

Пашков Роман Викторович
КОНФЛИКТ В ПАЛЕСТИНЕ
(ПРОТИВОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОСВОБОЖДЕНИЯ
ПАЛЕСТИНЫ И ИЗРАИЛЯ).
СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

Город Москва
2018 год

Настоящий сборник является собранием материалов по продолжающемуся конфликту в Палестине, где разные политические палестинские группировки ведут борьбу против Израиля, и предназначено в первую очередь для всех, интересующихся вопросами военно-политической конфликтологии, а также студентам магистратуры по направлению «регионалистика».

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| 1. Декларация Бальфура | 4 |
| 2. Мандат на Палестину | 5 |
| 3. Введение в Конституцию ФАТХ | 12 |
| 4. Устав ООП | 43 |
| 5. Палестинская национальная хартия | 47 |
| 6. Кэмп-дэвидские соглашения | 52 |
| 7. Мадридская мирная конференция | 60 |
| 8. Декларация принципов о временных мерах самоуправления 13 сентября 1993 года или договоренности Осло | 64 |
| 9. Вашингтонская декларация | 77 |
| 10. Меморандум Уай-ривер | 81 |
| 11. Меморандум Шарм эль шейха о графике осуществления невыполненных обязательств по подписанным соглашениям и о возобновлении переговоров о постоянном статусе | 89 |
| 12. Основы права Палестинской национальной автономии | 95 |
| 13. Конституция государства Палестина | 117 |
| 14. «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств | 157 |
| 15. Соглашение о примирении (единстве) ФАТХА и ХАМАСА | 166 |

МАТЕРИАЛ 1.
ДЕКЛАРАЦИЯ БАЛЬФУРА

Министерство иностранных дел,
2 ноября 1917 года

Уважаемый лорд Ротшильд,

Имею честь передать Вам от имени правительства Его Величества следующую декларацию, в которой выражается сочувствие сионистским устремлениям евреев, представленную на рассмотрение кабинета министров и им одобренную:

« Правительство Его Величества с одобрением рассматривает вопрос о создании в Палестине национального очага для еврейского народа и приложит все усилия для содействия достижению этой цели; при этом ясно подразумевается, что не должно производиться никаких действий, которые могли бы нарушить гражданские и религиозные права существующих нееврейских общин в Палестине или же права и политический статус, которыми пользуются евреи в любой другой стране».

Я был бы весьма признателен Вам, если бы Вы довели эту Декларацию до сведения Сионистской федерации.

Искренне Ваш,
Артур Джеймс Бальфур.

МАТЕРИАЛ 2.

МАНДАТ НА ПАЛЕСТИНУ, 24 ИЮЛЯ 1922

"Совет Лиги Наций:

Поскольку Основные Союзные Державы согласились, для обеспечения выполнения статьи 22 Устава Лиги Наций, вверить Держателю Мандата, выбранному указанными Державами, управление территорией Палестины, которая принадлежала прежде Турецкой Империи, в пределах таких границ, которые могут быть установлены ими; и

Поскольку Основные Союзные Державы согласились также, что Держатель Мандата должен быть ответственен за приведение в действие декларации, сделанной впервые 2 ноября 1917 года Правительством Его Британского Величества и принятой упомянутыми державами, в пользу установления в Палестине национального дома для еврейского народа, при ясном понимании, что не должно быть сделано чего-либо, ущемляющего гражданские и религиозные права существующих нееврейских сообществ в Палестине или права и политический статус, которыми пользуются евреи в какой-либо другой стране; и

Поскольку таким образом признается историческая связь еврейского народа с Палестиной и основания для восстановления их национального дома в этой стране; и

Поскольку Основные Союзные Державы выбрали в качестве Держателя Мандата Его Британское Величество; и

Поскольку мандат в отношении Палестины был сформулирован на нижеследующих условиях и подан на одобрение Совету Лиги Наций; и

Поскольку Его Британское Величество приняло мандат в отношении Палестины и обязалось выдержать в нем по поручению Лиги Наций нижеследующие требования; и

Поскольку вышеупомянутая статья 22 (параграф 8) устанавливает, что в случае, когда степень управления, контроля или администрации не согласовано предварительно Членами Лиги, она четко должна быть четко оговорена Советом Лиги Наций;

Подтверждая упомянутый Мандат, определяет его следующим образом:

Статья 1

Держатель Мандата будет обладать полной законодательной и административной властью, ограниченными условиями настоящего

Мандата.

Статья 2

Держатель мандата будет ответственен за помещение страны в такие политические, административные и экономические условия, которые обеспечат установление еврейского национального дома как изложено в преамбуле, и развитие институтов самоуправления, а также за неприкосновенность гражданских и религиозных прав всех обитателей Палестины, независимо от расы и религии.

Статья 3

Держатель Мандата будет, насколько позволят обстоятельства, поощрять местную автономию.

Статья 4

Соответствующее Еврейское Агентство будет признано в качестве общественного органа с целью консультаций и взаимодействия с Палестинской Администрацией в таких экономических, общественных и других вопросах, которые могут затрагивать установление еврейского национального дома и интересы еврейского населения в Палестине, и будучи подконтрольно Администрации, содействия и участия в развитии страны.

Сионистская Организация, если ее организация и установление будут уместными по мнению Держателя Мандата, будет признана таким агентством. Она предпримет шаги по консультации с Правительством Его Британского Величества для обеспечения сотрудничества всех евреев, которые пожелают содействовать установлению еврейского национального дома.

Статья 5

Держатель Мандата будет ответственен за соблюдение того, чтобы никакая часть территории Палестины не была уступлена, сдана в аренду или любым способом помещена под управление правительства иностранной державы.

Статья 6

Палестинская Администрация, обеспечивая неущемление прав и положения других групп населения, будет содействовать еврейской иммиграции при подходящих условиях, и будет поощрять, в сотрудничестве с Еврейским Агентством как оговаривается в Статье 4, плотное заселение евреями земель, включая государственные земли и пустующие земли, не являющиеся необходимыми для общественных надобностей.

Статья 7

Палестинская Администрация будет ответственна за выработку

национального законодательства, в которое будут включены положения, способствующие приобретению палестинского гражданства евреями, которые выберут Палестину местом своего постоянного проживания.

Статья 8

Привилегии и иммунитет иностранцам, включая привилегию консульской юрисдикции и защиты, которые существовали прежде согласно Капитулу или практике Османской Империи, не будут применяться в Палестине. Но если Державы, подданные которых пользовались вышеупомянутыми привилегиями и иммунитетом на 1 августа 1914 года предварительно заявят свое право на их восстановление, или согласятся на их неприменение на указанный период, эти привилегии и иммунитет будут немедленно восстановлены по истечении Мандата в их полноте или с изменениями, согласованными между заинтересованными Державами.

Статья 9

Держатель Мандата будет ответственен за полное соблюдение прав иностранцев равно как и местных жителей созданным законодательством.

Уважение к личному статусу различных людей и сообществ и к их религиозным интересам будет полностью гарантировано. В частности, управление Вакфов будет производиться в соответствии с религиозными законами и намерениями основателей.

Статья 10

До заключения специальных соглашений об экстрадиции, в отношении Палестины будут действовать существующие договоры об экстрадиции между Держателем Мандата и другими державами.

Статья 11

Палестинская Администрация предпримет все необходимые меры для обеспечения интересов сообщества в связи с развитием страны и, будучи субъектом всех международных обязательств, принятых на себя Держателем Мандата, будет обладать всей полнотой власти для обеспечения общественной собственности или контроля любых природных ресурсов страны или общественных работ, служб и принадлежностей, которые установлены или будут установлены в ней. Она введет земельную систему, соответствующую потребностям страны, учитывая, среди прочего, желательность содействия плотному заселению и интенсивной обработке земли.

Администрация может согласовать с Еврейским Агентством, как описано в Статье 4, создание или использование на равных и

справедливых условиях общественных работ, служб и принадлежностей, и разработку любых природных ресурсов страны, в случае, если таковые действия не предпринимаются непосредственно Администрацией. Любые такие соглашения предусматривают, чтобы такое Агентство не распределяло, прямо или косвенно, прибыли, превышающие разумные размеры прибыли с капитала, и любые другие прибыли будут использоваться на благо страны способом, одобренным Администрацией.

Статья 12

Держателю Мандата доверяется контроль за внешними сношениями Палестины и право выпускать регуляции для консулов, назначенных иностранными державами. Ему также предоставляется обеспечение дипломатической и консульской защиты граждан Палестины за пределами ее границ.

Статья 13

Вся ответственность в отношении Святых Мест и религиозных зданий или комплексов в Палестине, включая сохранение существующих прав и обеспечение свободного доступа к Святым Местам, религиозным зданиям и комплексам и свободное отправление поклонения, при обеспечении требований общественного порядка и эстетики, передается Держателю Мандата, который несет исключительную ответственность перед Лигой Наций во всех указанных вопросах, при условии, что ничто в настоящей статье не помешает Держателю Мандата организовать все необходимое для выполнения требований настоящей статьи по своему разумному усмотрению; и если ничто в Мандате не будет обставлено таким образом, что может привести к вмешательству в устройство или организацию исключительно мусульманских святынь, иммунитет которых гарантируется.

Статья 14

Держателем Мандата будет сформирована специальная комиссия для изучения и определения прав и претензий в отношении Святых Мест и прав и претензий различных религиозных сообществ в Палестине. Метод назначения, состава и деятельности комиссии будет подан на Совет Лиги для одобрения и комиссия не будет сформирована и не начнет своей работы без одобрения Совета.

Статья 15

Держатель Мандата обеспечит свободу совести и свободное отправление всех форм поклонения, ограничивая их лишь требованиями общественного порядка и морали. Не может быть какой-

либо дискриминации между населением Палестины по признаку расы, религии или языка. Никто не может быть изгнан из Палестины на основании только своих религиозных верований.

Право каждой общины содержать собственные школы для образования своих членов на своем языке, приспособлявая к таковым образовательные требования общего характера, которые могут быть наложены Администрацией, не может быть отменено или оспорено.

Статья 16

Держатель Мандата будет нести ответственность за такое наблюдение над религиями или концессиональными органами всех религий в Палестине, которое может потребоваться для сохранения общественного порядка и хорошего управления. Такое наблюдение в Палестине не допустит создание помех или препятствий деятельности таких органов или дискриминации против какого-либо их представителя или члена на основе его религии или национальности.

Статья 17

Палестинская Администрация может организовать на добровольной основе силы, необходимые для поддержания мира и порядка, а также для защиты страны, которые, однако будут находиться под наблюдением Держателя Мандата. За исключением таких целей, Палестинская Администрация не может создавать или иметь никакие сухопутные, морские или воздушные вооруженные силы.

Ничто в настоящей статье не освобождает Палестинскую Администрацию от вклада в содержание вооруженных сил Держателя Мандата.

Держатель Мандата имеет право в любое время использовать дороги, железнодорожные линии и порты Палестины для движения вооруженных сил и перевозки топлива и припасов.

Статья 18

Держатель Мандата обеспечивает отсутствие в Палестине дискриминации любого государства-члена Лиги Наций (включая компании, включенные в их юрисдикцию) по сравнению с компаниями Держателя Мандата или иного иностранного государства в отношении налогообложения, торговли или навигации, содержании промышленности или профессии или содержании морских судов или гражданских самолетов. Подобным образом, не будет в Палестине дискриминации против товаров, вывозимых или предназначенных для любого из упомянутых государств и перевозка товаров через подмандатную территорию будет свободной и на равных условиях.

Палестинская Администрация подчиняется вышеуказанным и другим условиям настоящего Мандата и может, по консультации с Держателем Мандата, налагать такие налоги и таможенные пошлины, какие она сочтет необходимыми, и предпринимать такие шаги, которые, по ее разумению, будут наилучшим образом содействовать разработке природных ресурсов страны и гарантировать интересы населения. Она может также, по консультации с Держателем Мандата, заключать специальные таможенные соглашения с любым государством, территория которого в 1914 году полностью входила в азиатскую часть Турции или Аравии.

Статья 19

Держатель Мандата будет уполномочен Палестинской Администрацией присоединяться к любым общим международным конвенциям, уже существующим или которые могут быть заключены впоследствии при одобрении Лиги Наций, касательно работоторговли, перевозки вооружения и амуниции, наркотиков, или касательно свободы коммерции, перевозки и навигации, воздушного сообщения и почтового, телеграфного и беспроводного сообщения, или литературной, художественной или ремесленной собственности.

Статья 20

Держатель Мандата будет уполномочен Палестинской Администрацией сотрудничать, насколько позволят религиозные, общественные и другие условия, в осуществлении общей политики, принятой Лигой Наций, для предотвращения и борьбы с болезнями, включая болезни животных и растений.

Статья 21

Держатель Мандата обеспечит, в течение 12 месяцев от настоящей даты, выработку и действие Закона о Древностях, основанного на следующих правилах. Этот закон обеспечит равенство в вопросах раскопок и археологических исследований подданным всех государств-членов Лиги наций;...

Статья 22

Официальными языками Палестины будут английский, арабский и иврит. Любое высказывание или надпись на арабском на марках или монетах в Палестине будут повторены на иврите и любое высказывание или надпись на иврите будут повторены на арабском.

Статья 23

Палестинская Администрация признает праздничные дни соответствующих общин в Палестине в качестве законных выходных дней членом этих общин.

Статья 24

Держатель Мандата будет предоставлять Совету Лиги Наций ежегодный отчет по мерам, принятым для выполнения требований настоящего Мандата. К отчету будут приложены копии всех законов и установлений, принятых или изданных за истекший год.

Статья 25

На территориях, лежащих между Иорданом и восточной границей Палестины в соответствии с последними определениями, Держатель Мандата будет уполномочен, с согласия Совета Лиги Наций, отложить или отменить выполнение тех условий настоящего Мандата, которые он может счесть неприменимыми к существующим местным условиям, и выработать такие условия для управления этими территориями, которые он сочтет приемлемыми, при том, что они не будут противоречить Статьям 15, 16 и 18.

Статья 26

Держатель Мандата соглашается, что если между ним и другим Членом Лиги Наций возникнет какой бы то ни было спор в отношении интерпретации или применения условий настоящего Мандата, то такой спор, если его нельзя будет разрешить путем переговоров, будет передан Постоянному Суду Международной Юриспруденции, как установлено Статьей 14 Устава Лиги Наций.

Статья 27

Для любого изменения условий настоящего Мандата необходимо согласие Совета Лиги Наций.

Статья 28

Держателем Мандата оговорено, что в случае прекращения настоящего Мандата Совет Лиги Наций предпримет такие меры, которые он усмотрит необходимыми для выполнения, при гарантии Лиги, прав, обеспеченных Статьями 13 и 14, и употребит свое влияние для обеспечения, при гарантии Лиги, что Правительство Палестины будет полностью уважать финансовые обязательства, законно взятые на себя Палестинской Администрацией, включая право общественных служащих на пенсии и награды.

Настоящий документ будет храниться в оригинале в архиве Лиги Наций, а его заверенные копии будут переданы Генеральным Секретарем Лиги Наций всем членам Лиги.

Подписано в Лондоне в двадцать четвертый день июля одна тысяча девятьсот двадцать второго года."¹

¹ Мандат на Палестину вступил в действие 29 сентября 1922 г.

МАТЕРИАЛ 3. ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИЮ ФАТХ

Уважаемый брат, товарищ по борьбе:

Это движение – патриотическая и историческая ответственность, которую все мы должны честно взять на себя. И давайте этим совместным, патриотическим делом вдохновим всех тех, кто является преданным Палестине. Мы все должны терпеливо противостоять решающим временам, и терпеть неудачи. Мы все должны пожертвовать собой, нашими усилиями и временем; это – оружие честных патриотов.

Поэтому, уважаемый брат не стоит останавливать свой марш!

Продолжайте двигаться в своем марше, вооруженном решительностью патриотов, решимостью правоверных, и терпением борцов. Наши люди нуждаются в каждой секунде после того, как столько времени потрачено на наше дело. Давайте не забывать ни на секунду, что наш враг силен, и что идет яростная и долгая борьба. Следовательно, определение, терпение, конфиденциальность, обязательство, а также соблюдение целей и принципов революции делают наш марш, упорно твердым, и делает наш путь к победе намного короче.

Продолжайте двигаться вперед мой брат – к революции. Да здравствует Палестина – свободное арабское государство.

"ФАТХ"

Введение в Конституцию

Значение этой конституции исходит из того, что она была применением принципов нашей борьбы, опорой Движения. Она – также выражение концепции Движения, его отношений с другими движениями и организациями, так как это – дисциплинарная структура, которая диктует и организует отношения среди ее участников способом, который ведет ее путь и будущее революции.

Эта конституция вращается вокруг следующих принципов:

1. Вооруженная революция, которую мы ведем, была выведена на орбиту принципом, что это революция народа, а не кого-то из выдающегося класса, и что общественность способна бороться эффективно и добросовестно. Общественность – также истинный защитник революционной организации. Эта организация выполняет внутренние отношения между революцией и народом с помощью иерархической структуры Движения, в которой народ составляет её твердую, крепкую основу.

С этой точки зрения народная роль в сознании, роль

организованной основы Движения обретает определенную форму. Движение находится в тесном контакте с общественностью, разделяя её заботы и беспокойства, и вдохновляется её стремлениями. Поэтому общественность, является единственным источником полномочий и единственным честным защитником Движения. Это также единственная сторона, уполномоченная принимать определяющие решения, и выбирать руководство на всех уровнях. Это выполняется с помощью прямых выборов на различных уровнях, из-за сохранения конфиденциальности, и из-за состояния географического рассредоточения, которое испытывает наш палестинский народ.

2. Избранное руководство принимает на себя его ответственность на основе демократического принципа централизованности, который гарантирует подчинение более низких чинов решениям более высоких рангов. Руководство, в свою очередь, считается ответственным перед своими собраниями и советами.

Высшее руководство принимают на себя основную ответственность, которая воплощает в себе полное единство организации в различных районах и учреждениях.

3. Движение поощряет свободу слова и критику в пределах дисциплинарных структур. Это – священное право для всех участников, и никакая власть не может отказать им в этом. Свобода слова или критика в пределах дисциплинарных принципов впоследствии не должны быть использованы в качестве обвинительного акта против участника. Свобода слова – единственная гарантия, препятствующая тому, чтобы руководство совершало ошибки или сбивалось с пути, и это – единственный эффективный метод, чтобы довести общественное мнение через различные способы до Движения.

4. Движение твердо верит в самокритику всех членов в общем, и в частности тех, кто у власти. Это важно, для достижения цели свободной критики и выражения, чтобы положить конец непрерывному допущению ошибок, и изложить готовность получать преимущества от общественной и самокритики. Поступая таким образом, опыт Движения будет достаточно развит, и его путь будет гораздо яснее.

5. В своем заключении об освобождении и осуществлении исторических социальных изменений, Движение пытается основать революционные моральные ценности, которые находятся под запретом вместе с нашей борьбой, и создать чувство человеческого достоинства. С этой целью, Движение пытается освободить частное лицо от всех

социальных бед, особенно дискриминации, с которой сталкиваются женщины, с тем, что препятствует их возможностям и эффективному участию на всех дисциплинарных уровнях. Это влечет за собой то, что отношения между участниками будут объективны и основаны на принципах и законах Движения. Отношениям, основанным на личных интересах, нет никакого места. Следовательно, Движение рассматривает всех участников на равных условиях, с точки зрения их основных обязательств о которых идет речь, и оно предлагает равные возможности всем преданным и активным членам, чтобы занять ведущие позиции. И в то время как оно увлечено созданием его пути, оно также стремится извлечь предельную пользу из своего опыта, чтобы обогатить его идеологию и развить его инфраструктуру.

6. С помощью своей борьбы Движение пытается мобилизовать общественность, чтобы получить необходимую поддержку. Эта задача должна быть исполнена ее участниками. Поэтому оно, не жалеет усилий, чтобы сделать его членов примером для других, чтобы привлечь общественность и объединить их веру в лояльность к революционной организации. В результате член должен вести революционную и образцовую жизнь, которая основана на лояльности, дисциплине, доверии, скромности, самоотречении и альтруизме. В то же самое время, он должен продемонстрировать самую высокую степень гордости, неприятия действительности и соответствия принципам Движения.

Существенные Принципы Конституции

1. "ФАТХ" – национальное, революционное движение, и его членство – вершина конфиденциальности.

2. Революция существует для всех людей, которые активно участвуют в ней, а Движение – это ведущая революционная организация, и, следовательно, это – организованная сила и единственный собственник, который имеет право направлять свою ориентацию.

3. Движение представляет собой объединенную организацию, у которой есть единое руководство. Права, обязательства и обязанности одинаково распределены среди его участников согласно принципам и законам Движения.

4. Коллективное руководство – единственный метод Движения. Это подразумевает следующее:

а. Демократия – основа для обсуждения, исследования и принятия решений на всех организационных уровнях.

б. Демократическая центрированность – основа для

распределения обязанностей, и это включает согласованную работу, размышления и участие в политической деятельности Движения.

с. Критика и самокритика – основа для внесения поправок, а наказание не самоцель, а средство для оценки и развития.

d. Меньшинство должно следовать точке зрения большинства, и те, кто в более низких рангах должны выполнять решения тех, кто в более высоких, чтобы достигнуть дисциплины и объединенной организации, у которой должны быть единое видение, идеология и исполнение.

e. Движение твердо верит в священное членство и свободу частного лица, и отрицает месть, так как оно твердо верит в право любого гражданина участвовать в Революции и полностью отрицает аннулирование этого права, если оно не представляет собой опасность, которая угрожает развитию и безопасности Движения.

ГЛАВА ОДИН

Принципы. Цели. Методы

Существенные Принципы Движения

Статья (1) Палестина является частью арабского мира, а палестинские люди – часть арабской нации, и их борьба – часть её борьбы.

Статья (2) Палестинские люди имеют независимую личность. Они – единственная власть, которая решает их собственную судьбу, и у них есть полный суверенитет на всех их землях.

Статья (3) Палестинская Революция играет ведущую роль в освобождении Палестины.

Статья (4) Палестинская борьба является неотъемлемой частью международной борьбы против сионизма, колониализма и международного империализма.

Статья (5) Освобождение Палестины, является национальным обязательством, для которого требуются материальная и человеческая поддержка арабской нации.

Статья (6) Проекты ООН, соглашения и резолюции, или подобные, которые подрывают права палестинских людей на их родине, являются незаконными и отклоняются.

Статья (7) Сионистское Движение является расовым, колониальным и агрессивным в идеологии, целях, организации и методах.

Статья (8) Существование Израиля в Палестине – Сионистское вторжение с колониальной экспансивной основой, а это – обычный союзник колониализма и международного империализма.

Статья (9) Освобождение Палестины и Защита ее святых мест, является арабским, религиозным и человеческим обязательством.

Статья (10) Палестинское Движение Национального Освобождения "ФАТХ", является независимым, национальным, революционным движением, представляющим революционный авангард палестинских людей.

Статья (11) Массы, которые участвуют в революции и освобождении, являются владельцами палестинских земель.

Цели

Статья (12) Полное освобождение Палестины, и уничтожение экономического, политического, военного и культурного существования Сионизма.

Статья (13) Создание независимого демократического государства с полным суверенитетом на всех палестинских землях, с Иерусалимом, являющимся его столицей, и с защитой юридических прав граждан и равных прав без любой расовой или религиозной дискриминации.

Статья (14) Установление прогрессивного общества, которое гарантирует права людей и их общественную свободу.

Статья (15) Активное участие в достижении Арабских Национальных целей по освобождению и строительству независимого, прогрессивного и объединенного арабского общества.

Статья (16) Поддержка всего угнетенного народа в их борьбе за освобождение и самоопределение, чтобы построить справедливый мир во всем мире.

Метод

Статья (17) Вооруженная общественная революция является неизбежным методом для освобождения Палестины.

Статья (18) Всецелая зависимость от палестинского народа, который является опорой для передовой линии и от арабской нации, как партнера в борьбе, и осознание фактического взаимодействия между арабской нацией и палестинскими людьми, путем вовлечение арабских людей в борьбу через объединенный арабский фронт.

Статья (19) Вооруженная борьба – стратегия, а не тактика, и палестинская арабская народная вооруженная революция – решающий фактор в освободительной борьбе и в искоренении Сионистского существования, и эта борьба не будет прекращаться, пока Сионистское государство не будет уничтожено, а Палестина полностью освобождена.

Статья (20) Достижение взаимопонимания со всеми

национальными силами, участвующими в вооруженной борьбе, для достижения национального единства.

Статья (21) Раскрытие революционной природы палестинской уникальности на международном уровне, что не противоречит вечному единству между арабской нацией и палестинским народом.

Статья (22) Борьба против любого политического решения, предлагаемого, как альтернатива уничтожению Сионистской оккупации в Палестине, так же как любого проекта, намеревающегося ликвидировать палестинское дело или наложить любой международный мандат на его народ.

Статья (23) Поддержание отношений с Арабскими странами с целью развития положительных аспектов в их отношениях с условием, что вооруженная борьба не имеет негативного влияния.

Статья (24) Поддержание отношений со всеми либеральными силами, оказывающими поддержку нашей справедливой борьбе, для того чтобы вместе противостоять сионизму и империализму.

Статья (25) Убеждение заинтересованных мировых стран, чтобы предотвратить еврейскую иммиграцию в Палестину, как метод решения проблемы.

Статья (26) Предупреждение попыток использовать палестинское дело в любых арабских или международных проблемах и рассмотрение дела, несмотря на все конфликты.

Статья (27) "ФАТХ" не вмешивается в местные арабские вопросы и, следовательно, не терпит такого вмешательства или препятствия его борьбе любой стороной.

ГЛАВА ДВА

Организационные Правила и Принципы

Обязательство. Дисциплина. Центрированность. Демократия.

Общественность и Самокритика

В его организационной работе Движение зависит от соблюдения правил и принципов:

Во-первых: Обязательство. Это означает:

Статья (28)

a. Твердую приверженность делу и целям Движения и чрезвычайную готовность пожертвовать собой ради него до победы.

b. Полная приверженность политической линии Движения.

c. Полное соответствие политической программе Движения и решениям ее собраний и указов.

d. Полная приверженность решениям Движения и защита его позиций.

Во-вторых: Дисциплина. Это означает:

Статья (29)

- a. Соблюдение условий существенной конституции и ее организационных регулирующих положений,
- b. Соответствие организационным решениям ведущих комитетов,
- c. Выполнение указов придиричиво и с энтузиазмом, и приверженность членов более низких по рангу к решениям, указам и правилам более высокопоставленных членов,
- d. Воздержание от обсуждения о внутренних проблемах вне организационных сессий и структур Движения,
- e. Воздержание от принятия отдельных решений или принятия темпераментных отношений, и
- f. Приверженность организационной иерархии

В-третьих: Центральная Демократия: Это означает:

Статья (30)

- a. Централизованное планирование, лидерство и контроль, но не центральное выполнение, свобода обсуждения и право на участие в принятии решений и рекомендациях в пределах организационных структур.
- b. Осуществление демократической центрированности, применяя следующие организационные методы:
 1. Избрание руководства через собрания обрисовано в общих чертах в статье 42, пункте d и e; статье 52; статье 65, пункте e; статье 83, пункте d,
 2. Применение коллективного руководства,
 3. Приверженность меньшинства к позиции большинства,
 4. Следование членов более низкого ранга за решениями более высокопоставленных членов,
 5. Свобода обсуждения и право на участие в пределах организационных структур,
 6. Предоставление докладов избирателям об операциях руководства на каждой сессии, и
 7. Периодическая отчетность для более высоких единиц обо всех операциях выполненных более низкими единицами.

В-четвертых: Общественная и Самокритика:

Статья (31) Это – один из краеугольных камней, согласно которым оценены революционные методы, чтобы подчеркнуть их положительные результаты и обойти их отрицательные последствия. Это одинаково гарантирует безупречное развитие Движения и

исполнение общественной и самокритики всеми участниками и руководителями в пределах организационных структур.

В-пятых: Организационные Правила и Принципы реализуются следующими методами:

Статья (32)

1. Когда создано, собрание Движения (Генеральное собрание, Окружное собрание, Собрание по региону) являются самым высоким руководящим органом, каждый согласно его специальности и юрисдикциям, обрисованным в общих чертах в конституции. И у них есть исключительные полномочия выбирать ведущие комитеты, планировать их операции, и контролировать, а также подвергнуть сомнению их методы.

2. Использование коллективного управления, посредством работы комитетов, каждый комитет сверху донизу должен предпринять свои задачи на основе его существования как дополнительной единицы, сотрудничающей с другими единицами в принятии на себя ответственности, и все вопросы должны обсуждаться рационально, через комитеты и единицы и все решения должны быть приняты в свете юридического большинства.

3. Руководство должно подчиняться собраниям, а более низкие ранги более высоким рангам.

4. Достижением равенства среди участников посредством их приверженности к существенной конституции Движения, положениями и решениями, и рассмотрением компетентности, верности и жертвенности как критериев для оценки участников и продвижения по организационной лестнице.

ГЛАВА ТРИ

Членство

Типы. Требования. Получение. Права. Непрерывность

Статья (33)

а. Членство Движения – право для каждого палестинца или араба, который обладает необходимыми требованиями, твердо верит в освобождение Палестины, и демонстрирует чрезвычайную приверженность существенной конституции Движения, политической программе, регулирующим положениям и ее политическим и организационным решениям.

б. Членство можно предоставить товарищу, который решил посвятить себя Движению согласно решению Центрального комитета.

Типы Членства

Статья (34) Существуют три категории членства:

1. Полноправный член:

а. Это – участник, который успешно завершил испытательный срок, и соответственно определен в качестве сторонника. Его членство как активного члена подтверждено решением Регионального Комитета или согласно назначению ведущих организационных структур в центральных властях и согласно решению служб организации и мобилизации.

2. Военный участник: тот, у кого есть революционная регистрация. Это – член специального организационного крыла (Асифа) согласно специальному регулированию, предлагаемому Центральным комитетом и проверенный Революционным Советом.

б. Организатор: тот, кто получает членство согласно прямому декрету Центрального комитета, и он не поднимается по организационной лестнице. Как только он обращен в активного члена, его членство не должно превышать Окружной Комитет.

с. Сторонник: тот, кто назначен, чтобы присоединиться к Движению, и его членство подвергается следующим условиям:

1. Он должен удовлетворять требованиям членства, обрисованным в общих чертах в Статье (35) кроме позиции (g) относительно присяги,

2. Его должны рекомендовать два участника, которые присоединились к Движению, по крайней мере, два года назад,

3. Он должен успешно пройти шестимесячный проверочный и предварительный период, во время которого он должен усвоить теоретические принципы Движения и должен с энтузиазмом выполнить его назначения. Это в равной степени относится и к службе в "Асифа".

Требования Членства

Статья (35) Участник Движения должен соответствовать следующим требованиям:

а. Он не должен быть младше 17 лет; для кадетов, людей в расцвете лет и молодежи есть специальные регулирующие положения для членства,

б. У него должны быть хорошая репутация и национальное доверие,

с. Он должен уважать людей и их традиции, служить им и защитить их интересы и безопасность,

д. Он должен быть независимым, не преданным любой другой организации или стороне,

е. Он должен иметь выдающиеся квалификации и

продемонстрировать разумное понимание и способность взять на себя ответственность, и обладать товарищеской индивидуальностью,

f. У него должен обладать достаточной готовностью для пожертвования, самоотречения и альтруизма,

g. Он должен дать следующую клятву:

(Аллахом Всевышним и моей честью и верованиями я клянусь оставаться преданным Палестине не жалеть усилия для её освобождения; я клянусь не раскрывать любые тайны и дела Движения (ФАТХ); эта присяга дана по доброй воли, её свидетелем является Бог.).

Получение Членства

Статья (36) Участники приняты в Движении на индивидуальной основе согласно их компетентности, а также готовности работать и жертвовать.

Права на Членство

Статья (37) Участник Движения имеет следующие права:

a. Обладать всеми правами, процитированными в этой конституции,

b. Иметь те же самые равные права и обязательства как и у всех остальных участников,

c. Подняться по организационной лестнице согласно условиям этой конституции и на основе компетентности, эффективности и верности,

d. Иметь полную свободу критики, возражения, протеста, обсуждения, переговоров и вопросов только в пределах организационных сессий,

e. Раскритиковать и подвергнуть очной ставке любого руководящего члена в пределах организационной иерархии,

f. Защититься перед руководящими комитетами и властями, так же перед комитетами по контролю и расследованию в случае обвинения или при перекрестном допросе,

g. Получить письменный ответ на его запросы самое позднее через месяц,

h. Обладать защитой, то есть он не должен быть уволен, проигнорирован или заморожен, если он не осужден и признан виновным одним из судов Движения,

i. Иметь право на встречу с высоким руководством включая Центральный комитет, если возникает потребность, и

j. Иметь организационный ранг, если не отбывает организационное наказание, и его организационный ранг должен

появиться в его протоколе, начиная с его признания в Движение в качестве активного член.

Обязанности Членства

Статья (38) Участник Движения должен принять на себя следующие обязательства:

- a. Постоянно и неумолимо бороться, чтобы достигнуть принципов и целей Движения,
- b. Иметь полную приверженность и применять политическую линию и программу Движения,
- c. Выполнять политическую конституцию, добросовестно и придиричливо выполнять все решения,
- d. Поддерживать организационное и идеологическое единство Движения, и противостоять любым фракциям,
- e. Постоянно и прилежно работать, чтобы теоретически и практически поднять его образование и опыт,
- f. Посещать все встречи и регулярно выплачивать пожертвования,
- g. Подавать пример альтруизма, храбрости, верности, жертвенности, терпения, настойчивости и самоотречения,
- h. Непрерывно работать, чтобы поддержать прочные отношения с общественностью и завоевать их уважение и уверенность, и постоянно распространять принципы Движения и объединять отношения общественности с ними,
- i. Заниматься общественной и самокритикой, и играть активную роль в организационных сессиях и в общественной и организационной работе,
- j. Быть постоянно настороже относительно операций врага и сил противостоящих Революции,
- k. Хранить тайны Движения на уровне частного лица, комитета и формирования, и использовать в своей работе соответствующие конфиденциальные методы,
- l. Поддерживать единый метод в работе, и отрицать все индивидуальные и темпераментные методы,
- m. Соблюдать организационную иерархию, и уважать решения более высоких комитетов,
- n. Бороться с личным обманом, ленью, и ослаблением темперамента, так же как со всеми вредными методами,
- o. Добросовестно и искренне служить общественности, и
- p. Быть готовым выполнить приказы Движения, чтобы исполнить его революционные обязательства.

Непрерывность, Приостановка и Отмена Членства

Статья (39)

а. Членство продолжается, пока участник продолжает выполнять свои задачи и обязательства,

б. Членство приостановлено, если участник в течение трех месяцев прекращает выполнять свои задачи без разумного на то оправдания, или если участник просит этого. Членство не может быть возобновлено без решения Окружного Комитета для окружных участников или Центральным комитетом для прочих,

с. Членство отменено, если такое решение принято заинтересованным комитетом в результате какого-либо поведенческого, политического или организационного нарушения, которое влечет за собой эту отмену и определяет орган, наделенный правом отменить членство согласно системе штрафов.

Генеральная конференция

Статья (40) В Генеральную конференцию Движения входят:

а. Члены Революционного Совета,

б. 11 окружных представителей, избранных на окружных конференциях согласно количеству областей, удовлетворяющих требованиям, процитированным в этой конституции и одобренными службой мобилизации и организации.

с. 11 представителей округов, конференции которых не могут быть созваны в целях безопасности или которые не в состоянии собрать кворум; подобные условия определяются Центральным комитетом.

Эти представители выбираются по рекомендации службы Мобилизации и Организации для Центрального комитета согласно организационному населению.

д. Начальники окружной полиции, которые являлись членами в течение по крайней мере десяти лет, и которые были назначены декретом Центрального комитета.

е. Члены Общего Военного Совета палестинской армии Национального освобождения, особенно силы "Асифа", назначение которых обрисовано в общих чертах в положении, приложенном к этой конституции, и согласно решениям третьей и четвертой конференций. Кроме того, не более 20 выдающихся лиц из тех вооруженных сил должны быть назначены Общим Руководством и индоссированы Центральным комитетом, с условием, что все они не должны превысить 514 в расчете всей численности конференции.

ф. 75 участников "ФАТХ", которые назначены для исполнения

обязанностей в различных отделах в независимом государстве Палестина и Организации Освобождения Палестины, а также других национальных и международных организациях. Их членство должно исполняться через их организационные отделения, и по назначению службы Мобилизации и Организации, а также должно быть ратифицировано Центральным комитетом. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

g. 50 членов общественных организаций, рекомендуемых Центральными офисами Движения и, подтвержденных службой Мобилизации и Организации и согласно декрету от Центрального комитета. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

h. 75 членов руководящих органов центральных групп согласно положениям, приложенным к этой конституции. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.

i. 30 представителей участников Движения с условием, что их членство не ниже, чем у члена окружного комитета.

Статья (41) Требования к членству в Конференции:

a. Членство в Генеральной конференции имеет представительный характер, как разъяснено в статье (40).

b. У члена конференции должно быть пятилетнее активное членство в Движении.

c. У него должна быть чистый протокол.

Статья (42) Юрисдикции Конференции

Когда созвана, конференция – это самый высокий орган, и он наделен правом выполнять следующие задачи:

a. Обсуждение отчетов, решений и обязанностей Центрального комитета, а также операций отделов и учреждений Движения,

b. Одобрение главной конституции и внесение любых необходимых изменений по рекомендации двух третей членов,

c. Подтверждение конституционных положений Движения, а также политических и военных программ и планов,

d. Избрание членов Центрального комитета тайным голосованием,

e. Выражение вотума недоверия для всех или некоторых членов Центрального комитета по рекомендации двух третей активных членов,

f. Избрание Главы Комитета по финансовому надзору и Главы Комитета Движения по Контролю, и защита членства с условием, что они удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета, и

g. Избрание тайным голосованием, необходимого количества для Революционного Совета.

Статья (43) Проведение Конференции

a. Центральный комитет созывает регулярную сессию раз в пять лет, однако встреча может быть отложена при исключительных обстоятельствах решением Революционного Совета.

b. После получения приглашения, самое позднее в течение двух недель конференция проводит нерегулярную сессию, если больше чем две трети участников Революционного Совета считают это необходимым или есть запрос Центрального комитета. Программа должна включать темы, которые потребовали сессии.

c. Сессии считают законными, если присутствуют две трети участников, при условии, что всем участникам сообщили в письменном виде за две недели до встречи. Если кворум не будет поддержан, то встреча будет отложена на два дня, и затем созвана, если будет присутствовать более половины участников.

Генеральный совет

Статья (44) Генеральный Совет состоит не более чем из 250 членов Генеральной конференции учитывая следующее:

a. Члены Центрального комитета и Революционного Совета,

b. Несколько начальников окружной полиции и руководителей организаций,

c. Несколько военных руководителей,

d. Несколько участников Движения,

e. Несколько участников Движения, работающих в отделе Организации,

f. Несколько общественных руководителей, и

g. Несколько эффективных участников Движения.

Статья (45) Количество членов в предыдущей статье определяется решением Центрального комитета, которое должно быть одобрено Революционным Советом.

Статья (46) Генеральный совет обладает юрисдикциями внеочередной генеральной конференции согласно специальной системе, предложенной Революционным Советом.

Статья (47) Генеральный совет проводится после решения Центрального комитета и утверждения Революционного Совета, который подготавливает программу.

Революционный Совет

Статья (48) Революционный Совет составляет следующее:

a. Члены Центрального комитета,

б. Глава Комитета по Финансовому Контролю и Глава Комитета Движения по Контролю и защите Членства,

с. 50 участников, избранных Генеральной конференцией из числа ее членов при условии, что у каждого участника есть 30 % голосов избирателей,

д. Самое большее 20 участников, представляющих Военный Совет "ФАТХ" согласно специальному уставу "Асифа",

е. Самое большее 15 самых компетентных лиц, выбранных двумя третями участников Центрального комитета,

ф. Несколько руководителей на оккупированных территориях, не являющиеся частью кворума, и назначенные Революционным Советом,

г. 5 участников от прочих территорий, которые являются частью кворума, посещая встречи, назначенные двумя третями участников Центрального комитета, и

h. Самое большее 15 контролеров из числа компетентных членов Движения, назначенных Центральным комитетом и одобренных Революционным Советом.

Статья (49) Кандидат в Революционный Совет, должен быть окружным членом комитета или членом других эквивалентных сил и учреждений, по крайней мере, 10 лет подряд.

Статья (50) Юрисдикции:

Когда созван между двумя сессиями Генеральной конференции, Революционный Совет является самой высокой властью в Движении. Его юрисдикции:

а. Следование и выполнение решений Генеральной конференции,

б. Контроль работы центральных отделов и состояния Движения в различных районах,

с. Контроль военных вопросов Движения, которые не противоречат конфиденциальности,

д. Обсуждение решений, операций и отчетов Центрального комитета, и соответственно принятие подходящих решений,

е. Компетентная интерпретация постановлений и положений основного устава в случае, когда в этом отношении возникает спор,

ф. Избрание членов Комитета Финансового Контроля и тех из Комитета по Контролю Движения через тайное голосование самое позднее в течение шести месяцев, и

г. Обсуждение отчетов комитетов, выпускаемых Генеральной конференцией и принятие соответствующих решения в этом

отношении.

Статья (51) В начале своей сессии, через тайное голосование из числа своих членов, Революционный Совет выбирает секретариат, состоящий из секретаря и двух представителей. Секретарь должен работать полный рабочий день и не должен быть членом Центрального комитета.

Статья (52) Революционный Совет разрабатывает свой устав, который одобряется большинством членов.

Статья (53) В случае, если в Центральном комитете кворум не поддержан, Революционный Совет, призывается, чтобы встретиться в течение двух недель, дабы на тайном голосовании выбрать две трети его участников, чтобы поддержать кворум.

Статья (54) Если вакансии в Центральном комитете не заняты в течение трех месяцев, Революционный Совет, созывается на чрезвычайную сессию, во время которой посредством тайного голосования вакансии занимают ее участниками, при условии, что каждый кандидат должен быть избран абсолютным большинством.

Статья (55) Вакансии в Революционном Совете занимают компетентными участниками, которые удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета.

Статья (56) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более незаконных членов Центрального комитета, и это решается двумя третями участников при условии, что количество отстраненных или приостановленных участников не превышает одну треть.

Статья (57) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более его участников, если совершено преступление, и это решено большинством двух третей его участников.

Статья (58) Революционный Совет проводит регулярные сессии однажды каждые три месяца на приглашение его секретарем, и он может провести исключительные сессии после решения Центрального комитета или письменного запроса, адресованного его секретарю двумя третями его участников.

Статья (59) Кворум поддержан, если присутствуют две трети участников Революционного Совета, при условии, что они были официально уведомлены за три дня до встречи, и если кворум не будет поддержан, то Совет соберется абсолютным большинством спустя 24 часа после даты сбора.

Статья (60) Решения Совета принимаются абсолютным

большинством существующих участников, кроме случая, когда заявлено иначе, и голосование проходило путем поднятия рук, если Совет не решает иначе.

Комитет Финансового Контроля и Комитет Контроля Движения и Защиты Членства

Статья (61) Главы этих комитетов избираются непосредственно Конференцией путем выдвижения некоторых в кандидаты Центральным комитетом.

Статья (62) Специальный устав для каждого комитета разработан и индоссирован Революционным Советом на его первой сессии после его представления.

Центральный комитет

Статья (63)

а. Центральный комитет состоит из 21 участника следующим образом:

1. 18 участников Конференции избранные тайным голосованием.

2. 3 участника, назначенные Центральным комитетом при условии, что они получают две трети голосов.

3. Дополнительное количество руководителей оккупированных территорий, не являющихся частью кворума, назначенных Революционным Советом.

б. Центральный комитет выбирает политическую службу из числа своих участников с условием, что они не превышают 11 участников.

с. Центральный комитет определяет юрисдикции политической службы в её внутреннем уставе.

д. У всех членов Центрального комитета есть равные права, обязанности и ответственности.

е. Главнокомандующий возглавляет встречи Центрального комитета и управляет его сессиями в соответствии с регулируемыми положениями его внутреннего устава.

Статья (64) Центральный комитет выбирает секретаря и двух представителей из числа его участников.

Статья (65) Кандидат в Центральный комитет должен был быть участником Движения, по крайней мере, в течение 15 лет, и он должен служить секретарем окружного комитета или любой эквивалентной службы в отделах и силах, и он должен получить 49 % голосов.

Статья (66) Центральный комитет собирается, по крайней мере, один раз в месяц, чтобы обсудить исполнение всех отделов Движения и

выпустить необходимые решения и рекомендации. Каждый из его участников должен быть ответственным за то, чем он занимался во время периода между встречами. Внеочередные сессии могут быть созваны, если возникает потребность.

Статья (67) Центральный комитет единодушно отвечает за операции всего Движения.

Статья (68) Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и если это становится невозможно, встреча считается состоявшейся, если половина + один участник присутствует спустя 24 часа после назначенной даты.

Статья (69) Решения Центрального комитета принимаются абсолютным большинством, если в главном законе не заявлено иначе.

Статья (70) Вакансии в Центральном комитете занимают членами Революционного Совета до смерти, увольнения, отставки или недееспособности при условии, что они получают две трети голосов. Избранный участник должен выполнять свои обязанности во время периода от конференции до времени назначения.

Обязанности Центрального комитета

Статья (71) Центральный комитет принимает на себя свою ответственность как исполнительный орган Генеральной конференции. Эти обязанности следующие:

a. Выполнять решения и политические, организационные, военные и финансовые планы Генеральной конференции и Революционного Совета так же как выполнять политическую программу, одобренную Генеральной конференцией,

b. Обсуждать дисциплинарные нарушения и злоупотребления главным законом и принимать соответствующие процедуры,

c. Совершать ежедневные операции и задавать направление для внутренних, внешних, политических, военных и финансовых политик Движения так же как заниматься обязанностями по руководству во всех аспектах,

d. Руководить Движением во всех общественных и официальных палестинских, арабских и международных отношениях,

e. Поддерживать солидарности в пределах Движения и применять основную конституцию,

f. Созывать Генеральную конференцию для сбора, готовить ее программу и представлять подробные письменные отчеты обо всех ее операциях,

g. Контролировать выпуск данных, информационных бюллетеней и пособий о Движении,

h. Устанавливать суд безопасности Движения, разрабатывать его внутренний устав, а также одобрять и подтверждать его постановления. В случае смертного приговора подтверждение происходит путем голосования двумя третями голосов,

i. Одобрять назначения членов Военного Совета, которые выдвигаются Главнокомандующим двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

j. Одобрять назначения членов руководящих органов центральных и административных отделов и центральных служб Движения двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

k. Назначать компетентных участников и контролеров, как предусмотрено в конституции двумя третями голосов, и

l. Представление участников "ФАТХ" в палестинском Национальном Совете.

Статья (72) Центральный комитет разрабатывает специальный внутренний устав, чтобы организовать его работу самое позднее в течение трех месяцев.

Статья (73) Во время ее встречи после Генеральной конференции, Центральный комитет распределяет задачи среди своих участников согласно особым специализациям, определенным во внутреннем уставе, который включает все операции и обязанности.

ГЛАВА ЧЕТЫРЕ

Области

Статья (93) Термин "область" дан основной организации, которая состоит, по крайней мере, из четырех отделений. Область поддерживает такой объем согласно решению Службе Мобилизации и Организации и по рекомендации окружного комитета.

Во-первых: Областная Конференция

Создание:

Статья (94) Областная конференция собирается следующим образом:

a. Члены областного комитета,

b. Члены отделений комитета,

c. Члены областного комитета во время предыдущей конференции,

d. Пять активных членов, назначенных областью и одобренных окружным комитетом, если это считает необходимым, и

e. Представитель каждой из общественных организаций в области.

Юрисдикции:

Статья (95) Областная конференция отвечает за следующие юрисдикции:

- a. Обсуждение решений и операций областного комитета, и привлечения к ответственности его участников,
- b. Обсуждение обстоятельств организации в области,
- c. Обсуждение общих вопросов в Движении и районе, и предоставление необходимых рекомендаций, и
- d. Избрание пяти из участников областной конференции прямым тайным голосованием при условии, что их членство длилось в течение по крайней мере трех лет. Окружной комитет наделен правом добавить двух других участников, если необходимо.

Статья (96) Окружной комитет выбирает секретаря областного комитета из числа избранных участников.

Статья (97)

a. Областная Конференция собирается два раза в год, и она должна собираться перед окружной конференцией.

b. Она может проводить чрезвычайные сессии после решения областного комитета и утверждения окружного комитета.

Статья (98) В областях, где выборы невозможны по соображениям безопасности или невозможности удовлетворить организационные требования, окружной комитет, назначает список членов областного комитета, которые будут одобрены Службой Мобилизации и Организации.

Требования Областной Конференции

Статья (99)

a. Членство в областной конференции зависит от представительного качества, процитированного в статье (94).

b. Участника должен иметь чистый протокол.

Во-вторых: Областной Комитет

Статья (100) Областной комитет проводит еженедельные встречи, под председательством секретаря области.

Согласно обстоятельствам, могут быть проведены чрезвычайные сессии, и они следуют за положениями, процитированными на встречах окружного комитета, по поводу кворума и голосования.

Юрисдикции

Статья (101) Областной комитет принимает его юрисдикции как исполнительное руководство в области. Эти юрисдикции подобны тем, которые имеет окружной комитет в пределах границы области.

Статья (102) После юридического расследования, окружной

комитет наделен правом заморозить, или отменить членство самое большее для двух членов комитета области. И если необходимо заморозить или отменить членство больше чем для двух членов, окружная конференция созывается на экстренное совещание, чтобы выбрать новый областной комитет.

Статья (103) Если возникает организационная потребность, областной комитет, может произвести любое изменение в крыльях, звеньях и ячейках комитета.

Статья (104) Областной Комитет назначает секретарей ячеек, звеньев и крыльев, но секретари отделений, назначаются окружным комитетом по выдвижению областного комитета.

ГЛАВА ПЯТЬ

Ведущие Организации Движения

Часть Два

Окружная Конференция. Окружной Комитет. Областная

Конференция

Областной Комитет

Статья (74)

а. Термин округ дан любому отделению организации в пределах границы страны. Округ включает три организационные области или больше, которые удовлетворяют требованиям, процитированным в этой конституции.

б. Округ состоит из организационных областей, у которых есть иерархическая структура, включая отделения, крылья, звенья и ячейки.

с. Организационное подразделение, которое находится в неблагоприятном состоянии, не должен следовать этой иерархии после наличия утверждения Службы Мобилизации и Организации.

д. У ведущего комитета любого организационного отделения есть соответствующий ведущий ранг согласно количеству его членов в районе. Он непосредственно подчиняется Службе Мобилизации и Организации, и имеет обязанности окружного комитета.

е. Организационный ранг может постепенно повышаться до ведущего комитета или до любой из основных организаций в районах, где не доступно достаточное количество, необходимое, чтобы создать область и чтобы создать область со всеми ее отделениями. Это происходит в силу старшинства, эффективности и деятельности, а также по решению Службы Мобилизации и Организации.

ф. Ячейка – основная организационная единица в Движении.

Статья (75) Новые ячейки образуются после утверждения окружного комитета и назначения областного комитета. В случае,

когда нет окружного комитета, ячейка может быть сформирована согласно решению заинтересованного ведущего комитета в соответствующем районе.

Статья (76)

а. Ополчение – вооруженная организация в пределах основной структуры как обрисовано в общих чертах в статье (91).

б. Силы ополчения сформированы в районах, в которых существуют благоприятные условия.

с. Руководство и образование ополчения подвергаются военным законам "Асифа".

д. Генеральное Руководство сил "Асифа" разрабатывает устав ополчения, и это должно быть подтверждено Революционным Советом.

Окружная Конференция

Во-первых: Формирование:

Статья (77) Окружная конференция сформирована следующим образом:

а. Члены окружного комитета,

б. Члены областных комитетов,

с. Один участник, представляющий общественную организацию в округе, где есть офис движения. Этот участник выбирается офисом имеющим отношение,

д. Бывшие члены окружного комитета предыдущей конференции с условием, что они выполняет свои определенные задачи,

е. Несколько активных членов Движения, выбранных окружным комитетом при условии, что количество не превышает 10 %, и

ф. Один участник из каждого центрального офиса в районе, работающем через окружной комитет.

Во-вторых: Обязанности:

Статья (78) Окружная конференция принимает на себя следующую ответственность:

а. Обсуждать отчет, решения и операции окружного комитета, и привлекать его участников к ответственности,

б. Обсуждать состояние области, решения и операции,

с. Разрабатывать организационные и политические планы различных задач и внешних отношений с другими политическими властями, общественными организациями, мыслителями, политическими деятелями и журналистами в пределах стратегии,

одобренной Генеральной конференцией и решениями Центрального комитета, и

d. Обсуждать общие вопросы Движения и предоставлять необходимые рекомендации.

e. Окружной комитет также выбирает четыре трети необходимого числа, из которых Центральный комитет выбирает членов окружного комитета, в то время как остальные остаются резервом. В случае вакансии Центральный комитет выбирает, чтобы необходимое количество резервных участников было сформировано.

Требования Членства в Окружной Конференции

Статья (79)

a. Членство в комитете окружной конференции является зависящим от представительного качества, процитированного в статье (77).

b. Участник окружной конференции должен был провести по крайней мере три года, в качестве участника Движения.

c. Он должен иметь чистый протокол.

Статья (80)

a. Окружная конференция собирается два раза в год.

b. Окружная конференция может быть созвана, чтобы провести внеочередную сессию после решения окружного комитета и утверждения Службы Мобилизации и Организации.

Статья (81) В районах, где выборы невозможно провести в целях безопасности или при невозможности удовлетворить организационные требования, Центральный комитет, может назначить окружной комитет и его секретаря.

Во-вторых: Окружной Комитет

Формирование:

Статья (82) Окружной комитет состоит, по крайней мере, из пяти, но не более, чем из одиннадцати членов, избранных из числа окружной конференции согласно параграфу (1) Статьи (78). Член должен был провести пять лет в качестве участника Движения.

Встречи:

Статья (83)

a. Окружной комитет собирается каждые две недели под председательством секретаря. Когда возникает потребность, могут быть проведены внеочередные сессии.

b. Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и иначе встреча может быть отложена в течение 24 часов, и кворум будет поддержан, если половина участников сможет присутствовать.

с. Решения комитета базируются на одобрении абсолютного большинства существующих участников.

Юрисдикции:

Статья (84) Являясь организационным руководством в округе, окружной комитет имеет следующие юрисдикции:

- a. Выполнение решений более высоких руководителей,
- b. Контроль всех учреждений и отделов в округе,
- c. Разработка соответствующих планов относительно всех операций в округе,
- d. Рекомендация Службе Мобилизации и Организации по приостановлению или аннулированию членства самое большее для двух из его участников при условии, что причины разъяснены,
- e. Ведение ежедневных дел округа,
- f. Забота о целостности и солидарность Движения и координация операций среди различных областей,
- g. Призыв окружной конференции, для собрания, подготовка ее программы, и представление подробных письменных отчетов обо всех операциях в районе, и
- h. Подготовка организационной карты участников, и отчет о любых чрезвычайных событиях для Службы Мобилизации и Организационному каждые шесть месяцев.

Статья (85) После юридического расследования, Центральный комитет наделен правом, чтобы приостановить или отменить членство для одного или более членов окружного комитета при условии, что количество не превышает одну треть. И если есть необходимость отменить членство больше чем для одной трети, окружная конференция должна быть созвана для чрезвычайной сессии.

Статья (86) Окружной комитет должен сообщить Службе Мобилизации и Организации об участнике, перемещаемом в другой район, после согласования с ним средств сообщения. Доклад должен включать в себя некоторую информацию об участнике и его организационном ранге.

Статья (87) Офисы центральных отделов выполняют свои операции в округе через окружной комитет и в силу того, что они были частью его юрисдикции. Непосредственное расширение офисов центральных отделов в округе запрещено.

Статья (88) Задачи распределены по окружным членам комитета таким способом, который гарантирует управление операциями в округе.

Начальник окружной полиции

Статья (89)

а. Центральный комитет назначает специального уполномоченного в районах, поскольку это считается необходимым. Ранг кандидата не должен быть ниже, чем окружной член комитета со стажем три года.

б. Специальный уполномоченный принимает задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и его отношения с окружным комитетом внутренними положениями, выпущенными Службой Мобилизации и Организации.

Окружной Секретарь

Статья (90) Центральный комитет назначает секретаря из списка, избранного окружной конференцией. И он принимает следующие юрисдикции:

а. Созывать окружной комитет, чтобы собраться и проводить его сессии,

б. Предоставлять ежемесячные или немедленные доклады Службе Мобилизации и Организации,

с. Следовать и выполнять решения, рекомендации и обязанности окружного комитета,

д. Если это не противоречит регулирующим положениям конституции, созывать окружные конференции, чтобы собраться,

е. Подписывать письма, решения и указы, выпущенные окружным комитетом, и

ф. Подписывать платежные поручения согласно финансовому регулированию.

Районный бюджет

Статья (91) Окружной бюджет состоит из следующего:

а. Пожертвования,

б. Безоговорочные пожертвования,

с. Инвестиции и местные ресурсы,

д. Бюджет, уполномоченный финансовой службой Движения.

Статья (92)

а. Окружной бюджет определен в проекте, представленном окружным комитетом.

б. Служба Мобилизации и Организации наделена правом это проверить, как указано или изменить по мере необходимости.

ГЛАВА ШЕСТЬ

Основные Организации Движения

Статья (105) Основные организации Движения включает следующее:

- a. Ячейка. Состоит из трех-пяти участников включая секретаря.
- b. Звено. Состоит из двух- пяти ячеек.
- c. Крыло. Состоит из двух – пяти звеньев.
- d. Отделение. Состоит из двух – пяти крыльев.
- e. Область. Состоит по крайней мере из четырех отделений.

Статья (106) В районах, где неблагоприятные условия безопасности, окружной комитет или тот, кто принимает эту роль, может пропустить эту иерархию и разработать соответствующее средство сообщения с окружным комитетом. Аналогично, количество участников ячейки может быть уменьшено до двух, поскольку индивидуальный метод может использоваться при условии, что Служба Мобилизации и Организации это одобряет.

Обязательства Основных Организаций

Статья (107)

a. Обеспечивать участников революционным образованием, объединять их обязательства и дисциплину, развивать их понимание и опыт, и улучшать их активное участие согласно программам, установленным Службой Мобилизации и Организации,

b. Выполнять их задачи с энтузиазмом, и не жалея усилий достигнуть целей Движения и воплощать его принципы,

c. Проявлять напряженные усилия, чтобы улучшить взаимодействие с общественностью и завоевывать их уважение и доверие,

d. Непрерывно бороться в пределах общественных организаций и выполнять обязательства перед их членами, и

e. Прикладывать большие усилия, чтобы защитить Движение и развить его эффективность, для противостояния и завоевания его врагов

Статья (108) Областной комитет, комитет отделения, комитет крыла, и комитет ячейки принимают на себя ответственность руководства, каждого в его организационной сфере по следующим вопросам:

a. Продвижение его участников согласно политической программе Движения и конституции,

b. Воплощение отношений Движения и выполнение его решений с энтузиазмом и страстью,

c. Модернизация осведомленности и приверженности Движению его участников, увеличение их активного участия и развитие их опыта и потенциала,

d. Развитие их военной и образовательной компетентности,

- e. Улучшение их взаимодействия с общественностью и их готовности пожертвовать для них,
- f. Поддержание прочных отношений с общественными основами и завоевание их уважения и доверия,
- g. Поддержание братских отношений между основными и более высокими единицами и наоборот,
- h. Соблюдение платежа пожертвований, и контроль поведенческого и организационного поведения его участников, и обеспечение выполнения этих задач,
- i. Подавать пример в жертвовании, активном участии, верности и службе для команды,
- j. Гарантировать скорость и достоверность в передаче отчетов, информации, листовок и прочих,
- k. Обращение необходимого внимания на проблемы участников и выполнение соответствующих инициатив, чтобы гарантировать быстрые и революционные решения,
- l. Исследование областей работы участников и идентификация положительных и отрицательных аспектов, а также принятие необходимых мер,
- m. Привлечение к ответственности участников и их критика за индивидуализм или недостаток серьезности, и
- n. Представление регулярных отчетов об их операциях более высокому комитету.

ГЛАВА СЕМЬ

Штрафы

Статья (109) Организационные штрафы нацелены на:

- a. Модернизацию нравов участников, и
- b. Обеспечение целостности Движения и избавление от коррупции.

Статья (110) Организационные штрафы:

- a. Обращение внимания,
- b. Упрек,
- c. Предупреждение,
- d. Приостановление,
- e. Понижение ранга,
- f. Увольнение,
- g. Увольнение с порчей репутации.

Статья (111) Организационные нарушения бывают четырех типов:

Во-первых: Увольнение или увольнение с порчей репутации, и к

этому относятся:

1. Нарушение Первого раздела конституции,
2. Нарушение, и
3. Незаконное сотрудничество с любым другим неантагонистическим движением и раскрытие для него тайн Движения.

Во-вторых: Приостановление или Понижение ранга, и к этому относится:

1. Нарушение обязательства, и это реализуется через:
 - a. Нарушение политической линии Движения,
 - b. Нарушение политической программы Движения, и
 - c. Нежелание придерживаться решений Движения.
2. Нарушение правил защиты членства,
3. Нарушение правил равенства участников,
4. Нарушение правил свободы слова, и
5. Нарушение дисциплины, и это применимо к:
 - a. Нарушение конституции,
 - b. Неуважение решений руководящих властей,
 - c. Отказ выполнения указов,
 - d. Обсуждение организационных проблем вне группы,
 - e. Несоблюдение иерархии, и
 - f. Оскорбление общественности.
7. Оскорбление других участников.
8. Раскрытие тайн.
9. Оскорбление репутации.
10. Ложные слухи.

В-третьих: Упрек или Предупреждение, и к этому относится:

1. Уклонение от участия в организационных операциях без приемлемого оправдания самое большее два очередных собрания и этот период продлевается на один месяц, и
2. Отказ практиковать самокритику, когда это считается необходимым соответствующим отделением.

В-четвертых: Обращение внимания или Упрек, и к этому относится:

1. Опоздание на встречу без оправдания,
2. Недостаточная практика самообразования, и
3. Демонстрация признаков обмана и лени.

Статья (112) Повторение нарушений – причина того, чтобы наложить более строгий штраф. И если те же самые нарушения повторяются, то налагается самый строгий штраф. Налагается суровый штраф, если повторяется недавнее нарушение.

Статья (113)

а. Увольнение и увольнение со штрафом, порочащим репутацию наложены Центральным комитетом.

б. Понижение в ранге и приостанавливающие штрафы налагаются на членов областного комитета и секретарей отделений Центральным комитетом, Службой Мобилизации и Организации и Окружным Комитетом. Подобные штрафы налагаются на участников отделения или на более низкие ранги областным комитетом.

с. Предупреждающий штраф налагается более высокими организационными рядами.

д. Штрафы в виде обращения внимания и упрека налагаются всеми заинтересованными организационными рядами согласно отделению, к которому принадлежит участник.

Статья (114) При рассмотрении нарушения, все участвующие организационные ряды составляют комитеты по расследованию до того, как решение выноситься, кроме случаев по штрафам в виде обращения внимания и упрека.

Статья (115) Каждый штраф может быть пересмотрен рангом, который непосредственно выше того, который подписал это при Центральном комитете и он не может быть аннулирован без решения Революционного Совета.

Статья (116) Вполне возможно, что каждый штраф исполняют отдельно или вместе с другими штрафами, изданными Судом Движения.

Статья (117) Наложение двух организационных штрафов вследствие одного нарушения невозможно.

Статья (118) Никакой приговор не может быть вынесен, без присутствия заинтересованного участника на слушании, где он имеет право защититься и быть оправданным.

Статья (119) Если участник отказывается предстать перед официальным комитетом, который расследует нарушение, через неделю его вызывают во второй раз, после этого сессия проводится, независимо от того присутствует он или нет, при условии, что ему было сообщено об этом.

Статья (120) Штрафование преступлений является заботой Революционной Судебной власти Движения, и рассматривается Революционными Судами, сформированными Центральным комитетом согласно статье (71) конституции.

ГЛАВА ВОСЕМЬ

Общие Соглашения

Статья (121) Приложенные положения, и те которые одобрены Революционным Советом и переданные ему от Генеральной конференции имеют такую же силу, как главная конституция с условием, что они не противоречат ей.

Статья (122) Членство в Движении – священное право, которое может быть получено только тем, кто принадлежит одному из руководящих или основных отделений Движения.

Статья (123) Работа в отделах Движения, является дополнительной задачей для участника, которая не влечет за собой членство, равно как и замена организационной работы в любом из организационных рядов. Точно так же замена участника, для выполнения любой задачи вне отделов Движения, не является заменой в пределах организационной структуры Движения.

Статья (124) Во время организационной встречи, любой участник имеет право на обсуждение прежде, чем решение будет принято. Дебаты могут быть разрешены после принятия решения, и участник имеет право оспаривать решение после исполнения.

Статья (125) Каждый участник должен пройти минимальную военную подготовку и быть полностью квалифицированным, чтобы выполнять его задачи.

Статья (126) Участник должен быть проинформирован в соответствии с требованиями его членства, организационного ранга и возложенной работы.

Статья (127) Участник, который исключен или подвергнут некоторому произвольному самоуправному действию без решения Суда Движения, имеет право обратиться к Комитету по защите Членов.

Статья (128) Равенство среди организационных рядов в комитетах, офисах или исполнительных властях должна быть принята во внимание для того, чтобы они имели равные права, обязанности и ответственность.

Статья (129) Коммуникация с членом окружного комитета поручена секретарю окружного комитета или одному из его участников. Член окружного комитета должен справляться с любой задачей, возложенной окружным комитетом, и также это относится к члену областного комитета в соответствующих областных рамках.

Статья (130) Член Центрального комитета, который проиграл на выборах в Генеральную Конференцию, имеет право сохранить его

членство в Конференции и выполнять любые задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и этим также применимо для члена Революционного Совета.

МАТЕРИАЛ 4.

УСТАВ ООП.

Устав Организации освобождения Палестины принят 17 июля 1968 года Национальным конгрессом палестинцев и гласит следующее:

Глава 1. Общие принципы.

Статья 1.

Палестинцы в соответствии с положениями данной конституции организуются в объединение, которое должно называться Организацией освобождения Палестины.

Статья 2.

Организация освобождения Палестины будет выполнять свои обязательства в соответствии с принципами Национального манифеста, с положениями Конституциями палестинцев.

Статья 3.

Структуру организации определяют задачи борьбы и деятельности в национальных интересах. Различные уровни от основы организации до ее коллективного руководства должны сотрудничать на основе следующих принципов: меньшинство подчиняется большинству, доверие населения достигается путем убеждения, целью организации является вооруженная борьба. Должно быть обеспечено продолжение этой борьбы и постоянное ее расширение, пока не будет достигнута победа.

Статья 4.

Все палестинцы являются естественными членами Организации освобождения Палестины. Они выполняют свою обязанность по борьбе за освобождение страны в соответствии со своими способностями. Палестинский народ является основой организации.

Глава 2. Национальный конгресс.

Статья 5.

Члены Национального конгресса избираются палестинским народом путем прямых выборов по системе, установленной Исполнительным комитетом.

Статья 6.

а). Национальный конгресс является высшим органом освободительной организации. Он определяет основные направления политики и программу организации.

б). Иерусалим является резиденцией организации освобождения Палестины.

Статья 7.

Если между выборами одно или несколько мест в Национальном конгрессе освободятся, то собрание назначает представителей для занятия свободных мест.

Статья 8.

Национальный конгресс избирается сроком на 3 года и созывается президентом каждые 6 месяцев. Возможны дополнительные заседания, если президент Исполкома или четверть членов конгресса сочтут их необходимыми.

Национальный конгресс собирается в Иерусалиме, в Газе, или, в зависимости от обстоятельств, в другом месте.

Статья 9.

Национальный конгресс возглавляет президент, которому помогают 2 вице-президента и секретарь. Они избираются Национальным конгрессом.

Статья 10.

На регулярных заседаниях Национальный конгресс, кроме прочего, должен решать следующие задачи:

- а). Заслушивание годового отчета по результатам деятельности организации. Он представляется Исполкомом.
- б). Распределение бюджета и проверка национального фонда.
- в). ***Рассмотрение предложений Исполкома.***

Статья 11.

Национальный конгресс создает комиссии. Они представляют сообщения и рекомендации.

Статья 12.

Национальный конгресс правомочен, если присутствует две трети его членов. Решения принимаются вотумом большинства присутствующих.

Глава 3. Исполком.

Статья 13:

- а). Все члены Исполкома избираются Национальным конгрессом. Они являются членами Национального конгресса.
- б). Исполком сам избирает своего председателя.

Статья 14.

Исполком состоит из 11 членов. В их число входит председатель наблюдательного совета Палестинского национального фонда.

Статья 15.

Исполком является высшим исполнительным органом организации. Он действует постоянно. Его члены заняты

исключительно работой в комитете. Он отвечает за проведение политической линии и программ, принятых Национальным конгрессом. Исполком подотчетен Национальному конгрессу.

Статья 16.

Исполком ответственен за:

- а). Представительство палестинского народа.
- б). Контроль за примкнувшими организациями.
- в). Принятие распоряжений и указаний.
- г). Проведение финансовой политики и составление проекта бюджета.

В общем и целом Исполком несет полную ответственность за освободительную организацию в соответствии с общей политикой и резолюциями, принятыми Национальным конгрессом.

Статья 17.

Постоянный штаб Исполкома находится в Иерусалиме. Однако он имеет право проводить свои заседания в любом другом месте, которое сочтет необходимым.

Исполком организует следующие управления:

- а). По вопросам обороны.
- б). По работе полиции и тайной полиции.
- в). По Палестинскому национальному фонду.
- г). По исследованию палестинской истории и современности.
- д). По административным вопросам.

Каждое управление имеет генерального директора и необходимый рабочий персонал

Статья 18.

Исполком устанавливает контакты между организацией и всеми арабскими государствами, организациями и группировками, которые признают цели палестинцев или помогают при реализации этих целей. Исполком ответственен также за международные контакты.

Статья 20.

Исполком несет ответственность, пока он пользуется доверием Национального конгресса. Исполком вручает вновь избранному Национальному конгрессу на его первом заседании прошение об отставке, включающее всех членов исполкома. Затем Исполком должен быть избран заново.

Статья 21.

Исполком правомочен при наличии двух третей его членов. Решения принимаются большинством присутствующих.

Глава 4. Общие положения.

Статья 22.

Организация освобождения Палестины формирует армию из палестинцев. Она называется Палестинская освободительная армия и имеет независимое верховное командование, которое находится под контролем исполкома и исполняет его директивы.

Статья 23.

Исполком направляет палестинцев в арабские военные академии.

Статья 24.

Палестинский национальный фонд учрежден, чтобы финансировать деятельность организации. Это фонд управляется Наблюдательным советом. Решения по его деятельности принимает Национальный конгресс.

Статья 25.

Палестинский национальный фонд формируется из следующих источников:

- а). Налог для палестинцев.
- б). Финансовая помощь арабских правительств и арабской нации.
- в). Продажа “марок свободы”, которые выпускаются арабскими государствами для почтового сообщения.
- г). **Пожертвования.**
- д). Займы и кредиты арабских стран и дружественных наций и народов.

Статья 26.

“Комитеты в поддержку Палестины” создаются в арабских и дружественных странах, чтобы собирать взносы и поддерживать организацию.

Статья 27.

Исполком определяет, в каких арабских и международных органах должен быть представлен палестинский народ. Исполком назначает представителя Палестины в Арабской лиге.

Статья 28.

Исполком издает распоряжения для исполнения этой конституции.

Статья 29.

Национальный конгресс может изменять или дополнять данную конституцию большинством в две трети голосов.

МАТЕРИАЛ 5.

ПАЛЕСТИНСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ХАРТИЯ

Принята Национальным советом Палестины в Каире в 1968 году.

1. Палестина является родиной арабского палестинского народа и она есть неотделимая часть арабской отчизны, а палестинский народ – неотъемлемая часть арабской нации.

2. Палестина в границах периода Британского мандата является неделимой территориальной единицей.

3. Палестинский арабский народ обладает законным правом на свою родину и правом решать свою судьбу после освобождения страны в соответствии с его желаниями, своим полным согласием и волей.

4. Палестинская индивидуальность является подлинной, содержательной и изначально характерной. Она передается от родителей детям. Сионистская оккупация и рассеяние палестинского арабского народа сквозь павшие на него испытания не утеряти палестинской индивидуальности и его вхождения в палестинское сообщество.

5. Палестинцами являются арабы, которые до 1947 года обычно проживали в Палестине, независимо от того, были ли они изгнаны оттуда, либо остались там. Любой родившийся после этого срока от палестинского отца – на территории Палестины или за ее пределами – также является палестинцем.

6. Евреи, которые обычным образом проживали в Палестине до начала сионистского вторжения, будут считаться палестинцами.

7. То, что существует палестинское сообщество и что оно имеет материальную, духовную и историческую связь с Палестиной, является неоспоримым фактом. Национальная обязанность заключается в воспитании конкретных палестинцев в арабском революционном духе. Все средства информации и образования должны быть приспособлены к тому, чтобы познакомить палестинца с его страной наиболее глубоко как в духовном, так и в материальном отношении, что представляется возможным. Он должен быть готов к вооруженной борьбе и пожертвовать свое благосостояние и жизнь для отвоевания своей родины и принесения ее освобождения.

8. Фаза истории, которую переживает сегодня палестинский народ, есть фаза национальной борьбы за освобождение Палестины. То

есть, конфликты между палестинскими национальными силами являются вторичными и должны быть прекращены во имя основного конфликта, который существует между силами сионизма и империализма, с одной стороны, и палестинским арабским народом, с другой. На этой основе палестинские массы, независимо от их проживания на национальной родине или в диаспоре, составляют – как их организации, так и конкретные люди – один национальный фронт, действующий за возвращение Палестины и ее освобождения посредством вооруженной борьбы.

9. Вооруженная борьба есть единственный путь освободить Палестину. Это всеобщая стратегия, а не просто тактическая фаза. Палестинский арабский народ утверждает свою абсолютную решимость и твердую решительность продолжать вооруженную борьбу и действовать во имя вооруженной народной революции за освобождение своей страны и свое возвращение туда. Они утверждают также свое право на нормальную жизнь в Палестине и на осуществление своего права на самоопределение и суверенитет над ней.

10. Диверсионная акция является ядром палестинской народной освободительной борьбы. Это вызывает необходимость эскалации, всесторонности таких акций и мобилизации всех палестинских народных и воспитательных усилий, их организации и участия в вооруженной палестинской революции. Требуется также достижение единства во имя национальной борьбы среди различных группировок палестинского народа и между палестинским народом и арабскими массами с целью обеспечить продолжение революции, ее наращивание и победу.

11. Палестинцы будут иметь три лозунга: национальное единство, национальная мобилизация и освобождение.

12. Палестинский народ верит в арабское единство. Однако для достижения этой цели он должен на сегодняшней стадии своей борьбы сохранить палестинскую индивидуальность, развить осознание своей индивидуальности и препятствовать любому плану, могущему разложить или ослабить ее.

13. Арабское единство и освобождение Палестины являются дополняющими друг друга целями, достижение одной из них способствует достижению другой. Таким образом, арабское единство ведет к освобождению Палестины, освобождение Палестины ведет к арабскому единству и работа по реализации одной цели продолжается бок о бок с работой по реализации другой.

14. Судьба арабской нации и, в самом деле, арабское существование как таковое зависят от судьбы палестинского дела. От этой взаимозависимости исходят занятие и стремление арабской нации к освобождению Палестины. Народ Палестины играет роль авангарда в реализации этой священной национальной цели.

15. С арабской точки зрения, освобождение Палестины есть национальная обязанность и арабы пытаются отразить сионистскую и империалистическую агрессию против арабской отчизны и нацеливаются на уничтожение сионизма в Палестине. Полная ответственность за это ложится на арабскую нацию – людей и правительства – с арабским народом Палестины, идущим в авангарде. Соответственно, арабская нация должна мобилизовать весь свой военный, человеческий, моральный и духовный потенциал для активного участия вместе с палестинским народом в освобождении Палестины. Нация должна предложить, в особенности, на стадии вооруженной палестинской революции, и обеспечить палестинский народ всей возможной помощью, материальной и людской поддержкой и предоставить в его распоряжение средства и возможности, которые позволят ему продолжать играть ведущую роль в вооруженной революции до момента освобождения его родины.

16. С духовной точки зрения, освобождение Палестины обеспечит Святую Землю атмосферой безопасности и спокойствия, которая, в свою очередь, будет охранять религиозные святыни страны и гарантирует свободу вероисповедования и посещения всеми, без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка или религии. Соответственно, народ Палестины взирает на все духовные силы мира, ожидая поддержки.

17. С человеческой точки зрения, освобождение Палестины восстановит у палестинца его достоинство, гордость и свободу. Соответственно, палестинский арабский народ ищет поддержку у всех тех, кто верит в благородство человека и его свободу в мире.

18. С международной точки зрения, освобождение Палестины есть оборонительная акция, вызванная потребностями самообороны. Соответственно, палестинский народ, желая находиться в дружбе со всеми народами, ищет поддержку у всех свободолюбивых и миролюбивых государств с целью восстановить свои законные права в Палестине, вновь установить мир и стабильность в стране и позволить ее народу осуществить национальный суверенитет и свободу.

19. Раздел Палестины в 1947 году и образование государства Израиль являются полностью незаконными, независимо от прошествия

времени, потому что они противоречили воле палестинского народа и его естественному праву на родину и были несовместимы с принципами, содержащимися в Уставе ООН, в особенности с правом на самоопределение.

20. Декларация Бальфура, Мандат на Палестину и все, что основано на них, считаются недействительными. Претензии на исторические и религиозные связи евреев с Палестиной несовместимы с фактами истории и истинным пониманием того, что представляет собой государственность. Иудаизм – религия, а не независимая национальность. Не составляют евреи и единой нации со своей собственной индивидуальностью, так как они – граждане государств, которым принадлежат.

21. Арабский палестинский народ, выражая себя через вооруженную палестинскую революцию, отвергает все решения, которые подменяют полное освобождение Палестины, и отвергает все предложения, нацеленные на ликвидацию палестинской проблемы или ее интернационализацию.

22. Сионизм является политическим движением, органично связанным с международным империализмом и антагонистичным всем акциям за освобождение и прогрессивным движениям мира. По природе своей он расистский и фанатичный, а по своим целям – агрессивный, экспансионистский и колониальный, а по своим методам – фашистский. Израиль есть инструмент сионистского движения и географическая база мирового империализма, стратегически помещенная посреди арабской отчизны для борьбы с надеждами арабской нации на освобождение, единство и прогресс. Израиль является постоянным источником угрозы миру на Ближнем Востоке и во всем мире. Поскольку освобождение Палестины уничтожит сионистское и империалистическое присутствие и внесет вклад в установление мира на Ближнем Востоке, палестинский народ ищет поддержку всех прогрессивных и мирных сил и побуждает всех их, независимо от ориентаций и убеждений, предложить палестинскому народу всю свою помощь и поддержку в его справедливой борьбе за освобождение родины.

23. Требования безопасности и мира также, как и требования права и справедливости, обязывают все государства рассматривать сионизм как незаконное движение, поставить вне закона его существование и запретить его операции с тем, чтобы могли быть сохранены дружественные отношения между народами и обеспечена лояльность граждан своим соответствующим отечествам.

24. Палестинский народ верит в принципы справедливости, свободы, суверенитета, самоопределения, человеческого достоинства и в право всех народов осуществить эти принципы.

25. Для реализации целей этой Хартии и ее принципов Организация освобождения Палестины будет выполнять свою роль по освобождению Палестины в соответствии с уставом ООП.

26. ООП, представитель палестинских революционных сил, ответственна за борьбу палестинского арабского народа – по обретению своей родины, освобождению и возвращению туда и осуществлению там права на самоопределение – в военной, политической и финансовой сферах, а также за все то, что может потребоваться палестинскому делу на межарабском и международном уровнях.

27. ООП будет сотрудничать со всеми арабскими государствами, с каждым в соответствии с его потенциалом, будет проводить среди них нейтральную политику в свете потребностей войны за освобождение и на этой основе не будет вмешиваться во внутренние дела какого-либо арабского государства.

28. Палестинский арабский народ отстаивает подлинность и независимость своей национальной революции и отвергает все формы вмешательства, попечительства и подчинения.

29. Палестинский народ обладает фундаментальным и подлинным законным правом освободить и восстановить свою родину. Палестинский народ определяет свою позицию в отношении всех государств и сил на основе того, как они относятся к палестинскому делу и на основе той степени поддержки, которую они предлагают палестинской революции для выполнения целей палестинского народа.

30. Бойцы и лица, способные носить оружие, в войне за освобождение являются ядром народной армии, которая станет охранной силой целей палестинского арабского народа.

31. ООП будет иметь флаг, клятву верности и гимн. Все это будет определено специальным постановлением.

32. Положения, известные как Устав ООП, будут приложены к настоящей Хартии. Устав заложит способ, которым будут составлены Организация, ее органы и учреждения, компетенцию каждого из них и требования обязательств в соответствии с Хартией.

33. Данная Хартия не будет дополняться за исключением голосования за поправки большинства членов Национального конгресса ООП числом в две трети всех членов на специальной сессии, созванной для этой цели.

МАТЕРИАЛ 6.

КЭМП-ДЭВИДСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ

17 сентября 1978

Структура для Мира на Ближнем Востоке

Мухаммед Анвар аль-Садат, президент арабской республики Египта, и Мэнахим Беджин, Премьер-министр Израиля, провели встречу с Джимми Картером, президентом Соединенных Штатов Америки, в Кэмп-Дэвиде с 5 по 17 сентября 1978, и договорились о следующей структуре для мира на Ближнем Востоке. Они приглашают другие стороны Арабо-Израильского конфликта придерживаться этого.

Преамбула

Поиски мира на Ближнем Востоке должны руководствоваться следующим:

□ Согласованное основание для мирного урегулирования конфликта между Израилем и его соседями - Резолюция 242 Совета Безопасности ООН, во всех его частях.

□ После четырех войн в течение 30 лет, несмотря на интенсивные человеческие усилия, Ближний Восток, который является колыбелью цивилизации и местом рождения трех больших религий, не обладает благословением мира. Люди Ближнего Востока стремятся к миру так, чтобы обширные человеческие и природные ресурсы региона могли быть направлены на поиски мира и так, чтобы эта область могла стать моделью для сосуществования и сотрудничества между странами.

□ Историческая инициатива президента Садата в посещении Иерусалима и приема, предоставленного ему парламентом, правительством и людьми Израиля, и ответный визит Премьер-министра Беджина в Исмаилию, мирные предложения, сделанные обоими лидерами, так же как теплый прием этих миссий народами обеих стран, создали беспрецедентную возможность для мира, которая не должна быть упущена, если это поколение и будущие поколения должны быть избавлены от трагедий войны.

□ Положения Устава Организации Объединенных Наций и другие принятые нормы международного права и закона теперь обеспечивают принятые стандарты для ведения отношений между всеми государствами.

□ Для достижения мирных отношений, в духе Статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, будущие переговоры между

Израилем и любым соседом готовым вести с ним переговоры о мире и безопасности, необходимы для целей осуществления всех положений и принципов резолюции 242 и 338.

□ Мир требует уважения к суверенитету, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в области, и их праву жить в мире в пределах безопасных и признанных границ, без угроз или действий с применением силы. Прогресс в достижении этой цели может ускорить движение к новой эре примирения на Ближнем Востоке характеризуемом сотрудничеством в области содействия экономическому развитию, в деле поддержания стабильности и обеспечения безопасности.

□ Безопасность улучшена за счет отношений мира и сотрудничества между странами, которые используют нормальные отношения. Кроме того, в соответствии с мирными договорами, стороны, на основе взаимности, могут согласиться на специальные меры безопасности, такие как демилитаризованные зоны, ограниченные области вооружений, станции раннего обнаружения, присутствие интернациональных сил, связи, согласованные меры для контроля и прочие меры, о которых они договорятся.

Структура

Принимая эти факторы во внимание, стороны настроены достигнуть справедливого, всестороннего, и длительного урегулирования ближневосточного конфликта с помощью заключения мирного договора, на основании Резолюций совета безопасности 242 и 338 во всех их частях. Их цель состоит в том, чтобы достигнуть мира и хороших приветливых отношений. Они признают, что для продолжения мира, это должно вовлекать всех тех, кто был наиболее глубоко затронут конфликтом. Поэтому они соглашаются, что эта структура, соответственно, предназначена, чтобы составить основание для мира не только между Египтом и Израилем, но также и между Израилем и каждым из его остальных соседей, которые готовы договориться о мире с Израилем на этой основе. С той целью в сознании, они согласились продолжить следующим образом:

А. Западный берег реки Иордан и Сектор Газа

1. Египет, Израиль, Иордания и представители палестинского народа должны участвовать в переговорах относительно разрешения палестинской проблемы во всех ее аспектах. Чтобы достигнуть этой цели, переговоры, касающиеся Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, должны проходить в три стадии:

а. Египет и Израиль соглашаются, что, для того чтобы

гарантировать мирную и аккуратную передачу власти, и принимая во внимание проблемы безопасности всех сторон, переходные меры относительно Западного берега реки Иордан и Сектор Газа должны иметь место в течение периода, не превышающего пять лет. Чтобы предоставить полную автономию жителям, по этим договоренностям, израильское военное правительство и его гражданское управление будут сняты, как только власть самоуправления будет свободно избрана жителями этих областей, чтобы заменить существующее военное правительство. Чтобы договориться о деталях переходных мер, Иордания будет приглашена присоединиться к переговорам на основе этой структуры. Эти новые меры должны уделить должное внимание как принципу самоуправления жителями этих территорий, так и законным интересам безопасности участвующих сторон.

б. Египет, Израиль, и Иордания договорятся о методах для того, чтобы основать избранную властью самоуправления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Делегации Египта и Иордании могут включать палестинцев с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа или других палестинцев как то будет взаимно согласовано. Стороны договорятся о соглашении, которое определит полномочия и обязанности власти самоуправления, для осуществления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Будет сделан вывод израильских вооруженных сил, а также передислокация остающихся израильских сил в указанные безопасные местоположения. Соглашение будет также включать меры для того, чтобы гарантировать внутреннюю и внешнюю безопасность и общественный порядок. Будет учреждены крепкие силы местной полиции, которые могут включать иорданских граждан. Кроме того, чтобы гарантировать безопасность границ, израильские и иорданские силы будут участвовать в совместных патрулях и в укомплектовании людьми контрольных должностей.

с. Когда власть самоуправления (административный совет) на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа будет установлена и введена в действие, начнется пятилетний переходный период. Как можно скорее, но не позднее третьего года с начала переходного периода, будут проведены переговоры, чтобы определить окончательный статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и его отношений с его соседями и заключить мирный договор между Израилем и Иорданией до конца переходного периода. Эти переговоры будут проводиться между Египтом, Израилем, Иорданией и избранными представителями жителей Западного берега реки Иордан

и Сектора Газа. Будут созваны два отдельных, но связанных комитета, один комитет, состоящий из представителей четырех сторон, которые проведут переговоры и договорятся об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, и его отношений с его соседями, и второй комитет, состоящий из представителей Израиля и представителей Иордании, к которому присоединятся избранные представители жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, договорятся о мирном договоре между Израилем и Иорданией, принимая во внимание соглашение, достигнутое по окончательному статусу Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Переговоры должны быть основаны на всех положениях и принципах Резолюции 242 Совета Безопасности ООН. Среди прочих вопросов, переговоры определяют местоположение границ и характер мер безопасности. Решение переговоров должно также признать законное право палестинских народов и их справедливые требования. Таким образом, палестинцы будут участвовать в определении их собственного будущего через:

i. Переговоры между Египтом, Израилем, Иорданией и представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, чтобы договориться об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и других нерешенных вопросов до конца переходного периода.

ii. Предоставление их соглашений на голосование избранными представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа.

iii. Обеспечение избранных представителей жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, правом решить, как они должны управлять собой в соответствии с положениями их соглашения.

iv. Участие как указано выше в работе комитета, договаривающегося о мирном договоре между Израилем и Иорданией.

d. Все необходимые меры будут приняты, а положения выполнены, чтобы гарантировать безопасность Израиля и его соседей во время переходного периода и после него. Чтобы помочь в обеспечении такой безопасности, властью самоуправления будут учреждены крепкие местные полицейские силы. Они будут состоять из жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Полиция поддержит связь по вопросам внутренней безопасности с назначенным израильским иорданцем, и египетскими чиновниками.

e. Во время переходного периода представители Египта, Израиля, Иордании, и власти самоуправления создадут постоянный

комитет, для принятия согласованных решений по методам признания лиц, перемещенных с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в 1967, вместе с необходимыми мерами, чтобы предотвратить сбой и беспорядок. Этот комитет может также иметь дело с другими вопросами общей значимости.

f. Египет и Израиль будут работать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, для создания согласованных процедур для быстрого, справедливого и прочного решения проблем беженцев.

В. Египет-Израиль

1. Египет-Израиль обязуется не прибегать к угрозе или использованию силы, чтобы урегулировать споры. Любые споры должны быть урегулированы мирными средствами в соответствии с положениями Статьи 33 Устава ООН.

2. В целях достижения мира между ними, стороны соглашаются вести переговоры в духе доброй воли с целью заключения в течение трех месяцев с момента подписания между ними Структуры о мирном договоре, в тоже время, приглашая другие стороны конфликта продолжить одновременно договариваться и заключать подобные мирные договоры с целью достижение всестороннего мира в регионе. Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем будет управлять мирными переговорами между ними. Стороны договорятся о методах и расписании для выполнения их обязательств в соответствии с соглашением.

С. Соответствующие Принципы

1. Египет и Израиль заявляют, что принципы и положения, описанные ниже, должны относиться к мирным договорам между Израилем и каждым из его соседей - Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном.

2. Подписавшие стороны должны установить между собой отношения, обычные для государств, которые находятся в мире друг с другом. С этой целью, они должны обязаться соблюдать все положения Устава ООН. Шаги, которые будут приняты в этом отношении, включают:

- a. полное признание;
- b. отмена экономических бойкотов;
- c. гарантия, что под их юрисдикцией граждане других сторон должны пользоваться защитой надлежащей правовой процедуры.

3. Подписавшие стороны должны исследовать возможности для экономического развития в контексте окончательных мирных договоров, с целью вклада в атмосферу мира, сотрудничества и

дружбы, которая является их общей целью.

4. Могут быть учреждены Претензионные комиссии для взаимного расчета по всем финансовым требованиям.

5. Соединенным Штатам должно быть предложено участие в переговорах по вопросам, касающимся условий осуществления соглашений и разработке графика выполнения обязательств сторонами.

6. Совету Безопасности ООН должно быть предложено одобрить мирные договоры и гарантировать, что их положения не должны быть нарушены. Постоянным членам Совета Безопасности должно быть поручено подписание мирных договоров и обеспечить выполнение положений. От них требуется согласовать их политики действий с обязательствами, содержащимися в этой Структуре.

Со стороны правительства Израиля:

Мэнахим Беджин

Со стороны правительства
арабская республика Египет

Мухаммед Анвар аль-Садат

Засвидетельствованный

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем

Чтобы достигнуть мира между ними, Израиль и Египет соглашаются договориться добросовестно с целью заключения между ними в течение трех месяцев после подписания этой структуры о мирном договоре:

Согласовано что:

Размещение переговоров будет проходить под флагом Организации Объединенных Наций в местоположении или местоположениях, которые будут взаимно согласованы.

Все принципы Резолюции 242 ООН применяются при разрешении спора между Израилем и Египтом.

Если взаимно не согласовано иначе, условия мирного договора будут осуществляться от двух до трех лет после подписания мирного договора.

Следующие вопросы согласованы между сторонами:

1. полное осуществление египетского суверенитета до международно признанной границы между Египтом и подмандатной Палестины;

2. выход израильских вооруженных сил из Синая;

3. использование аэродромов оставленных израильтянами близ аль-Ариш, Рафахе, Рас-ан-Накб, и Шарм-эш-Шейха для гражданских целей, в том числе возможного коммерческого пользования всеми странами;

4. право свободного прохода судами Израиля через Суэцкий залив и Суэцкий канал на основе Константинопольской конвенции 1888 года, применимой ко всем странам; Пролив Тиран и Залив Акаба - международные водные пути, открытые для всех стран для беспрепятственной и постоянной свободы навигации и перелета;

5. строительство шоссе между Синаем и Иорданией около Эйлата с гарантируемым свободным и мирным проходом Египтом и Иорданией; и

6. размещение вооруженных сил упомянутое ниже.

Размещение Сил

Не больше, чем одно подразделение (механизированное или пехота) египетских вооруженных сил будет размещено в области, лежащей приблизительно 50 км. (30 миль) к востоку от Суэцкого залива и Суэцкого канала.

Чтобы выполнить нормальные полицейские функции только силы Организации Объединенных Наций и гражданская полиция, снабженная легким вооружением, будут размещены в области, лежащей к западу от международной границы и Залива Акаба, варьируясь по ширине от 20 км. (12 миль) до 40 км. (24 мили).

В области в пределах 3 км. (1.8 мили) к востоку от международной границы будут израильские ограниченные вооруженные силы, не превышающие четыре батальона пехоты и наблюдатели Организации Объединенных Наций.

Единицы пограничного патруля, не превышающие три батальона, дополнят гражданскую полицию для поддержания порядка в области, не включенной выше.

Точное установление границ вышеупомянутых областей будет сделано, как решено во время мирных переговоров.

Станции дальнего обнаружения могут существовать для обеспечения соблюдения условий соглашения.

Силы Организации Объединенных Наций будут размещены:

1. в части области в Синае, лежащей в пределах приблизительно 20 км. от Средиземного моря и смежной с международной границей, и

2. в области Шарм эль Шейха, чтобы обеспечить свободу прохода через Пролив Тирана; и эти силы не будут удалены, если такое удаление не будет одобрено Советом Безопасности Организации

Объединенных Наций при единодушном голосовании пяти постоянных членов.

После того, как мирный договор подписан, и после того, как временный вывод будет завершен, будут установлены нормальные отношения между Египтом и Израилем, включая полное признание, включая дипломатические, экономические и культурные отношения; завершение экономических бойкотов и барьеров для свободного перемещения товаров и людей; и взаимная защита граждан надлежащей правовой процедурой.

Временный вывод

Между тремя и девятью месяцами после подписания мирного договора, все израильские силы уйдут к востоку от линии, простирающейся от пункта к востоку от эль-Ариша к Расу Мухаммеду, точное местоположение этой линии, будет определено взаимным соглашением.

Со стороны правительства
арабской республики Египта:

Мухаммед Анвар аль-Садат

Со стороны правительства Израиля:

Мэнахим Беджин

Засвидетельствованный:

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

МАТЕРИАЛ 7.

МАДРИДСКАЯ МИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

САЛОН ДЕ ЛАС КОЛАМНАС
КОРОЛЕВСКИЙ ДВОРЕЦ, МАДРИД, ИСПАНИЯ 30 ОКТЯБРЯ
1991 - 1 НОЯБРЯ 1991

Среда, 30 октября 1991

Премьер-министр Испании Гонсалес

Президент Соединенных Штатов Буш

Президент СССР Горбачев.

Делегация ЕС

Египетская Делегация

Четверг, 31 октября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация - иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация - палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Пятница, 1 ноября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация - иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация - палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Египетская Делегация

Министр иностранных дел СССР Панкин.

Госсекретарь Соединенных Штатов Бейкер

Министр иностранных дел Нидерландов ван ден Брок, для Э.К.

ПИСЬМЕННОЕ ПРИГЛАШЕНИЕ НА МАДРИДСКУЮ МИРНУЮ КОНФЕРЕНЦИЮ

30 октября 1991

Распад Советского Союза и Война в Персидском заливе изменили основной политический порядок на Ближнем Востоке. В попытке использовать в своих интересах это изменение, госсекретарь США Джеймс Бейкер совершил восемь поездок в регион за эти восемь месяцев после Войны в Персидском заливе. Мадридское Приглашение, созывает Израиль, Сирию, Ливан, Иорданию и палестинцев на

открытую конференцию, чтобы представить результат этой челночной дипломатии. Приглашение, результат компромиссов со всех сторон, детализирует структуру Мадридского процесса:

Открытая конференция не имеет полномочий фиксировать решения

Двусторонние переговоры с арабскими государствами, которые граничат с Израилем,

Переговоры с палестинцами по 5-летнему временному самоуправлению, которые сопровождаются переговорами по постоянному статусу

Многосторонние переговоры по ключевым региональным проблемам, таким как проблемы беженцев.

Далее следует полный текст приглашения на Мадридскую Мирную Конференцию 30 октября 1991, совместно изданный США и Советским Союзом:

ТЕКСТ:

После обширных консультаций с арабскими государствами Израилем и палестинцами, Соединенные Штаты и Советский Союз полагают, что существует историческая возможность, чтобы продвинуть перспективы подлинного мира для всего региона. Соединенные Штаты и Советский Союз готовы помочь сторонам в достижении справедливого, постоянного и всестороннего мира, путем прямых переговоров по двум направлениям, между Израилем и арабскими государствами, а также между Израилем и палестинцами, на основании Резолюций Совета Безопасности ООН 242 и 338. Цель этого процесса - реальный мир.

С этой целью президент США и президент СССР приглашают Вас на мирную конференцию, в которую их страны будут соавторами, немедленно сопровождая прямыми переговорами. Конференция будет созвана в Мадриде 30 октября 1991.

Президент Буш и президент Горбачев просят Вас принять этого приглашения не позднее, чем 23 октября 1991 в 18:00 по Вашингтонскому времени, чтобы гарантировать надлежащую организацию и подготовку конференции.

Прямые двусторонние переговоры начнутся спустя четыре дня после открытия конференции. Те стороны, которые хотят посетить многосторонние переговоры, соберутся спустя две недели после открытия конференции, чтобы организовать эти переговоры. Соавторы полагают, что эти переговоры должны сосредоточиться на проблемах региона по воде, проблемах беженцев, среде, экономическом развитии,

и других предметах взаимного интереса.

Соавторы возглавят конференцию, которая будет проведена на государственном уровне. Правительства, которые будут приглашены, включают Израиль, Сирию, Ливан и Иорданию. Палестинцы будут приглашены и посетят, как часть совместной иорданско-палестинской делегации. Египет будет приглашен на конференцию, как участник. Европейское Экономическое Сообщество будет участником конференции, наряду с Соединенными Штатами и Советским Союзом и будет представлено его президентством. Совету по сотрудничеству стран Персидского залива будет предложено послать на конференцию своего генерального секретаря, в качестве наблюдателя, и государства-члены GCC будут приглашены участвовать в организации переговоров относительно многосторонних вопросов. Организации Объединенных Наций будет предложено послать наблюдателя, представляющего генерального секретаря.

У конференции не будет никаких полномочий выносить решения для сторон или соглашения о вето, достигнутые ими. У неё не будет никаких полномочий принимать решения для сторон и никакой возможности голосовать по вопросам результатов. Конференция может возобновить работу только с согласием всех сторон.

Что касается переговоров между Израилем и палестинцами, которые являются частью совместной иордано-палестинской делегации, переговоры будут проводиться поэтапно, начиная с переговоров о временных мерах по самоуправлению. Эти переговоры будут проводиться с целью достижения соглашения в течение одного года. После согласования, временные меры самоуправления продлятся сроком на пять лет; начиная с третьего года периода временных мер самоуправления, начнутся переговоры по постоянному статусу. Эти переговоры по постоянному статусу, и переговоры между Израилем и арабскими государствами, будут проходить на основе Резолюций 242 и 338.

Подразумевается, что соавторы полны решимости сделать этот процесс успешным. Их намерением является созвать конференцию и переговоры с теми сторонами, которые согласны принять участие.

Соавторы считают, что этот процесс дает надежду на окончание десятилетий конфронтации и конфликтов, и надежду на прочный мир. Таким образом, соавторы надеются, что стороны приблизятся к этим переговорам в духе доброй воли и взаимоуважения. Таким образом, мирный процесс может начать разрушение взаимных подозрений и недоверия, которые увековечивают конфликт, и может дать сторонам

возможность начать разрешение своих разногласий. Действительно, только посредством такого процесса может быть достигнут реальный мир и урегулирование среди арабских государств, Израиля и палестинцев. И только посредством этого процесса народы Ближнего Востока могут достичь мира и безопасности, которого они заслуживают.

МАТЕРИАЛ 8.

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ О ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ САМОУПРАВЛЕНИЯ 13 СЕНТЯБРЯ 1993 ГОДА ИЛИ ДОГОВОРЕННОСТИ ОСЛО

Правительство государства Израиль и делегация Организации освобождения Палестины (в иорданско-палестинской делегации ближневосточной Мирной Конференции) ("Палестинская Делегация"), представляя палестинский народ, соглашается, что пора положить конец десятилетиям конфронтации и конфликтов, признать их взаимные законные и политические права, и стремиться жить в мирном сосуществовании и взаимном достоинстве и безопасности, а также достигнуть справедливого, длительного и всестороннего мира и исторического примирения посредством согласованного политического процесса. Соответственно, две стороны соглашаются на следующие принципы:

СТАТЬЯ I

ЦЕЛЬ ПЕРЕГОВОРОВ

Цель израильско-палестинских переговоров в пределах текущего ближневосточного мирного процесса состоит в том, чтобы, кроме прочего, установить палестинские Временные Органы Власти Самоуправления, избранный Совет ("Совет"), для палестинских людей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, на переходный период, не превышающий пять лет, приводя к постоянному урегулированию, основанному на Резолюциях совета безопасности 242 и 338.

Подразумевается, что временные меры - неотъемлемая часть всего мирного процесса и что переговоры относительно постоянного статуса приведут к выполнению Резолюций совета безопасности 242 и 338.

СТАТЬЯ II

СТРУКТУРА ПРОМЕЖУТОЧНОГО ПЕРИОДА

Согласованная структура для промежуточного периода сформулирована в этой Декларации Принципов.

СТАТЬЯ III

ВЫБОРЫ

1. Чтобы палестинские люди на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа могли самостоятельно управлять согласно демократическим принципам, для Совета будут проведены прямые, свободные и общие политические выборы при участии согласованного контроля и международного наблюдения, в то время как палестинская

полиция будет обеспечивать общественный порядок.

2. Будет заключено соглашение о точном режиме и условиях проведения выборов в соответствии с протоколом, в Приложении I, с целью проведения выборов не позднее чем через девять месяцев после вступления в силу настоящей Декларации принципов.

3. Эти выборы представляют собой важный промежуточный подготовительный шаг к реализации законных прав палестинского народа и его справедливых требований.

СТАТЬЯ IV ЮРИСДИКЦИЯ

Юрисдикция Совета включает Западный берег реки Иордан и территорию Сектора Газа, за исключением вопросов, о которых договорятся на переговорах по постоянному статусу. Эти две стороны рассматривают Западный берег реки Иордан и Сектор Газа, как единую территориальную единицу, целостность которой будет сохранена на время промежуточного периода.

СТАТЬЯ V ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ПЕРЕГОВОРЫ ПО ПОСТОЯННОМУ СТАТУСУ

1. Пятилетний переходный период начнется после ухода из сектора Газа и Иерихона.

2. Переговоры между правительством Израиля и представителями палестинского народа по постоянному статусу начнутся как можно скорее, но не позднее начала третьего года промежуточного периода,

3. Подразумевается, что эти переговоры должны охватить остающиеся проблемы, включая: Иерусалим, беженцев, поселений, мер безопасности, границ, отношения и сотрудничества с другими соседями, и прочие общие вопросы.

4. Эти две стороны соглашаются, что результат переговоров по постоянному статусу не должен быть затронут или упрежден соглашениями, достигнутыми в течение промежуточного периода.

СТАТЬЯ VI ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

1. После вступления в силу этой Декларации Принципов и вывода войск из Сектора Газа и Иерихона, начнется передача власти от израильского военного правительства и его Гражданской администрации к палестинцам, уполномоченным для этой задачи, как детализировано здесь. Эта передача власти будет иметь

предварительный характер до инаугурации Совета.

2. Сразу же после вступления в силу настоящей Декларации принципов и вывода войск из Сектора Газа и Иерихона, с целью содействия экономическому развитию на Западном берегу и в Секторе Газа, полномочия будут переданы палестинцам в следующих сферах: образование и культура, здравоохранение, социальное обеспечение, прямых налогов и туризма. Палестинская сторона начнет создание палестинской полиции, как согласовано. Ожидая инаугурацию Совета, эти две стороны могут договориться о передаче дополнительных полномочий и обязанностей, которые были согласованы.

СТАТЬЯ VII

ВРЕМЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

1. Израильские и палестинские делегации договорятся о соглашении по промежуточному периоду ("Временное соглашение")

2. Временное соглашение должно определять, помимо прочего, структуру Совета, количество его участников, передачу полномочий и обязанностей от израильского военного правительства и его Гражданской администрации к Совету. Временное соглашение должно также определять исполнительную власть Совета, законодательную власть в соответствии со Статьей IX указанной ниже, и независимые палестинские судебные органы.

3. Временное соглашение должно включать меры, которые должны быть осуществлены после инаугурации Совета, для предположения Советом всех полномочий и обязанностей, переданных ранее в соответствии со Статьей VI выше.

4. Для того чтобы Совет способствовал экономическому росту, после его инаугурации, Совет помимо прочего учредит, палестинское управление электричества, Морскую администрацию порта Сектора Газа, палестинский Банк развития, палестинский Совет по содействию экспорту, палестинский орган охраны окружающей среды, палестинское управление землей и палестинские водные органы управления, а также любые другие согласованные органы власти, в соответствии с Временным соглашением, которое определит их полномочия и обязанности.

5. После инаугурации Совета будет распущена Гражданская администрация, а израильское военное правительство будет снято.

СТАТЬЯ VIII

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

Чтобы гарантировать общественный порядок и внутреннюю безопасность для палестинцев Западного берега реки Иордан и Сектора

Газа, Совет учредит сильную полицию, в то время как Израиль продолжит нести ответственность за защиту от внешних угроз, так же как ответственности за полную безопасность израильтян с целью охраны их внутренней безопасности и общественного порядка.

СТАТЬЯ IX

ЗАКОНЫ И ВОЕННЫЕ УКАЗЫ

1. Совет будет уполномочен, издавать законы, в соответствии с Временным соглашением, в пределах переданной ему власти.

2. Обе стороны будут рассматривать совместно законы и военные указы, действующие в настоящее время в остальных сферах.

СТАТЬЯ X

ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКИЙ СОВМЕСТНЫЙ КОМИТЕТ ПО СВЯЗИ

Чтобы обеспечить выполнение этой Декларации Принципов и любых последующих соглашений, имеющих отношение к промежуточному периоду, после вступления в силу этой Декларации Принципов, израильско-палестинский Совместный Комитет по Связи будет учрежден, чтобы иметь дело с проблемами, требующими координации, прочих вопросов касающихся общих интересов, и споров.

СТАТЬЯ XI

ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

Признавая взаимную выгоду сотрудничества в продвижении развития Западного берега реки Иордан, Сектора Газа и Израиля, после вступления в силу этой Декларации Принципов, будет учрежден израильско-палестинский Комитет по Экономическому сотрудничеству, чтобы развить и осуществить совместным способом программы, идентифицированные в протоколах, указанных в Приложении 3 и Приложении 4

СТАТЬЯ XII

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО С ИОРДАНИЕЙ И ЕГИПТОМ

Эти две стороны пригласят правительства Иордании и Египта участвовать в установлении дальнейших связей и сотрудничества между правительством Израиля и палестинскими представителями, с одной стороны, и правительствами Иордании и Египта, с другой стороны, чтобы способствовать сотрудничеству между ними. Эти меры будут включать учреждение Постоянного Комитета, который будет решать по соглашению о порядке признания лиц, перемещенных с

Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в 1967, вместе с необходимыми мерами, чтобы предотвратить сбой и беспорядок. С другими вопросами общей значимости будет иметь дело этот Комитет.

СТАТЬЯ XIII

ПЕРЕДИСЛОКАЦИЯ ИЗРАИЛЬСКИХ СИЛ

1. После вступления в силу этой Декларации Принципов, и не позднее кануна выборов Совета, будет выполнена передислокация израильских вооруженных сил на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа в дополнение к выводу израильских сил, проведенному в соответствии со Статьей XIV.

2. В передислокации своих военных сил, Израиль будет руководствоваться принципом, что его вооруженные силы должны быть переведены за пределы населенных пунктов.

3. Дальнейшие передислокации к указанным местоположениям будут постепенно осуществляться палестинской полицией соразмерно с предположением об ответственности за общественный порядок и внутреннюю безопасность в соответствии со Статьей VIII указанной выше.

СТАТЬЯ XIV

УХОД ИЗРАИЛЯ ИЗ ОБЛАСТИ СЕКТОРА ГАЗА И ИЕРИХОНА

Израиль покинет области Сектора Газа и Иерихона, как детализировано в протоколе в Приложении 2.

СТАТЬЯ XV

РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

1. Споры, в результате применения или интерпретации этой Декларации Принципов, или любые последующие соглашения, имеющие отношение к промежуточному периоду, должны быть решены путем переговоров через Совместный Комитет по Связи, который будет учрежден в соответствии со Статьей X изложенной выше.

2. Споры, которые не могут быть урегулированы путем переговоров, могут быть решены с помощью механизма примирения, который будет согласован сторонами.

3. Стороны могут согласиться передать на арбитраж споры, относительно промежуточного периода, которые не могут быть урегулированы через примирение. С этой целью, по соглашению обеих сторон, стороны учредят Арбитражный комитет.

СТАТЬЯ XVI

ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОТНОСИТЕЛЬНО РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Обе стороны рассматривают многосторонние рабочие группы, как соответствующий инструмент для того, чтобы содействовать "Плану Маршалла", региональные программы и прочие программы, включая особые программы для Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, как указано в протоколе в Приложении 4.

СТАТЬЯ XVII

ПРОЧИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

1. Эта Декларация Принципов вступит в силу спустя один месяц после ее подписания.

2. Все протоколы, прилагаемые к настоящей Декларации принципов и согласованные протоколы, связанные с ними рассматриваются как неотъемлемая часть настоящего Договора.

Заключено в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого сентября 1993.

Для правительства Израиля

Для Р.Л.О.

Засвидетельствовали:

Соединенные Штаты Америки

Российская Федерация

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПРОТОКОЛ О СПОСОБЕ И УСЛОВИЯХ ВЫБОРОВ

1. Палестинцы Иерусалима, которые там проживают, будут иметь право участвовать в избирательном процессе, в соответствии с соглашением между этими двумя сторонами.

2. Кроме того, соглашение о выборах должно охватить, кроме прочего, следующие вопросы:

а. система выборов;

б. способ согласованного надзора и международного наблюдения и их личный состав; и

с. правила и нормы относительно избирательной кампании, включая согласованные меры для организации средств массовой информации, и возможности лицензирования радиовещания и ТВ станций.

3. Будущему статусу перемещенных палестинцев, которые были зарегистрированы на 4 июня 1967 не будет нанесен ущерб, поскольку они не могут участвовать в избирательном процессе исходя из практических соображений.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПРОТОКОЛ О ВЫВОДЕ ИЗРАИЛЬСКИХ СИЛ ИЗ ОБЛАСТИ

СЕКТОРА ГАЗА И ИЕРИХОНА

1. Эти две стороны заключат и подпишут в течение двух месяцев с момента вступления в силу этой Декларации Принципов, соглашение о выводе израильских вооруженных сил из области Сектора Газа и Иерихона. Это соглашение будет включать в себя всеобъемлющие меры, которые будут применяться в секторе Газа и Иерихоне после ухода Израиля.

2. Израиль осуществит ускоренный и запланированный вывод израильских вооруженных сил из области Сектора Газа и Иерихона, начинаясь немедленно с подписания соглашения по области Сектора Газа и Иерихона, и будет завершено в пределах периода, не превышающего четыре месяца после подписания настоящего соглашения.

3. Вышеупомянутое соглашение будет включать, кроме прочего:

а. Меры для гладкой и мирной передачи власти от израильского военного правительства и его Гражданской администрации к палестинским представителям.

б. Структуру, полномочия и обязанности Палестинской Автономии в этих областях, за исключением: внешней безопасности, поселений, израильтян, международных отношений, и прочих взаимно согласованных вопросов.

с. Меры для принятия на себя обязанностей по внутренней безопасности и общественном порядке палестинской полицией, которая состоит из полицейских, которые набраны в местном масштабе и из-за границы, имеющие иорданские паспорта и палестинские документы, выпущенные Египтом. Те, кто будут приняты в палестинскую полицию из-за границы, должны обучаться как полиция и полицейские.

д. Временное международное или иностранное присутствие, как согласованию.

е. Учреждение совместного палестинско-израильского Комитета по Координации и Сотрудничеству для взаимных целей безопасности.

ф. Программа экономического развития и стабилизации, в том числе учреждение Чрезвычайного фонда, чтобы поощрить иностранные инвестиции, а также финансовую и экономическую поддержку. Обе стороны будут координировать и сотрудничать совместно и односторонне с региональными и международными сторонами, чтобы поддержать эти цели.

g. Меры для безопасного прохода людей и транспортировки между областью Сектора Газа и Иерихона.

4. Вышеупомянутое соглашение будет включать меры для координации между обеими сторонами относительно коридоров:

- a. Сектор Газа - Египет; и
- b. Иерихон - Иордания.

5. Службы, ответственные за выполнение полномочий и обязанностей Палестинской Автономии в соответствии с этим Приложением II и Статьей VI Декларации Принципов, будут расположены в Секторе Газа и в Иерихоне, до инаугурации Совета.

6. Кроме этих согласованных мер, статус области Сектора Газа и Иерихона продолжит быть неотъемлемой частью Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, и не будет изменен в промежуточный период.

ПРИЛОЖЕНИЕ III ПРОТОКОЛ О ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЕ И ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ

Стороны согласились учредить израильско-палестинский Постоянный Комитет по экономическому сотрудничеству, уделяя особое внимание, среди прочего, следующим вопросам:

1. Сотрудничество по вопросам воды, включая Программу Улучшения водоснабжения, подготовленную экспертами от обеих сторон, которые также определяют способ сотрудничества в управлении водными ресурсами на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа, и включают предложения по изучению и планам по правам на пользование водой для каждой стороны, так же как по равноправному использованию совместных водных ресурсов для выполнения в течение и после промежуточного периода.

2. Сотрудничество по вопросам электричества, включая Программу развития Электричества, которая также определит способ сотрудничества для производства, обслуживания, закупки и продажи ресурсов электричества.

3. Сотрудничество в области энергетики, включая Программу Энергетического развития, которая предусмотрит эксплуатацию нефти и газа в промышленных целях, особенно в Секторе Газа и в Негеве, и будет способствовать дальнейшей совместной эксплуатации других энергетических ресурсов. Эта Программа может также предусмотреть строительство Нефтехимического промышленного комплекса в

Секторе Газа и строительство нефти и газопроводов.

4. Сотрудничество в области финансов, включая Финансовое развитие и Программу действий для поддержки международных инвестиций в Западный берег реки Иордан и Сектор Газа, и Израиль, так же как учреждение палестинского Банка развития.

5. Сотрудничество в области транспорта и коммуникаций, включая Программу, которая определит руководящие принципы для учреждения Морской области Порта Сектора Газа, и предусмотрит установление линий транспорта и коммуникаций в направлении к и от Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в Израиль и в другие страны. Кроме того, эта Программа предусмотрит выполнение необходимого строительства дорог, железных дорог, коммуникационных линий, и т.д.

6. Сотрудничество в области торговли, включая исследования, и Программы Продвижения Торговли, которые будут содействовать местной, региональной и межрегиональной торговле, так же как технико-экономическое обоснование создания зон свободной торговли в Секторе Газа и в Израиле, взаимном доступе к этим зонам, и сотрудничестве в других областях, связанных с торговлей и торговлей.

7. Сотрудничество в области промышленности, включая Программы Развития Промышленности, которые предусмотрят учреждение совместных израильско-палестинских Промышленных Научно-исследовательских Центров, продвинут палестино-израильские совместные предприятия, и обеспечит руководящие принципы для сотрудничества в текстильной, пищевой, фармацевтической продукции, электронике, алмазах, компьютерных и научных отраслях.

8. Программа для сотрудничества и регулирования трудовых отношений и сотрудничества по вопросам социального обеспечения.

9. Развитие Трудовых ресурсов и Плана Сотрудничества, которые предусматривают совместные израильско-палестинские рабочие совещания и семинары, и учреждения совместных центров профессионального обучения, научно-исследовательских институтов и банков данных.

10. План Защиты окружающей среды, который предусматривает совместные и / или скоординированные меры в этой сфере.

11. Программа для того, чтобы развить координацию и сотрудничество в области коммуникации и СМИ.

12. Любые другие программы взаимного интереса.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV
ПРОТОКОЛ О ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОГРАММ
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

1. Эти две стороны будут сотрудничать в контексте многосторонних усилий по поддержанию мира для содействия Программам развития для региона, включая Западный берег реки Иордан и Сектор Газа, которые будут инициированы Большой семеркой. Стороны будут просить G-7 добиваться участия в этой программе других заинтересованных государств, таких как члены Организации экономического сотрудничества и развития, региональные арабские государства и учреждения, а также представителей частного сектора.

2. Программа развития будет состоять из двух элементов:

a. Программа Экономического развития для Западного берега реки Иордан и Сектора Газа.

b. Региональная Программа Экономического развития.

c. Программа Экономического развития для Западного берега реки Иордан и Сектора Газа будет состоять из следующих элементов:

1. Социальная Программа реабилитации, включая Жилищную и Строительную Программу.

2. Малый и средний План Коммерческого развития.

3. Программа развития Инфраструктуры (вода, электричество, транспортировка и коммуникации, и т.д.)

4. План Трудовых ресурсов.

5. Другие программы.

d. Региональная Программа Экономического развития может состоять из следующих элементов:

1. Учреждение ближневосточного Фонда развития, как первый шаг, и ближневосточного Банка развития, как второй шаг.

2. Развитие совместного израильско-палестинско-иорданского Плана относительно координируемой эксплуатации области Мертвого моря.

3. Средиземное море (Сектор Газа) - Канал Мертвого моря.

4. Региональное Опреснение воды и другие проекты по улучшению водоснабжения.

5. Региональный план относительно сельскохозяйственного развития, включая координируемые региональные усилия для предотвращения опустынивания.

6. Объединение электросетей.

7. Региональное сотрудничество в целях передачи, распределения и промышленной эксплуатации газа, нефти и других энергоресурсов.

8. Региональный Туризм, Транспортировка и Телекоммуникационный План развития.

9. Региональное сотрудничество в других сферах.

3. Эти две стороны поощряют многосторонние рабочие группы, и будут координировать их для успеха. Эти две стороны поощряют межсессионную деятельность, так же как предварительные технико-экономические и технико-экономические обоснования, в пределах различных многосторонних рабочих групп.

СОГЛАСОВАННЫЕ ПРОТОКОЛЫ К ДЕКЛАРАЦИИ ПРИНЦИПОВ

О ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ САМОУПРАВЛЕНИЯ

А. ОБЩИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ

Любые полномочия и обязанности, переданные палестинцам в соответствии с Декларацией Принципов до инаугурации Совета, подчиняются принципам, имеющим отношение к Статье IV, как изложено в этих Согласованных Протоколах ниже.

В. КОНКРЕТНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ

Статья IV

Подразумевается что:

1. Юрисдикция Совета включает Западный берег реки Иордан и территорию Сектора Газа, за исключением вопросов, которые будут обсуждаться в ходе переговоров о постоянном статусе: Иерусалима, поселений, военных объектов, и израильтян.

2. Юрисдикция Совета применится относительно согласованных полномочий, обязанностей, сфер и властей, переданных ему.

Статья VI (2)

Решено, что передача полномочий будет выглядеть следующим образом:

1. Палестинская сторона сообщит израильской стороне имена уполномоченных палестинцев, которые примут полномочия, власти и обязанности, которые будут переданы палестинцам согласно Декларации Принципов в следующих областях: образование и культура, здоровье, социальное обеспечение, прямое налогообложение, туризм, и любые другие полномочия, которые согласованы.

2. Подразумевается, что права и обязательства этих служб не

будут затронуты.

3. Каждая из сфер, описанных выше, продолжит обладать существующими бюджетными ассигнованиями в соответствии с механизмами, которые будут взаимно согласованы. Эти механизмы также предусматривают необходимые корректировки, требуемые, чтобы привлечь во внимание налоги, взимаемые службами прямого налогообложения.

4. После выполнения Декларации Принципов израильские и палестинские делегации немедленно начнут переговоры относительно подробного плана передачи власти по вышеупомянутым службам в соответствии с вышеупомянутыми соглашениями.

Статья VII (2)

Временное соглашение будет также включать меры для координации и сотрудничества.

Статья VII (5)

Вывод военного правительства не будет препятствовать тому, чтобы Израиль использовал полномочия и обязанности, не переданные Совету.

Статья VIII

Подразумевается, что Временное соглашение будет включать меры для сотрудничества и координации между этими двумя сторонами в этом отношении. Также согласовано, чтобы передача полномочий и обязанностей палестинской полиции была выполнена поэтапным способом, как согласовано во временном соглашении.

Статья X

Достигнута договоренность, что после вступления в силу Декларации принципов, израильская и палестинская делегации обменяются именами лиц, назначенных ими в качестве членов совместного израильско-палестинского Комитета по связи.

Кроме того согласовано, чтобы у каждой стороны было равное количество членов в Совместном комитете. Совместный комитет принимает решения на основе взаимного согласия. Совместный комитет может добавить прочий технический персонал и экспертов, по мере необходимости. Совместный комитет выберет частоту и место или места его встреч.

Статья II

Понятно, что после ухода Израиля, Израиль будет продолжать нести ответственность за обеспечение внешней безопасности, а также за внутреннюю безопасность и общественный порядок населенных пунктов и израильтян. Израильские вооруженные силы и гражданские

лица могут продолжить свободно использовать дороги в пределах Сектора Газа и Иерихона.

Заключено в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого сентября 1993.

Для правительства Израиля

Для Р.Л.О.

Засвидетельствовали:

Соединенные Штаты Америки

Российская Федерация

МАТЕРИАЛ 9.

ВАШИНГТОНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Израиль – Иордания – США

25 июля 1994

После поколений враждебности крови и слез и вслед за годами боли и войн, Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин решили положить конец кровопролитию и горю. Именно в этом духе Его Величество Король Иорданского Хашимитского королевства Хуссейн, а также Премьер-министр и Министр обороны Израиля г-н Ицхак Рабин, сегодня встретились в Вашингтоне по приглашению Уильяма Дж. Клинтона президента Соединенных Штатов Америки. Эта инициатива президента Уильяма Дж. Клинтона является исторической вехой в неутомимых усилиях Соединенных Штатов по содействию миру и стабильности на Ближнем Востоке. Личная причастность президента позволила добиться соглашения по содержанию этой исторической декларации.

Подписание этой декларации свидетельствует о видении президента и преданности делу мира.

На их встрече Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин вновь совместно подтвердили пять базовых принципов их понимания Согласованной Обще программы разработанной, чтобы достичь цели справедливого, прочного и всестороннего мира между арабскими государствами и палестинцами, с Израилем.

1. Иордания и Израиль стремятся к достижению справедливого, прочного и всестороннего мира между Израилем и его соседями и заключения Мирного договора между обеими странами.

2. Обе страны будут активно продолжать переговоры, чтобы прийти к состоянию мира, основанного на резолюциях Совета Безопасности 242 и 338 во всех их аспектах, и основанного на свободе, равенстве и справедливости.

3. Израиль уважает существующую специальную роль Иорданского Хашимитского королевства в мусульманских Святынях в Иерусалиме. На переговорах относительно постоянного статуса, Израиль отдаст высокий приоритет иорданской исторической роли в этих святынях. Кроме того, стороны договорились действовать сообща, чтобы способствовать межконфессиональным отношениям среди трех монотеистических религий.

4. Эти две страны признают свое право и обязанность жить в

мире друг с другом так же как со всеми государствами в пределах безопасных и признанных границ. Два государства подтвердили свое уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в регионе.

5. Эти две страны желают развить хорошие, приветливые отношения сотрудничества между ними, чтобы гарантировать длительную безопасность и избежать угроз и использования силы между ними.

□ Длительный конфликт между двумя государствами в настоящее время подходит к концу. В этом духе состояния войны между Иорданией и Израилем было прекращено.

□ После этой декларации и в соответствии с Согласованной Общей Программой, обе страны воздержатся от действий или операций с обеих сторон, которые могут оказать негативное влияние на безопасность другой или могут нанести ущерб конечному результату переговоров. Никакая сторона не будет угрожать другой при помощи силы, оружия, или любых других средств, против каждого и обе стороны будут разрушать угрозы безопасности, происходящие из всех видов терроризма.

□ Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин принимали во внимание успехи, сделанные на двусторонних переговорах на пути Иордании-Израиля на прошлой неделе относительно шагов, определенных для осуществления под – программы относительно границ, территориальных вопросов, безопасности, воды, энергии, среды и Иорданской рифтовой долины.

В этой связи, принимая во внимание пункты Согласованной Общей Программы (границы и территориальные вопросы), они отметили, что подкомиссия по границам достигла соглашения в июле 1994 по выполнению части роли, возложенной на неё в подпрограмме. Они также отметили, что подкомиссия по воде, среде и энергии, договорились взаимно признать, ролью их переговоров, законное распределение этих двух сторон в Реке Иордан и Речных водах Ярмук, а также полностью уважать и выполнять договорные законные распределения, в соответствии с согласованными приемлемыми принципами на взаимоприемлемом уровне. Точно так же Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин выразили их глубокое удовлетворение и гордость работой трехсторонней комиссии на ее встрече, проведенной в Иордании в среду, 20-ого июля 1994, организованной иорданским Премьер-министром, Доктором Абдессалам аль-Маяли, и которую посетил

Госсекретарь Уоррен Кристофер и Министр иностранных дел Шимон Перес. Они высказали свое удовлетворение в союзе и приверженности Соединенных Штатов в этой области.

□ Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин полагают, что должны быть предприняты шаги чтобы преодолеть и психологические барьеры и порвать с наследством войны. Работая с оптимизмом, по направлению к достижению мира для всех людей в регионе, Иордания и Израиль полны решимости выполнять свои обязанности по измерению человеческого мирного создания. Они признают, что неустойчивость, и различия являются первопричинами экстремизма, который процветает на бедности и безработице и деградации человеческого достоинства. В этом духе Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин сегодня одобрили серию шагов, чтобы символизировать новую эру, которая сейчас на ладони:

1. Будут открыты прямые телефонные связи между Иорданией и Израилем.

2. Электрические сети Иордании и Израиля будут связаны как часть региональной концепции.

3. Будут открыты два новых пропускных пункта между Иорданией и Израилем – один в южном конце Акабы – Эйлат и другой во взаимно согласованном пункте на севере.

4. В принципе свободный доступ будет дан туристам стран третьего мира, путешествующим между Иорданией и Израилем.

5. Будут ускорены переговоры по открытию международного воздушного коридора между обеими странами.

6. Полицейские силы Иордании и Израиля будут сотрудничать в борьбе с преступностью с акцентом на контрабанду и, особенно на контрабанду наркотиков. Соединенные Штаты будут приглашены принять участие в этой совместной работе.

7. Переговоры относительно экономических вопросов продолжатся, для подготовки к будущему двустороннему сотрудничеству, включая отмену всех экономических бойкотов.

Все эти меры осуществляются в рамках региональных инфраструктурных планов развития и при двустороннем союзе Иордании-Израиля о границах, безопасности, воде и связанных с ними вопросам и без ущерба для конечного результата переговоров относительно позиций, включенных в Согласованную Общую Программу между Иорданией и Израилем.

□ Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак

Рабин согласились встречаться периодически или каждый раз, когда они чувствуют, что необходимо проанализировать прогресс переговоров и выразить их твердое намерение держать под наблюдением и направлять процесс во всей его полноте.

□ В заключение Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин хотят выразить еще раз их глубокую благодарность и признательность президенту Уильяму Дж. Клинтону и его администрации за их неустанные усилия в продвижении дела мира, справедливости и процветания для всех народов в регионе. Они хотят лично поблагодарить президента за его теплый приём и гостеприимство. В знак признательности президенту Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин попросили, чтобы президент Уильям Дж. Клинтон подписал этот документ как свидетель и как хозяин их встречи.

Его Величество Король Хуссейн
Премьер-министр Ицхак Рабин
Президент Уильям Дж. Клинтон

МАТЕРИАЛ 10.

МЕМОРАНДУМ УАЙ-РИВЕР

23 октября 1998

Описанное далее – шаги, чтобы облегчить выполнение Временного соглашения по Западному берегу реки Иордан и Сектору Газа от 28 сентября 1995 ("Временное соглашение") и других связанных соглашений, включая Примечание по Записи от 17 января 1997 (именуемое в дальнейшем "предшествующие соглашения") для того, чтобы израильская и палестинская сторона могли эффективнее выполнять свои взаимные обязательства, включая те, которые касаются дальнейших передислокаций и безопасности соответственно. Эти шаги должны быть проведены параллельно поэтапным подходом в соответствии с этим Меморандумом и приложенными временными рамками. Они подчиняются соответствующим условиям предшествующих соглашений и не заменяют их другими требованиями.

I. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРЕДИСЛОКАЦИИ

А. Фаза один и фаза два дальнейших передислокаций

1. В соответствии с Временным соглашением и последующими соглашениями, выполнение израильской стороной первой и второй F.R.D. будет состоять из передачи палестинской стороне 13 % из области С следующим образом:

1 % в область (А)

12 % в область (В)

Палестинская сторона сообщила, что она назначит область/области, составляющие 3 % из вышеупомянутой области (В), для определения как Зеленые области и/или Заповедники. Палестинская сторона далее сообщила, что они будут действовать согласно установленным научным стандартам, и что поэтому не будет никаких изменений в статусе этих областей, без причинения ущерба правам существующих в этих областях жителей, включая бедуинов; в то время как эти стандарты не позволяют новое строительство в этих областях, то будут поддержаны уже существующие дороги и здания.

Израильская сторона сохранит в этих Зеленых областях/Заповедниках наиважнейшую ответственность за обеспечение безопасности для защиты израильтян и противостояния угрозе терроризма. Операции и движения палестинской Полиции могут быть выполнены после координации и подтверждения; израильская сторона ответит быстро на подобные запросы.

2. Как часть выполнения вышеупомянутых первой и второй Ф.Р.Д., 14.2 % из области (В) станут областью (А).

В. Третья Фаза Дальнейших Передислокаций

Что касается условий Временного соглашения и документов Секретаря Кристофера для этих двух сторон от 17 января 1997, которые касались дальнейшего процесса передислокации, будет создан комитет, чтобы решить этот вопрос. Соединенные Штаты будут регулярно информированы.

II. БЕЗОПАСНОСТЬ

В положениях о мерах безопасности Временного соглашения палестинская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против израильской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть израильской стороны и против их имущества, так же, как израильская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против палестинской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть палестинской стороны и против их имущества. Эти две стороны также согласились принять юридические меры против правонарушителей в пределах их юрисдикции и предотвратить подстрекательство друг против друга любыми организациями, группами или частными лицами в пределах их юрисдикции.

Обе стороны признают, что это находится в их интересах, чтобы сражаться с терроризмом и вести борьбу с насилием в соответствии с Приложением I Временного соглашения и Примечанием для Записи. Они также признают, что борьба против террора и насилия должна быть всесторонней, что касается всего, что относится к террористам, поддержке террористических структур, и к среде, способствующей поддержке террора. Это должно быть непрерывным и постоянным в течение длительного срока, и не может быть никаких пауз в работе против террористов и их структур. Это должно проводиться совместно, никакие усилия не могут быть полностью эффективны без израильско-палестинского сотрудничества и непрерывного обмена информацией, концепциями, и действиями.

В соответствии с предшествующими соглашениями, выполнение палестинской стороной ее обязательств по безопасности, сотрудничеству в области безопасности, и другим вопросам будет происходить, как описано ниже в сроки, указанные в прилагаемой временной линии:

А. Действия безопасности

1. Объявленные вне закона и Боевые Террористические организации

а. Палестинская сторона сообщит свою политику неприятия к террору и насилию в отношении обеих сторон.

б. План работы, разработанный палестинской стороной, будет разделен с США, и после этого начнется немедленное выполнение, чтобы гарантировать систематический и эффективный бой террористическим организациям и их инфраструктурам.

в. В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности американо-палестинский комитет будет собираться каждые две недели, чтобы рассмотреть шаги, предпринятые, чтобы устранить террористические ячейки и структуры поддержки, которые планируют, финансируют, снабжают и подстрекают террор. На этих она предприняла, чтобы объявить вне закона все организации (или крылья организаций, как соответствующие) военного, террористического или насильственного характера и структуры их поддержки и препятствовать тому, чтобы они работали в областях под ее юрисдикцией.

г. Палестинская сторона арестует определенных частных лиц, которые подозреваются в насильственных действиях и терроре с целью дальнейшего расследования, и судебного разбирательства, а также наказания всех лиц, вовлеченных в насильственные действия и террор.

д. Американо-палестинский комитет встретится, чтобы рассмотреть и оценить информацию, имеющую отношение к судебному решению, наказанию или другим юридическим мерам, которые затрагивают статус частных лиц, подозреваемых в соучастии или совершении насильственных действий и терроре.

2. Запрет Незаконного Оружия

а. Палестинская сторона будет обеспечивать эффективную правовую основу на местах, чтобы криминализовать, в соответствии с предшествующими соглашениями, любой ввоз, производство или нелегализованную продажу, владение или приобретение огнестрельного оружия, боеприпасов или оружия в областях под палестинской юрисдикцией.

б. Кроме того, палестинская сторона учредит и будет энергично и непрерывно осуществлять систематическую программу для сбора и соответствующей обработки всех таких незаконных предметов в соответствии с предшествующими соглашениями. США согласились помочь в выполнении этой программы.

с. Американо-палестино-израильский комитет будет создан для оказания помощи и укрепления сотрудничества для предотвращения контрабанды или иного несанкционированного обращения с оружием или взрывчатыми материалами в области под палестинской юрисдикцией.

3. Предотвращение Подстрекательства

а. Опираясь на соответствующую международную практику и в соответствии со Статьей XXII (1) Временного соглашения и Примечания для Записи, палестинская сторона издает указ, запрещающий все формы подстрекательства к насилию или террору, и устанавливает механизмы для того, чтобы систематически действовать против всех выражений угроз насилия или террора. Этот декрет будет сопоставим с существующим израильским законодательством, которое имеет дело с тем же самым предметом.

б. Американо-палестино-израильский комитет будет встречаться на регулярной основе, чтобы контролировать случаи возможного подстрекательства к насилию или террору и чтобы предоставить рекомендации и отчеты о том, как предотвратить такое подстрекательство. Израильские, палестинские и американские стороны каждый назначат специалиста СМИ, представителя правоохранительных органов, педагога и нынешнее или бывшее выборное должностное лицо в комитете.

В. Сотрудничество в области безопасности

Эти две стороны соглашаются, что их сотрудничество в области безопасности будет основано на духе партнерства и будет включать, кроме прочего, следующие шаги:

1. Двустороннее Сотрудничество

Между двумя сторонами будет полное двустороннее сотрудничество в области безопасности, которое будет постоянным, интенсивными и всесторонними.

2. Судебное Сотрудничество

Будет обмен судебной практикой, обучением, и другой помощью.

3. Трехсторонний Комитет

В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности высокопоставленный Американо-палестино-израильский комитет будет встречаться, по мере необходимости и не реже, чем раз в две недели, чтобы оценить текущие угрозы, разрешать любые препятствия для эффективного сотрудничества в области безопасности и координировать, а также

адресовать шаги, которые должны быть предприняты, чтобы сражаться с террором и террористическими организациями. Комитет будет также служить форумом, чтобы решить проблему внешней поддержки террора. На этих встречах палестинская сторона проинформирует членов комитета о результатах расследований, касающихся подозреваемых в террористической деятельности уже под стражей, а также участники обменяются дополнительной релевантной информацией. Комитет будет регулярно сообщать лидерам этих двух сторон о статусе сотрудничества, результатах встреч и его рекомендациях.

С. Прочие вопросы

1. Палестинская Полиция

а. Палестинская сторона предоставит список своих полицейских израильской стороне в соответствии с предшествующими соглашениями.

б. Если палестинская сторона запросит техническую помощь, США заявило о своей готовности помочь удовлетворить эти потребности в сотрудничестве с другими организациями..

с. Комитет по контролю и управлению, как часть его функций, будет контролировать выполнение этого положения и информировать США.

2. Устав Организации освобождения Палестины

Исполнительный комитет Организации освобождения Палестины и Центральный Совет Палестины вновь подтвердят документ от 22 января 1998 от председателя Организации освобождения Палестины Ясира Арафата президенту Клинтону относительно аннулирования положений Национального Устава Палестины, которые расходятся с документами, которыми обменялись Организация освобождения Палестины и правительство Израиля 9/10 сентября 1993. Председатель Организации освобождения Палестины Арафат, Спикер Палестинского Национального совета, и Спикер палестинского Совета пригласит членов PNC, так же как членов Центрального Совета, Совета, и палестинских Глав Министерств на встречу с президентом Клинтон, чтобы вновь подтвердить их поддержку мирного процесса и вышеупомянутых решений Исполнительного комитета и Центрального Совета.

3. Правовая помощь в Уголовных делах

Среди прочих форм правовой помощи в уголовных делах просьбы об аресте и передаче подозреваемых и обвиняемых в соответствии со статьей II (7) Приложения IV Временного соглашения

будут представлены (или повторно представлены) с помощью механизма совместного израильско-палестинского Юридического Комитета, а ответ будет дан в соответствии со статьей II (7) (F) в приложении IV Временного соглашения в течение двенадцати недель. На запросы, поданные после восьмой недели, ответят в соответствии со Статьей II (7) (f) в течение четырех недель после их подачи. Стороны запросили от США сообщать на регулярной основе о шагах, предпринятых, чтобы ответить на вышеупомянутые запросы.

4. Права человека и Нормы права

В соответствии со Статьей XI (1) Приложения I Временного соглашения, и, не умаляя вышеупомянутое, палестинская полиция использует полномочия и обязанности, чтобы выполнить этот Меморандум с должным вниманием к принятым на международном уровне нормам прав человека и нормам права, и будет ведома потребностью защитить общественность, уважение человеческого достоинства, и предупредить преследования.

III. ВРЕМЕННЫЕ КОМИТЕТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Израильские и палестинские стороны вновь подтверждают свою приверженность укреплению их отношений и договорились о необходимости активно содействовать экономическому развитию на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. В этом отношении, стороны соглашаются продолжить или возобновить все постоянные комитеты, учрежденные Временным соглашением, включая Комитет по контролю и управлению, Совместный Экономический Комитет (ЖЕС), Комитет по Гражданским делам (САС), Юридический Комитет, и Постоянный Комитет по Сотрудничеству.

2. Израильские и палестинские стороны договорились о мерах, которые обеспечат своевременное открытие Промышленной зоны Сектора Газа. Они также заключили "Протокол Относительно Учреждения и Работы международного аэропорта в Секторе Газа Во время Промежуточного периода".

3. Обе стороны немедленно возобновят переговоры относительно Безопасного пропускного пункта. Что касается южного маршрута, стороны приложат максимальные усилия, чтобы заключить договор в течение недели после вступления в силу этого Меморандума. Работа южного маршрута после этого начнется как можно скорее. Что касается северного маршрута, переговоры продолжаются, для того чтобы прийти к соглашению как можно скорее. После этого осуществление будет выполнено оперативно.

4. Израильские и палестинские стороны признают большую важность Порта Сектора Газа для развития палестинской экономики, и расширения палестинской торговли. Они посвящают себя тому, чтобы без промедления продолжать заключать договор, чтобы позволить строительство и работу порта в соответствии с предшествующими соглашениями. Израильско-палестинский Комитет немедленно оживит свою работу с целью заключения протокола в течение шестидесяти дней, который позволит начать строительства порта.

5. Эти две стороны признают, что нерешенные юридические вопросы оказывают негативное влияние на отношения между этими двумя народами. Поэтому они будут наращивать усилия через Юридический Комитет, для урегулирования нерешенных правовых вопросов, и для выполнения решения этих вопросов в кратчайшие сроки. Палестинская сторона будет предоставлять израильской стороне копии всех своих действующих законов.

6. Израильская и палестинская стороны также начнут стратегический экономический диалог, чтобы улучшить их экономические отношения. С этой целью они учредят в пределах структуры ЯЕС Специальный комитет. Комитет рассмотрит следующие четыре вопроса: (1) израильские косвенные налоги на покупки; (2) сотрудничество в борьбе с угоном транспорта; (3) дело с неоплаченными палестинскими долгами; и (4) воздействие израильских стандартов как барьеров для торговли и расширения списков А1 и А2. Комитет выпустит промежуточный отчет в течение трех недель после вступления в силу этого Меморандума, и в течение шести недель представит свои заключения и рекомендации, которые будут реализованы.

7. Эти две стороны договариваются о важности длительной международной помощи финансирующей организации, чтобы облегчить выполнение обеими сторонами достигнутых соглашений. Они также признают потребность в улучшенной поддержке финансирующей организации экономического развития на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа. Они соглашаются совместно обратиться к сообществу финансирующих организаций, чтобы организовать Министерскую Конференцию до конца 1998, для поиска займа на улучшение уровней помощи.

IV. ПЕРЕГОВОРЫ ПО ПОСТОЯННОМУ СТАТУСУ

Эти две стороны немедленно возобновят переговоры по постоянному статусу на ускоренной основе и приложат решительное усилие, чтобы достигнуть взаимной цели по достижению соглашения к

4 мая 1999. Переговоры будут продолжаться без прерывания. США выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

V. ОДНОСТОРОННИЕ ДЕЙСТВИЯ

Признавая необходимость создания благоприятных условий для переговоров, ни одна из сторон не должна инициировать или принимать какие-либо шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Временные рамки

Этот Меморандум вступит в силу через десять дней с момента подписания.

Созданный в Вашингтоне, округ Колумбия 23 октября 1998.

Со стороны правительства государства Израиль:

Бенджамин Нетаньяху

Со стороны Организации освобождения Палестины:

Ясир Арафат

Засвидетельствованный:

Уильям Дж. Клинтон

Соединенные Штаты Америки

МАТЕРИАЛ 11.

МЕМОРАНДУМ ШАРМ ЭЛЬ ШЕЙХА О ГРАФИКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НЕВЫПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПОДПИСАННЫМ СОГЛАШЕНИЯМ И О ВОЗОБНОВЛЕНИИ ПЕРЕГОВОРОВ О ПОСТОЯННОМ СТАТУСЕ

Правительство государства Израиль ("GOI") и Организации освобождения Палестины ("PLO") берут на себя обязательства по полной и взаимной реализации Временного соглашения и всех прочих соглашений, заключенных между ними с сентября 1993 года (далее "предшествующие соглашения"), и всех непогашенных обязательств, вытекающих из ранее достигнутых соглашений. Не умаляя другие требования предшествующих соглашений, эти две Стороны договорились о нижеследующем:

1. Переговоры по Постоянному статусу:

a. В контексте выполнения предшествующих соглашений эти две Стороны возобновят переговоры по Постоянному статусу в ускоренном порядке и приложат решительные усилия, чтобы достигнуть их взаимной цели по достижению соглашения о Постоянном статусе, основанного на согласованной программе, то есть специфических вопросах, зарезервированных для сторон ведущих переговоры по Постоянному статусу и других вопросах представляющих взаимный интерес.

b. Эти две Стороны вновь подтверждают свое понимание того, что переговоры относительно Постоянного статуса приведут к выполнению Резолюций совета безопасности 242 и 338;

c. Эти две Стороны приложат решительные усилия, чтобы заключить структурное соглашение по всем проблемам Постоянного статуса через пять месяцев после возобновления переговоров по Постоянному статусу;

d. Эти две Стороны заключат всесторонний договор по всем вопросам Постоянного статуса в течение одного года со дня возобновления переговоров по Постоянному статусу;

e. Переговоры о постоянном статусе возобновятся после реализации первого этапа освобождения заключенных и второго этапа Первых и Вторых Дальнейших Передислокаций и не позднее 13 сентября 1999. В Меморандуме Уай-Ривер, Соединенные Штаты выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

2. Фаза Один и фаза Два Дальнейших Передислокаций

Израильская Сторона предпринимает следующее относительно Фазы Один и Фазы Два Дальнейших Передислокаций:

- a. 5 сентября 1999, перевести 7 % из области С в область В;
- b. 15 ноября 1999, перевести 2 % из области В в область А и 3 % из области С в область В;
- c. 20 января 2000, перевести 1 % из области С в область А, и 5.1% из области В в область А.

3. Освобождение Заключенных

a. Эти две Стороны должны учредить объединённый комитет, который будет продолжать деятельность по вопросам, связанным с освобождением палестинских заключенных.

b. Правительство Израиля должно освободить палестинских и других заключенных, которые совершали преступления до 13 сентября 1993, и были арестованы до 4 мая 1994. Объединённый комитет должен договориться об именах тех, кто будет освобожден на первых двух стадиях. Эти списки должны быть переданы компетентным органам через Комитет по контролю и Руководству;

c. Первая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 5 сентября 1999 и должна составлять 200 заключенных. Вторая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 8 октября 1999 и должна составлять 150 заключенных;

d. Объединенный комитет должен рекомендовать дальнейшие списки имен освобожденных для компетентных органов через Комитет по контролю и руководству;

e. Израильская сторона будет стремиться освободить палестинских заключенных перед следующим Рамаданом.

4. Комитеты

a. Комитет по Третьей дальнейшей Передислокации должен начать свою деятельность не позднее 13 сентября 1999;

b. Комитет по контролю и руководству, все Временные комитеты (то есть САС, ЈЕС, ЈСС, правовой комитет, люди для людей), так же как комитеты по Меморандуму Уай-Ривер должны возобновить и/или продолжить свою деятельность, в зависимости от обстоятельств, не позднее 13 сентября 1999. Комитет по контролю и руководству будет иметь на своей повестке дня, среди прочего, на 2000 год, проекты Финансирования/РА в области С, и вопросы промышленных зон;

c. Постоянный Комитет по перемещенным лицам должен возобновить свою деятельность 1 октября 1999 (Статья XXVII, Временного соглашения);

d. Не позднее 30 октября 1999, обе стороны выполнят рекомендации Специального экономического комитета (статья III-6, WRM).

5. Безопасный Проход

a. Работа Южного Маршрута Безопасного Прохода для передвижения людей, транспортных средств, и товаров начнется 1 октября 1999 (Приложение I, Статья X, Временного соглашения) в соответствии с деталями операции, которая будет предусмотрена для Протокола по Безопасному Проходу, который будет заключен этими двумя Сторонами не позднее 30 сентября 1999;

b. Две Стороны договорятся об определенном местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода, как указано в Приложении I, Статье X, положении с-4, временного соглашения не позднее 5 октября 1999;

c. Протокол Безопасного Прохода применяемый к Южному Маршруту Безопасного Прохода, будет применяться к Северному Маршруту Безопасного Прохода с соответствующими согласованными изменениями;

d. По соглашению о местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода строительство необходимых объектов и связанных процедур должно начаться и должно иметь постоянный характер. В то же самое время, временные объекты будут учреждены для операций Северного Маршрута не позднее четырех месяцев после соглашения по определенному местоположению пропускного пункта;

e. В перерывах между операциями Южного пропускного пункта Безопасного Прохода и Северного пропускного пункта Безопасного Прохода, Израиль будет способствовать мерам для передвижения между Западным берегом реки Иордан и Сектором Газа, используя небезопасные маршруты Прохода кроме Южного Маршрута Безопасного Прохода;

f. Местоположение пропускного пункта должно быть без ущерба для переговоров о Постоянном статусе (Приложение I, Статья X, положение e, Временного соглашения).

6. Морской Порт сектора Газа

Две Стороны договорились о следующих принципах для содействия и способствованию строительным работам Морского Порты Сектора Газа. Принципы не должны наносить ущерб или упреждать результат переговоров относительно Постоянного статуса:

a. Израильская Сторона соглашается, что палестинская Сторона

должна начать строительные работы в порту и в связанном с Морским Портом Секторе Газа 1 октября 1999;

b. Эти две Стороны соглашаются, что Морской Порт Сектора Газа не будет управляться ни в каком случае прежде, чем достигнут совместный Морской протокол Порты по всем аспектам управления Портом, включая безопасность;

c. Морской Порт Сектора Газа - особый случай, как Аэропорт Сектора Газа, располагаемый в области, находящейся под ответственностью палестинской Стороны и служащий международным проходом. Поэтому, до заключения совместного Протокола по Морскому Порту, все операции и меры, касающиеся строительства Порты, должны быть в соответствии с положениями Временного соглашения, особенно те, которые касаются международных проходов, как применяется в Протоколе Аэропорта Сектора Газа;

d. Строительство должно гарантировать соответствующее обеспечение для эффективной безопасности и таможенную проверку людей и товаров, а так же создание определенной области проверки в Порту;

e. В этом контексте израильская сторона на постоянной основе будет содействовать работам, связанным со строительством Морского Порты Сектора Газа, включая движение в Порт и из Порты судов, оборудования, ресурсов и материала, требуемых для строительства Порты;

f. Две Стороны будут координировать такие работы, включая проекты и движение, с помощью совместных механизмов.

7. Проблемы Хеврона

a. Дорога Шухэда в Хевроне должна открыться для движения палестинских транспортных средств в две фазы. Первая фаза была выполнена, а вторая фаза должна быть выполнена не позднее 30 октября 1999;

b. Внутренний рынок Хасбах будет открыт не позднее 1 ноября 1999, в соответствии с планами, которые будут согласованы этими двумя Сторонами;

c. Объединенный комитет высокого уровня по Связи соберется не позднее 13 сентября 1999, чтобы рассмотреть ситуацию в Гробнице Патриархов / Аль Харам Аль Ибрахими (Приложение I, Статья VII, Временного соглашения и согласно американскому Протоколу Обсуждения 15 января 1998).

8. Безопасность

a. Эти две Стороны, в соответствии с предшествующими

соглашениями, будут принимать меры, чтобы гарантировать непосредственное, действенное и эффективное разрешение любого инцидента, касающегося угрозы или террористического акта, насилия или подстрекательства, со стороны палестинцев или израильтян. С этой целью, они будут сотрудничать в обмене информацией, а также координировать политики и операции. Каждая сторона должна немедленно и эффективно ответить на возникновение или ожидаемое возникновение террористического акта, насилия или подстрекательства и должна принять все необходимые меры, чтобы предотвратить такое возникновение;

б. В соответствии с предшествующими соглашениями, палестинская сторона обязуется осуществлять свои обязанности по безопасности, сотрудничеству по безопасности, текущим обязательствам и прочим проблемам, вытекающим из ранее достигнутых договоренностей, в том числе, в частности, следующие обязательства, вытекающие из Меморандума Уай-Ривер:

1. продление программы сбора незаконного оружия, включая отчеты;

2. арест подозреваемых, включая отчеты;

3. отправление списка палестинских полицейских израильской Стороне не позднее 13 сентября 1999;

4. начало обзора списка Комитетом по контролю и управлению не позднее 15 октября 1999.

9. Эти две Стороны призывают международное финансовое сообщество укреплять свою приверженность и финансовую поддержку для палестинского экономического развития и израильско-палестинского мирного процесса.

10. Признание потребности в создании позитивной атмосферы для переговоров, никакая сторона не должна инициировать или предпринимать шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

11. Договоренности, имеющие отношение к датам, которые приходятся на праздники или субботы, должны быть выполнены в первый последующий рабочий день.

Этот меморандум вступит в силу спустя одну неделю с момента его подписания

Созданный и подписанный в Шарм эль Шейхе, четвертого сентября 1999.

Со стороны правительства государства Израиль

Со стороны Организации освобождения Палестины

Засвидетельствованный
Со стороны арабской республики Египта
Со стороны Соединенных Штатов Америки
Со стороны Иорданского Хашимитского королевства

МАТЕРИАЛ 12.

ОСНОВЫ ПРАВА ПАЛЕСТИНСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ

Приняты Палестинским законодательным советом в 1997 (02 октября) году.

Подписаны Ясиром Арафатом в 2002 (29 мая) году

Глава 1

Статья 1

Палестина является частью крупного арабского сообщества, а палестинцы являются частью арабской нации. Единство арабского сообщества является основной задачей, к которой следует стремиться палестинскому народу.

Статья 2

Народ палестины обладает всем спектром полномочий, которые внедряются посредством законодательной, исполнительной и юридической ветви власти, на основании принципа разделения власти, указанного в этом Основном Законе.

Статья 3

Столицей Палестины является Иерусалим.

Статья 4

1. Ислам является официальной религией Палестины. Народ придерживается принципов уважения и неприкосновенности остальных священных религий. 2. Основным источником законодательства являются принципы исламского Шариата. 3. Официальный язык страны – Арабский.

Статья 5

Система управления Палестины – демократически парламентарная, основанная на политическом и партийном плюрализме. Президент избирается путем прямого голосования граждан. Правительство страны подотчетно Президенту и Палестинскому Законодательному Собранию.

Статья 6

Основой работы правительства Палестины является верховенство закона. Все власти, полномочия, агентства, учреждения и граждане подотчетны закону.

Статья 7

Палестинское гражданство регулируется законодательством.

Статья 8

Флаг палестины состоит из четырех цветов. Размеры и

расположение цветов утверждаются организацией освобождения Палестины. Флаг является официальным флагом страны.

Глава вторая – права и свободы граждан

Статья 9

Все палестинцы равны перед законом и с юридической точки зрения, независимо от расы, пола, цвета, вероисповедания, политических взглядов или состояния здоровья.

Статья 10

1. основные права человека являются обязательными и уважаемыми в стране. 2. Национальное правительство Палестины незамедлительно утвердит региональные и международные соглашения и декларации по защите прав человека.

Статья 11

1. Личная свобода является природным правом, гарантируемым и защищаемым законодательством. 2. Арест, обыск, заключение под стражу, ограничение свободы передвижения считается незаконным, если не подтверждено судебным приказом, изданным в соответствии с законодательством. В законе указывается период предварительного задержания. Заключение или задержание разрешается только в специально отведенных местах, утвержденных законодательством о судопроизводстве.

Статья 12

Каждого арестованного обязаны проинформировать о причинах ареста или задержания. Заключение должны проинформировать на понятном ему языке о природе обвинений выдвигаемых против него. Арестованный имеет право на адвоката и судебный процесс без задержек.

Статья 13

1. Никто не должен подвергаться угрозам или пыткам. Со всеми лицами, лишенными свободы должны обращаться соответствующим образом. 2. Все заявления или признания, полученные в результате нарушения первой части этой статьи будут считаться не действительными и не имеющими юридической силы.

Статья 14

Обвиняемый считается не виновным, пока суд не докажет обратное. Обвиняемый имеет право на самозащиту. Любое лицо, обвиняемое в криминальном правонарушении, должно быть представлено адвокатом.

Статья 15

Наказание может быть присуждено только конкретному лицу.

Коллективное наказание запрещено. Состав преступления и мера ответственности за него определяется только в законодательном порядке. Наказание подтверждается судебным приказом и должно касаться только тех действий, за которые оно присуждается и которые были совершены после обнародования закона.

Статья 16

Проведение медицинских или научных экспериментов над людьми без их юридически оформленного согласия на подобные действия считается противозаконным. Проведение медосмотров, лечений или операций у заключенных возможно только в соответствии с законодательством. Трансплантация человеческих органов и новые научные разработки должны регулироваться законодательно обоснованными требованиями по оказанию гуманитарной помощи.

Статья 17

Жилище является неприкосновенным. Поэтому наблюдение, вход или обыск должен быть обоснован наличием действующего судебного ордера выданного на основании законодательства. Любые действия, произведенные с нарушением данной статьи, считаются юридически недействительными. Лицам, пострадавшим в результате нарушения данной статьи, гарантируется компенсация от Национального Правительства Палестины.

Статья 18

Каждый гражданин обладает правом свободного верования и исполнения религиозных ритуалов, если они не нарушают общественный порядок или мораль.

Статья 19

Каждый гражданин обладает правом свободы мысли, сознания и выражения, правом выражать свои мысли устно, письменно, в форме произведения искусства или в любой другой форме, не противоречащей положениям законодательства.

Статья 20

Каждый гражданин обладает правом свободного выбора места жительства и свободы передвижений в рамках, утвержденных законодательством.

Статья 21

1. Экономическая система Палестины основана на принципе свободной рыночной экономики. Исполнительная власть имеет право создавать государственные компании, соблюдая требования законодательства. 2. Конституция гарантирует свободу экономической деятельности. Законодательство предоставляет контролирующие

правила и ограничения. 3. Частная собственность охраняется законодательством и может быть экспроприирована в пользу государства только в качестве справедливой компенсации в соответствии с положениями законодательства или на основании судебного ордера. 4. Конфискация имущества может быть произведена только на основании судебного ордера.

Статья 22

1. Законодательство регулирует предоставление социальной, медицинской, пенсионной и страховки в связи с потерей трудоспособности. 2. Законодательство регулирует размер выплат семьям мучеников, военнопленных, раненых и потерявших трудоспособность. Национальное правительство гарантирует им предоставление образования, медицинского и социального страхования.

Статья 23

Каждый гражданин имеет право на достойное место жительства. Национальное Правительство Палестины гарантирует предоставление достойного места жительства бездомным.

Статья 24

1. Каждый гражданин имеет право на образование. Обязательным является начальное образование, предоставляемое бесплатно в государственных школах и институтах. 2. Все ступени образования и образовательные учреждения находятся под контролем Национального Правительства Палестины. Национальное правительство Палестины обязуется направлять все усилия для совершенствования образовательной системы. 3. Законодательство гарантирует независимость университетов, высших учебных заведений, научно-исследовательских центров, предоставляя свободу проведения научных исследований, ведения литературной, художественной и культурной деятельности. Национальное правительство Палестины обязуется способствовать и поддерживать подобные виды деятельности. 4. Частные школы и учебные заведения обязаны работать по учебному плану, утвержденному Национальным Правительством Палестины и находятся под его контролем.

Статья 25

1. Работа является правом, обязанностью и честью. Национальное Правительство Палестины обязуется направлять все усилия на обеспечение работой каждого, кто способен ее выполнять. 2. Трудовые взаимоотношения строятся на основе справедливости, обеспечения безопасности, медицинского и социального страхования всех рабочих. 3. Организация профсоюзов и гильдий является правом, регулируемым законодательством. 4. Право на проведение забастовок регулируется рамками, установленными законодательством.

Статья 26

Палестинцы имеют право на индивидуальное и групповое участие в политической жизни страны. Палестинцам предоставлены следующие права, касательно этой сферы жизни: 1. Создание и вступление в политические партии с соблюдением требований законодательства. 2. Создание профсоюзов, гильдий, ассоциаций, обществ, клубов и общественных организаций с соблюдением требований законодательства. 3. Голосовать и выставлять на выборы кандидатуры своих представителей с соблюдением требований законодательства. 4. Работать на государственных должностях и должностях, распределяемых по принципу равных возможностей. 5. Проводить специальные заседания без присутствия представителей полиции, проводить общественные собрания, процессии и ассамблеи в рамках, установленных законодательством.

Статья 27

Основной Закон гарантирует каждому гражданину право на создание газет и других средств массовой информации. Однако источники финансирования подобных средств массовой информации контролируются в законодательном порядке. Основной Закон и сопутствующее законодательство гарантирует свободу аудио, визуальных и письменных средств массовой информации, свободу публикации, распространения и передачи информации, а также свободу граждан, работающих в этой сфере. Цензура средств массовой информации запрещена. Предупреждения, приостановление деятельности, конфискация имущества или ограничения средств массовой информации возможны только на основании положений соответствующего законодательства и наличия судебного ордера.

Статья 28

Гражданина Палестины не могут депортировать, задержать или запретить его возвращение или отъезд с родины, лишить гражданства

или экстрадировать в другую страну.

Статья 29

Охрана материнства и детства является национальным долгом. Дети имеют право на: 1. Полную защиту и нормальные условия жизни 2. Не допущение эксплуатации с какой-либо целью и запрет на работу, которая может поставить под угрозу их безопасность, здоровье или повлиять на получение образования. 3. Защиту от вредного и жестокого обращения 4. Битье и жестокое обращение родственников с детьми запрещено законодательством. 5. В случае совершения правонарушений дети содержатся отдельно от взрослых в местах тюремного заключения, с ними обращаются в соответствии с их возрастом и учетом возможности реабилитации.

Article 30

1. Право на проведение судебного процесса является неприкосновенным и гарантируемым всем гражданам Палестины. Каждый палестинец обладает правом иммунитета согласно законодательству. Судебные процессы организуются таким образом, чтобы гарантировать надлежащее рассмотрение дела. 2. Суды не могут принимать постановлений и административных решений без ссылки на законодательство. 3. Юридические ошибки предполагают выплату компенсаций со стороны Национального Правительства. Условия и форма компенсации подобного рода регулируется законодательством.

Article 31

Независимая комиссия по правам человека, создается законодательством, где указан порядок ее формирования, полномочия и юрисдикция. Комиссия отчитывается Президенту Национального Правительства и Законодательному Собранию Палестины.

Статья 32

Любая агрессия, направленная в сторону свободы человека, частной жизни или любых других прав и свобод рассматривается как преступление. На судебные и гражданские дела, возникшие в результате подобных нарушений, не распространяются какие-либо ограничения. Национальное Правительство гарантирует справедливую компенсацию пострадавшим в результате подобных нарушений.

Статья 33

Сбалансированная и чистая окружающая среда является одним из прав человека. Поэтому национальной обязанностью народа Палестины является не допущение и защита окружающей среды от загрязнения ради существующих и будущих поколений.

Глава третья – законодательная власть

Статья 34

1. Палестинский законодательный совет является избираемым законодательным органом. 2. Не учитывая положения этой статьи, Законодательный Совет выполняет законодательные и контролирующие полномочия, указанные в его Должностных Обязанностях. 3. Совет является временно избираемым органом.

Статья 35

1. Законодательный Совет состоит из 88 представителей, избранных в соответствии с требованиями законодательства. 2. Если должность одного или нескольких представителей законодательного совета становится вакантной в результате смерти, отставки или не соответствия занимаемой должности, то согласно законодательству необходимо проведение выборов на вакантное место из числа заинтересованных последователей.

Статья 36

Перед вступлением в должность каждый член законодательного совета обязан произнести перед Советом присягу следующего содержания: «Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить Родине, сохранять права и интересы народа и нации, уважать закон и наилучшим образом исполнять возложенные на меня обязанности. Аллах свидетель».

Статья 37

На первом заседании совета избирается Спикер, два заместителя и Генеральный Секретарь. Вышеуказанные лица составляют Руководство Законодательного Совета. Запрещено совмещение руководящей должности в законодательном Совете, исполнительных органах власти, Кабинете Министров и любой другой правительственной должности.

Статья 38

Совет принимает отставку своих членов, выпускает постановления, правила опроса членов, соответствующие положениям Основного закона или общим конституционным принципам. Совет является единственным ответственным за поддержание порядка во время заседаний и встреч комитетов. Охрана присутствует на заседаниях Совета только по просьбе Спикера или Председателя Комитета в зависимости от ситуации.

Статья 39

Президент Национального Правительства палестины открывает

обычные заседания и произносит вступительную речь.

Статья 40

1. Членов Совета могут допрашивать только, если они имеют отношение к криминальным или гражданским делам. Членов Совета не имеют права допрашивать в связи с их действиями, мнениями, голосованием на заседаниях Совета или встречах комитетов или какими-либо действиями совершенными ими вне стен Совета, но связанными с деятельностью Совета. 2. Членов Совета не имеют права беспокоить каким-либо образом: обыскивать багаж, дом, место жительства, машину или офис, конфисковать недвижимость или собственность, предоставленную во временное владение на период срока действия полномочий. 3. В течение срока действия полномочий и по их завершению члены совета имеют давать показания по какому-либо аспекту его действий, заявлений или полученной им в течение срока действия полномочий информации только по желанию и получению предварительного согласия Совета. 4. К членам Совета могут применять штрафные санкции только в случае наличия на правой руке отметки «Совершивший серьезное правонарушение». Тем не менее, Совет обязаны проинформировать о любых мерах, предпринятых по отношению к члену совета, для того, чтобы Совет мог предпринять соответствующие процедуры. Руководство Совета несет полную ответственность за не созыв Совета. 5. Член законодательного совета не имеет права отказаться от иммунитета без предварительного разрешения Совета. Член Совета сохраняет свой иммунитет по завершении полномочий члена Совета в рамках, установленных в течение срока действия его полномочий.

Статья 41

1. Член Законодательного Совета не имеет права воспользоваться своим положением при ведении частного бизнеса или для каких-либо других целей. 2. Каждый Член Законодательного Совета обязан предоставить спикеру Совета декларацию о своих доходах, доходах жены, доходах несовершеннолетних детей, где указано наличие частной, находящейся во временном владении собственности на территории Палестины и за рубежом, а также информацию о долгах. Эта декларация будет храниться в скрепленном печатью и запечатанном конверте в Верховном Суде и подлежит разглашению только на основании решения суда в рамках, утвержденных судебным постановлением.

Статья 42

Член Законодательного Совета получает ежемесячную зарплату,

утвержденную законодательством.

Статья 43

Каждый член Совета имеет право: 1. Направлять в органы исполнительной власти все законодательные запросы, необходимые для выполнения им парламентских обязанностей. Предлагать проекты законов. Отклоненные проекты могут быть направлены на повторное рассмотрение не ранее чем через год. 2. Направлять устные или письменные запросы в правительство или любому из Министров. Письменные запросы должны быть вынесены на обсуждение в течение семи дней с момента получения, если получатель запроса не направил ответ через более короткий промежуток времени. Период рассмотрения запроса может быть сокращен до трех дней при наличии разрешения Президента Национального Правительства.

Статья 44

1. После проведения обсуждения десять членов Совета имеют право огласить вотум недоверия Правительству или кому-либо из Министров. Тем не менее, голосование по этому вопросу должно проходить через три дня после направления его на рассмотрение. Решение принимается на основании голосов большинства членов Совета. 2. Вотум недоверия подразумевает завершение полномочий партии, которой выразили вотум недоверия.

Статья 45

Совет имеет право создать специальный комитет или доверить какому-либо из существующих комитетов проведение сбора информации и фактов по любому общественному делу или организации.

Статья 46

В полномочия законодательного Совета входит утверждение Генерального Плана Развития. В законодательстве определен способ подготовки и представления этого плана в Законодательный Совет.

Статья 47

В законодательстве указаны конкретные процедуры подготовки и принятия бюджета государства, сопутствующих бюджетов, бюджетов на развитие, бюджетов государственных организаций и учреждений, а также бюджетов, где доля инвестиции правительства составляет 50 или более процентов от общей суммы. Кроме этого, законодательство регулирует расходы средств из фондов, выделенных для финансирования этих бюджетов.

Статья 48

Принимая во внимание положения Статьи (81) этого Основного

Закона: 1. Правительство обязано предоставить Законодательному Совету проект бюджета, по крайней мере, за два месяца до начала финансового года. 2. Законодательный Совет обязан созвать специальное заседание для обсуждения проекта годового бюджета. Законодательный Совет обязан ратифицировать бюджет до начала финансового года или направить его правительству на доработку не позднее одного месяца с момента получения. В возвращенном бюджете должны содержаться комментарии Совета к выполнению необходимых требований и повторно направить Совету исправленный вариант на утверждение. 3. Принятие общего бюджета производится на постатейной основе. 4. Передача средств с одной статьи бюджета в другую возможна только в случае наличия договоренности между Законодательным Советом и исполнительной властью по этому вопросу.

Статья 49

Национальное Правительство должно предоставить законодательному Собранию свой бюджет не позднее одного года с момента окончания финансового года. Совет обязан принять бюджет на постатейной основе.

Глава четвертая – исполнительная власть

Статья 50

Исполнительная власть является высшим исполнительным и административным элементом, в полномочия которого входит внедрение программы развития, утверждаемой Законодательным Советом. Согласно Основному Закону функция исполнительной власти находится в руках Президента Национального Правительства и Совета Министров.

Часть первая: Президент

Статья 51

Президент исполнительной власти избирается посредством общего и прямого голосования народом Палестины в соответствии с положениями избирательного законодательства Палестины.

Статья 52

Перед вступлением на должность Президент произносит перед Законодательным Советом, Председателем Национального Совета Палестины и Верховным Судьей присягу следующего содержания: “Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить своей родине, святым местам, людям и национальному достоянию, уважать конституционную систему и закон, в полной мере защищать интересы народа Палестины. Аллах свидетель”.

Статья 53

Президент избирается на срок переходного периода. По истечении срока переходного периода, президент будет избран в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 54

1. Должность Президента считается вакантной в следующих случаях. 1. Смерть Президента. 2. Отставка, направленная в палестинский законодательный Совет и принятая двумя третями его членов. 3. Законодательное несоответствие, подтвержденное постановлением верховного конституционного суда и утвержденное двумя третями членов Законодательного Совета Палестины 2. В случае если должность президента становится вакантной в результате любой из вышеописанных причин, полномочия Президента национального правительства выполняются Спикером Законодательного Совета Палестины. Срок действия полномочий Спикера на должности президента не должен превышать шестидесяти дней, в течение которых согласно избирательному законодательству палестины должно произойти свободное и прямое голосование по выборам нового президента.

Статья 55

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Палестины.

Статья 56

Президент национального правительства назначает и прекращает полномочия представителей страны за рубежом, представителей в международных организациях и иностранных агентствах. Кроме этого президент принимает верительные грамоты представителей иностранных государств на территории Палестины.

Статья 57

1. Президент Национального правительства обнародует законы после их ратификации Законодательным Советом Палестины в течение (30) тридцати дней с момента их получения. В случае отказа президента обнародовать тот или иной закон, он обязан направить Законодательному Совету вышеуказанный закон в течение того же периода, указав комментарии и отрицания по тем или иным пунктам. Закон считается утвержденным и обнародованным с момента его публикации в официальной газете. 2. При возвращении Президентом Национального Правительства законопроекта в срок и на условиях, указанных в предыдущем параграфе Законодательный Совет повторно его повторно обсуждает и принимает большинством голосов двух

третьей членов Законодательного Совета. В таком случае законопроект считается ратифицированным и публикуется в официальной газете.

Статья 58

Президент Национального Правительства и Совет Министров имеют право выступать с законопроектами, издавать правила и выполнять другие действия, необходимые для внедрения законов.

Статья 59

Президент Национального Правительства имеет право предоставления помилования и выполнения смертных казней. Тем не менее, общая амнистия предоставляется только в законодательном порядке.

Статья 60

В исключительных случаях, не терпящих отлагательств и отсутствия членов Законодательного Совета на сессии, президент Национального Правительства имеет права издавать решения и указы, имеющие силу закона. Тем не менее, президент обязан представлять на рассмотрение Законодательного Совета изданные им решения на первом заседании. В противном случае принятые президентом решения теряют силу закона. Если вышеуказанные решения были представлены на рассмотрение Законодательного Совета, но не были им приняты, они теряют силу закона.

Статья 61

Зарплата, жалование и компенсации президента определяются в законодательном порядке.

Часть вторая: Совет Министров

Статья 62

Президент Национального Правительства назначает и прекращает полномочия министров, принимает их отставку и председательствует на заседаниях Совета Министров.

Статья 63

Совет Министров помогает президенту выполнять свои обязанности и полномочия на условиях, определенных законодательством.

Статья 64

1. На первом заседании Законодательного Совета Президент Национального Правительства обязан представить назначенных им министров, где они должны представить программу и политику правительства на одобрение Законодательного Совета и получения «кредита доверия». 2. Если Законодательный Совет не утверждает абсолютным большинством всех членов Кабинета Министров или

кого-либо одного из них, то Президент Национального Правительства обязан предоставить замену на следующем заседании Законодательного Совета при условии, если речь идет о заседании, которое должно проводиться через два заседания с того, на котором министры не были утверждены. 3. В случае изменений состава Кабинета Министров, добавления министров или замещения вакантных должностей новые министры должны быть представлены на заседании Законодательного Совета, специально созванном для оглашения «кредита доверия» 4. Никто из министров не может приступить к выполнению своих обязанностей до получения «кредита доверия» от Законодательного Совета.

Статья 65

Кабинет Министров должен состоять не более чем из 19 министров. Решение о назначении принимает то министерство, за работу которого министр будет отвечать.

Статья 66

Перед вступлением на должность министры принимают указанную в статье (52) этого Основного Закона присягу перед Президентом Национального Правительства.

Статья 67

1. Каждый член Кабинета Министров должен предоставить Президенту Национального Правительства декларацию о своих доходах, доходах жены, несовершеннолетних детей находящихся на его иждивении, где указана принадлежащая или находящаяся в их временном владении недвижимость на территории Палестины и за рубежом, акции, облигации, наличные деньги, а также информацию о долгах. Президент Национального Правительства обязан обеспечить конфиденциальность полученной им информации. Информация должна храниться конфиденциальным образом. Ее разглашение возможно только на основании постановления Верховного Суда в случае необходимости. 2. Никто из министров не имеет права покупать или сдавать в аренду государственную собственность, принадлежащую юридическому лицу или обществу, иметь финансовую заинтересованность при заключении контракта с правительственной или административной организацией. Кроме этого, министр в течение срока действия полномочий не имеет право занимать должность директора какой-либо компании, вести бизнес или заниматься каким-либо видом деятельности, получать за это зарплату или вознаграждение, кроме определенного ему министерского жалования и оплаты расходов.

Статья 68

1. Министры отчитываются перед Президентом Национального Правительства каждый в своей юрисдикции за деятельность вверенного ему министерства. 2. Совет Министров несет коллективную ответственность перед Законодательным Советом.

Статья 69

Президент Национального Правительства имеет право назначить расследование деятельности любого министра на основании фактов преступлений, совершенных ими при выполнении или в результате выполнения своих полномочий министра.

Статья 70

1) Любой обвиняемый министр снимается с занимаемой им должности сразу же после предъявления обвинения в суде. Прекращение действия полномочий министра не означает прекращение расследования и соответствующих процедур после него. 2) генеральный прокурор или любой другой представитель обвинения берет на себя процесс расследования и предъявления обвинений. Суд над министром будет проходить в суде соответствующей инстанции в соответствии с положениями и правилами судопроизводства и предъявления обвинения. 3) вышеуказанные положения применимы к заместителям министра, помощникам министра и представителям соответствующих должностей.

Статья 71

Президент национального правительства имеет право запросить у Законодательного Совета предоставление «кредита доверия» Кабинету Министров, Министру или нескольким Министрам. Выражение вотума недоверия должно быть подтверждено абсолютным большинством голосов членов Законодательного Совета и является основанием прекращения полномочий должностного лица, которому выразили вотум недоверия.

Статья 72

Совет Министров обладает следующими полномочиями: 1) создание принципов общей политики в рамках, отведенных ему полномочий и согласно министерской программе, утвержденной Законодательным Советом. 2) Внедрение политики, утвержденной соответствующими ветвями власти Палестины. 3) Подготовка проекта бюджета для представления в Законодательный Совет. 4) Создание административного аппарата, его структуры, обеспечение вышеуказанных структур всем необходимым наблюдение и контроль их работы. 5) Контроль внедрения законов, соответствия действий

должностных лиц положениям законодательства, выполнение необходимых действий по этому поводу. 6) Контроль работы различных министерств и других структур административного аппарата, выполнения обязанностей и функций представителей соответствующих министерств и административных структур, координация их работы.

7) Рассмотрение предложений и планов действий различных министерств по выполнению их полномочий. 8) Остальные полномочия, предоставляемые Совету Министров согласно основному закону, другим законам или решениям.

Статья 73

Каждый министр обладает следующими функциями и полномочиями:

1) Представление общей политики вверенного ему министерства и контроль ее выполнения после утверждения;

2) Контроль деятельности вверенного ему министерства и издание необходимых инструкций.

3) Утверждение общего бюджета министерства в рамках финансирования, предоставленного министерству. 4) выступать с биллями и законопроектами, касающимися деятельности министерства и выносить их на рассмотрение Совета Министров. 5) Предоставить часть полномочий заместителю министра или другим высшим должностным лицам в рамках, отведенных законодательством.

Статья 74

Каждый министр обязан представлять Совету Министров детальный отчет о деятельности, политике, планах и достижениях своего министерства, предусмотренных задачами его министерства, указанными в Генеральном Плане, и предложения и рекомендации по поводу дальнейшей работы министерства. Такие отчеты должны предоставляться каждые три месяца для того, чтобы у Совета Министров была информация о деятельности и политике каждого из Министерств.

Третье: Служба безопасности и полиция

Статья 75

1) Служба безопасности и полиция являются действующими войсками. Они являются вооруженными силами страны, в задачу которых входит защита страны, служение народу, защита общества и поддержание общественного порядка, безопасности и морали. Эти силы выполняют свои обязанности в рамках законодательства, соблюдая полное уважение прав и свобод. 2) деятельность и

полномочия службы безопасности и полиции регулируется законодательством.

Четвертое: Местная администрация

Статья 76

Законодательно страна разделена на независимые юридические единицы. В каждой из единиц есть совет, избранный путем прямого голосования в соответствии с требованиями избирательного законодательства. Закон определяет юрисдикцию, функции административных единиц, их финансовые ресурсы, взаимоотношение с центральными ветвями власти, их роль в подготовке и внедрении планов развития. Кроме этого, закон определяет контролирующий аспект этих единиц и различные сферы их деятельности. В целях обеспечения целостности и единства территории и интересов страны при административном делении страны будут учтены демографические, географические, экономические и политические параметры.

Пятое: государственная администрация

Статья 77

Назначение государственных и правительственных служащих и условия их работы регулируются законодательно.

Статья 78

Все аспекты государственной службы регулируются законодательно. Бюро государственной службы работает совместно с правительственными организациями в целях обновления и усовершенствования государственной администрации. В дальнейшем рекомендации бюро учитываются при составлении законопроектов, законов и положений, регулирующих деятельность государственной администрации и служащих.

Шестое: Государственный бюджет

Статья 79

Законодательство утверждает, добавляет и аннулирует государственные налоги и сборы. Никого не могут частично или полностью освободить от уплаты налогов, если это не указано в законодательстве.

Статья 80

В законодательстве указаны положения касательно сбора общественных средств и процедур их расходования.

Статья 81

Согласно законодательству государственный бюджет корректируется в начале и в конце финансового года. Если

государственный бюджет не принимается в начале нового финансового года, финансирование продолжается исходя из месячных затрат в пропорции 1/12 бюджета финансового года.

Статья 82

1) Все полученные поступления в бюджет: налоги, сборы, займы, гранты и средства, заработанные национальным правительством Палестины при управлении собственностью или ведении бизнеса, поступают в Государственное Казначейство. Каждая копейка из Государственного Казначейства направляется или тратится в соответствии с законодательством. 2) Согласно законодательству Национальное Правительство Палестины имеет право создания стратегического резерва на случай колебаний или чрезвычайных ситуаций.

Статья 83

Выдача государственных займов регулируется законодательством. Законодательно запрещено запускать проекты, требующие финансирования из Государственного Казначейства на следующий финансовый год без утверждения проектов Законодательным Советом.

Статья 84

1) Законодательство устанавливает специальные правила касательно действия финансовых должностных лиц, банков, рынка ценных бумаг, страховых компаний и обменных пунктов валюты, любых финансовых и кредитных учреждений. 2) Главный Казначей назначается решением Президента Национального Правительства и подтверждается в должности Законодательным Советом.

Статья 85

Закон устанавливает правила и специальные процедуры заключения контрактов, касающихся использования природных ресурсов и государственной собственности. Кроме этого в законодательстве указаны процедуры использования государственной собственности, создание государственных компаний и юридических лиц, правила и процедуры организации их работы.

Статья 86

Законодательство устанавливает процедуру начисления заработных плат, жалований, компенсаций, субсидий и вознаграждений, выплачиваемых Государственным Казначейством. Кроме этого законодательство регулирует деятельность организаций, занимающихся выплатами средств из государственного бюджета. Выплата дополнительных средств возможна в рамках, установленных

законодательством.

Статья 87

В целях финансового и административного контроля всех органов исполнительной власти, ответственных за сбор и распределение выплат государственного бюджета в рамках законодательства, создается. Финансово – административное Аудиторское Бюро. Бюро ежегодно или по запросу отчитывается перед Президентом национального Правительства и Законодательным Советом о своей работе, предоставляет свои рекомендации по поводу работы своего подразделения. Руководитель Финансово-административного бюро назначает указом Президента Национального Правительства и утверждается в должности Законодательным Советом.

Глава пятая – Судебная власть

Статья 88

Судебная власть является независимой ветвью власти и представлена в виде судов различных категорий и уровней. Структура, юрисдикция и судопроизводство регулируются законодательством. Судопроизводство объявляется и выполняется во имя Палестинского Арабского Народа.

Статья 89

Судью должны быть независимыми и руководствоваться в своей деятельности буквой закона. Никто не имеет право вмешиваться в судопроизводство.

Статья 90

1) Назначение, перевод, стажировка, делегирование и продвижение судей регулируется независимым судебным законодательством. 2) Судьи могут быть уволены или лишены своих полномочий только на основании положений независимого судебного законодательства.

Статья 91

Создается Верховный Суд. В законе указана его структура, юрисдикция и правила работы. Верховный суд будет предоставлять консультации по поводу законопроектов, регулирующих деятельность судебной власти, включая работу прокуроров.

Статья 92

1) Дела связанные с законами Шариата и личным статусов будут рассматриваться в судах Шариата и религиозных судах, чья деятельность регулируется законодательством. 2) Законодательство предусматривает создание военных судов. В этих судах будут рассматриваться дела, касающиеся только военных.

Статья 93

Для рассмотрения административных дел и дисциплинарных исков будут созданы Административные суды. Остальные полномочия этих судов и предварительные процедуры регулируются законодательством.

Статья 94

1) Конституционный Суд создается для выполнения следующих функций:

- Подтверждение соответствия конституции законов, положений, правил и других законодательных актов;
- Интерпретация Основного Закона и других законодательных текстов;
- Разрешение вопросов по поводу юрисдикции между судебными и административными инстанциями, обладающими юридическими полномочиями;

Законодательство определяет структуру и состав Конституционного Суда, правила работы и силу принимаемых ими постановлений

Статья 95

Верховный Суд временно выполняет полномочия административного и высшего конституционного суда, если эти суды находятся в юрисдикции других судебных инстанций в соответствии с законодательством.

Статья 96

Обычно судебные заседания проводятся открыто. Исключение могут составлять заседания, открытое проведение которых противоречит нормам общественного порядка или морали. Во всех случаях приговор суда объявляется на открытых слушаниях.

Статья 97

Постановления судов обязательны для исполнения. Уклонение или отмена судебного решения трактуется как преступление, влекущее за собой тюремное заключение или потерю должности, если речь идет о государственном служащем. Пострадавший может направить жалобу в суд соответствующей инстанции и получить полную компенсацию морального ущерба, гарантируемую Национальным Правительством согласно законодательству.

Генеральная прокуратура

Статья 98

1. Генеральный прокурор назначается на основании решения президента Национального Правительства, основываясь на

рекомендациях Высшего Судебного Совета, и подтверждается в должности Законодательным Советом. 2. Генеральный Прокурор рассматривает и выносит приговоры по общественным делам во имя Палестинского Арабского Народа. Законодательство определяет юрисдикцию, функции и обязанности Генерального Прокурора.

Статья 99

1) Законодательство определяет юрисдикцию, функции, структуру и состав Генеральной Прокуратуры. 2) Законодательство определяет порядок назначения, перевода, смещения с должности и допросов членов Генеральной Прокуратуры.

Статья 100

Приговор о смертной казни, вынесенный судом любой инстанции, не может быть приведен в исполнение, если не подтвержден руководителем исполнительной власти Палестины. Глава шестая – правила при чрезвычайных ситуациях

Статья 101

1) При наличии угрозы национальной безопасности в результате войны, захвата, вооруженного вторжения или природных катаклизмов, период которых не превышает тридцать (30) дней, Президент Национального Правительства имеет право объявить состояние чрезвычайного положения, издав декрет.

2) Состояние чрезвычайного положения может быть продлено на дополнительные (30) тридцать дней, если за подтверждение проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

3) В декрете о провозглашении состояния чрезвычайного положения должна быть цель провозглашения, территория на которую состояние распространяется и длительность.

4) На первом заседании, созванном для объявления состояния чрезвычайного положения, или продленном Законодательный Совет имеет право пересмотра всех или части процедур, внедренных на период состояния чрезвычайного положения, и провести необходимые дебаты по этому вопросу.

Статья 102

При объявлении состояния чрезвычайного положения запрещено ограничивать основные права и свободы граждан, за исключением ограничения, необходимых для выполнения задач, указанных в декрете о состоянии чрезвычайного положения.

Статья 103

Любой арест, произведенный после объявления состояния чрезвычайного положения, должен соответствовать следующим

минимальным требованиям:

1) Любой арест, произведенный на основании декрета о состоянии чрезвычайного положения, должен быть рассмотрен Генеральным Прокурором или судом соответствующей инстанции в течение пятнадцати (15) дней с момента произведения ареста.

2) Задержанный имеет право на адвоката.

Статья 104

В период чрезвычайного положения Законодательный Совет Палестины не может быть распущен или лишен своих полномочий, равно как и запрещено аннулирование положений данной статьи.

Статья 105

Все положения, регулирующие состояние чрезвычайного положения, до внедрения этого Основного Закона, будут аннулированы, включая мандат на внедрение правил гражданской обороны от 1945 года.

Глава седьмая – Общие и переходные положения

Статья 106

Положения этого основного Закона действительны на срок переходного периода. Их срок действия может быть продлен до внедрения новой конституции Палестинского Государства.

Статья 107

Законы обнародуются во имя Палестинского Арабского Народа и сразу же публикуются в официальной газете. Законы вступают в силу в течение 30 дней с момента публикации, если в законе не указано иное.

Статья 108

Положения законодательства применимы к событиям, произошедшим после вступления закона в силу. Тем не менее, в статьях, не касающихся наказаний, может быть указано иное.

Статья 109

Законы, правила и решения, действующие на территории Палестины, до внедрения основного закона сохраняют свою юридическую силу до момента их дополнения или аннулирования, если не противоречат положениям Основного Закона.

Статья 110

Любые противоречия положениям Основного Закона должны быть аннулированы.

Статья 111

Положения основного закона не могут быть дополнены, если за них не проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

Статья 112

Основной закон вступает в силу с момента его публикации в официальной газете.

МАТЕРИАЛ 13.

КОНСТИТУЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПАЛЕСТИНА

*Третий проект,
7 марта 2003г., с поправками 25 марта 2003г.*

ВСТУПЛЕНИЕ

Исполнительный комитет Организации Освобождения Палестины, восстановил инструкции Палестинского Национального Совета о создании специального комитета для разработки конституции Государства Палестина, и конституционный комитет начал работу для завершения проекта, начатого в 1999г. После больших усилий, совещаний и обсуждений комитет разработки конституции в сотрудничестве с гражданским обществом, учеными и политиками, завершил к концу декабря 2000г. первый проект конституции государства Палестина. Он был опубликован в феврале 2001г.

Это третий проект, который состоит из измененных и пересмотренных первого и второго проекта, с учетом комментариев и предложений палестинских, арабских и международных правовых экспертов, в дополнение к ученым и выдающимся личностям гражданского общества Палестины и диаспоры.

Данный третий проект будет широко распространяться, чтобы большее количество людей смогли изучить его и участвовать в улучшении проекта посредством предложения изменений, изъятий и дополнений для создания действительного проекта, который будет представлен Палестинскому Центральному Совету, когда условия позволят его созвать.

Данный проект был представлен и истолкован перед Палестинским Центральным Комитетом 9 марта 2003г. В ответ на вопросы участников, Д-р Набеел Шаас, глава комитета разработки дал исчерпывающие пояснения. Совет одобрил проект и поблагодарил комитет, экспертов и советников за работу. Он также выразил благодарность отдельным лицам и странам, которые участвовали в поддержке проекта. Он порекомендовал комитету продолжать работу и провести обсуждения с правовым комитетом Центрального Совета и другими комитетами, принимая во внимание его окончательное обсуждение и одобрение на следующем собрании Центрального Комитета.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА

Статья (1)

Государство Палестина является суверенной независимой республикой. Его территория неделима в рамках границ, существующий на 4 июня 1967г., без противоречия правам, гарантированным международными резолюциями в отношении Палестины. Все жители этой территории подчиняются исключительно закону Палестины.

Статья (2)

Палестина является частью арабской нации. Государство Палестина соблюдает устав Лиги Арабских Государств. Палестинский народ является частью арабской и исламской нации. Арабское единство является целью, и палестинский народ надеется достичь ее.

Статья (3)

Палестина – это миролюбивое государство, которое борется с террором, оккупацией и агрессией. Оно призывает к разрешению международных и региональных проблем мирными методами. Оно соблюдает Устав ООН.

Статья (4)

Иерусалим является столицей государства Палестины и местом нахождения государственных органов власти.

Статья (5)

Арабский язык и ислам являются официальным языком и религией Палестины. Христианство и все другие монотеистические религии должны уважаться и охраняться в равной степени. Конституция гарантирует равенство прав и обязанностей всех граждан, независимо от религиозных верований.

Статья (6)

Палестинский флаг, герб, печать и национальный гимн должны определяться законом.

Статья (7)

Принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства. Гражданские и религиозные вопросы последователей монотеистических религий должны разрешаться в соответствии с их религиозными учениями и деноминациями в рамках закона, охраняя единство и независимость палестинского народа.

Статья (8)

Палестинская политическая система является парламентской представительской демократией, основанной на политическом

плюрализме. Права и свободы всех граждан должны уважаться, включая право на создание политических партий и участвовать в политической деятельности без дискриминации на основании политических убеждений, пола или религии. Партии должны соблюдать принципы национального суверенитета, демократии и мирной передачи власти согласно конституции.

Статья (9)

Управление должно основываться на принципах верховенства закона и справедливости. Все органы власти, ведомства, департаменты, институты и отдельные лица должны соблюдать закон.

Статья (10)

Вся деятельность палестинских органов власти должна, при обычных и исключительных обстоятельствах, подчиняться административному, политическому, правовому и судебному надзору и контролю. Закон не должен содержать положения, предоставляющие любому административному действию или решению иммунитет от судебного надзора. Государство обязано компенсировать ущерб, возникший в результате ошибок, и риски, возникшие в результате действий и операций, совершенных государственными должностными лицами в ходе исполнения своих обязанностей.

Статья (11)

Независимость и неприкосновенность судебной власти необходимы для защиты прав и свобод. Ни одно государственное или частное лицо не должно освобождаться от исполнения судебных постановлений. Любое действие неуважения по отношению к судебной власти наказуемо законом.

Статья (12)

Палестинское гражданство должно регулироваться законом, без противоречия правам лиц, которые приобрели его до 10 мая 1948г. или правам палестинцев, проживающих в Палестине до настоящей даты и принужденных к изгнанию, депортированных и получивших отказ в возврате. Это право передается от отца или матери их прародителям. Оно не исчезает, и его срок не истекает, если от него добровольно не отказываются. Палестинец не может лишаться гражданства. Приобретение и лишение палестинского гражданства должно регулироваться законом. Права и обязанности граждан с несколькими гражданствами должны регулироваться законом.

Статья (13)

Палестинцы, которые покинули Палестину в результате войны 1948г. и которые получили отказ в возврате в страну, имеют право

вернуть в палестинское государство и получить его гражданство. Это постоянное и неотъемлемое право.

Государство Палестина должно бороться за реализацию законного права палестинских беженцев возвращаться в свои дома и получать компенсацию, посредством переговоров, политических и правовых каналов в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 194 от 1948г. и принципами международного права.

Статья (14)

Природные ресурсы Палестины принадлежат палестинскому народу, который должен реализовывать суверенитет над ними. Государство обязано охранять природные ресурсы и в законном порядке регулировать их рациональное использование, сохраняя палестинское религиозное и культурное наследие и окружающую среду. Защита и охрана древностей и исторических памятников – это официальная и социальная ответственность. Запрещено подделывать или уничтожать их, и любое лицо, которое повреждает, уничтожает или незаконно продает их, подлежит наказанию законом.

Статья (15)

Государство борется за создание чистой, сбалансированной окружающей среды, защита которой является официальной и социальной ответственностью. Нанесение вреда окружающей среде наказуемо законом.

Статья (16)

Экономическая система Палестины должна основываться на принципах свободной рыночной экономики и защиты свободной экономической деятельности в рамках законной конкуренции. Закон должен защищать частную собственность, которая не может экспроприироваться или изыматься, кроме случаев, когда это делается в общественных интересах согласно закону и с выплатой справедливой компенсации. Экспроприация может осуществляться только на основании судебного приказа. Государство может законно создавать государственные компании без противоречия системе свободной рыночной экономики.

Статья (17)

Государство должно бороться за поддержание социального, экономического и культурного роста и научное развитие палестинского народа с соблюдением социальной справедливости и оказанием содействия наиболее нуждающимся лицам, особенно, тем, кто пострадал во время национальной борьбы.

Статья (18)

Государство Палестина должно соблюдать Всеобщую Декларацию Прав Человека и должно стремиться к присоединению к другим международным соглашениям и хартиям, которые охраняют права человека.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ ОБЩИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ

Статья (19)

Палестинцы равны перед законом. Они пользуются гражданскими и политическими правами и выполняют общественные обязанности без дискриминации. Термин 'палестинец' или 'гражданин', где бы он не использовался в конституции, относится и к мужчинам, и женщинам.

Статья (20)

Права и свободы человека обязательны для соблюдения и должны уважаться. Государство должно гарантировать религиозные, гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы всем гражданам на основе равенства и равных возможностей.

Лица не лишаются своей правовой компетенции, прав и основных свобод по политическим причинам.

Статья (21)

Каждый палестинец, достигший возраста восемнадцати лет, имеет право участвовать в голосовании согласно положениям закона.

Все лица, которые имеют палестинское гражданство, имеют право участвовать в качестве кандидата в выборах президента и/или Палаты Представителей и/или занимать министерскую или судебную должность.

Закон определяет возраст и другие требования для вступления в эти должности.

Статья (22)

Женщины должны иметь свою правоспособность и независимые финансовые активы. Они должны иметь те же права, свободы и обязанности, что и мужчины.

Статья (23)

Женщины имеют право активно участвовать в социальной, политической, культурной и экономической жизни. Закон должен бороться за устранение ограничений, которые мешают женщинам участвовать в построении семьи и общества.

Конституционные и законные права женщин должны охраняться; и любое нарушение этих прав наказуемо законом. Закон

также должен защищать их правовое наследие.

Статья (24)

Дети имеют все права, гарантированные “Хартией по правам арабских детей”.

Статья (25)

Право на жизнь гарантируется конституцией.

Статья (26)

Все имеют право на личную безопасность. Физические или психологические пытки над людьми, нечеловеческое обращение, грубые и унижительные наказания запрещены. Лица, которые участвуют в планировании или исполнении этих действий, должны считаться преступниками и подлежат наказанию согласно закону, и их преступление не подлежит положениям о давности.

Если доказано, что сознание было получено под принуждением или серьезной угрозой, оно не должно считаться доказательством вины. Лица, которые осуществляли эти действия, преследуются законом.

Статья (27)

Научные или медицинские эксперименты над людьми без их предварительного законного согласия запрещены. Хирургические операции, медицинский осмотр или лечение должны выполняться в отношении лица только согласно закону. Закон должен регулировать трансплантацию органов, клеток и т.п., новые научные достижения, совместимые с законными, гуманными целями.

Статья (28)

Любое лицо имеет право на свободу и личную безопасность. Это право не может нарушаться, кроме случаев, когда это делается в соответствии с порядком, определенным законом.

Лицо не может подвергаться аресту, обыску, заключению или ограничению в передвижении без приказа компетентного судьи или прокурора согласно закону. Это необходимо для охраны безопасности общества. Лицо должно быть немедленно проинформировано о преступлении, в котором он обвиняется, на языке, который он понимает, и в дальнейшем имеет право на адвоката и должно быть немедленно доставлено в компетентный судебный орган. Закон должен определять условия временного задержания. Любое лицо, незаконным образом арестованное, задержанное или ограниченное в передвижении, имеет право на компенсацию.

Статья (29)

Обвиняемый невиновен до тех пор, пока его вина не доказана в

ходе справедливого судебного разбирательства, которое гарантировало ему самозащиту.

Обвиняемый должен получить все гарантии, необходимые для его самозащиты, право выступления перед судом без адвоката или с адвокатом по его выбору на открытом слушании. Если он не может позволить себе адвоката, суд должен назначить ему бесплатного адвоката.

Статья (30)

Задержанные и лишённые свободы имеют право на человеческое и достойное обращение. В ходе исполнения приговоров должны соблюдаться основные всемирные принципы, одобренные ООН для обращения с заключёнными. При определении наказания для несовершеннолетних и его исполнении должны учитываться их перевоспитание, образование и реабилитация.

Статья (31)

Граждане имеют право выбирать место своего проживания и путешествовать по территории Государства Палестина. Никому не должен запрещаться выезд из Палестины, кроме случаев наличия судебного приказа. Подобным образом, палестинец не может депортироваться или получать отказ в возвращении в страну и не может подвергаться экстрадиции.

Статья (32)

Иностраный политический беженец, который пользуется законным правом на убежище, не может подвергаться экстрадиции. Экстрадиция обычных иностранных ответчиков должна регулироваться двусторонними соглашениями или международными конвенциями.

Статья (33)

Судебный процесс – это право, гарантированное всем государством. Любое лицо имеет право обратиться к своему природному судье для защиты своих прав и свобод и получения компенсации за их нарушение.

Закон должен регулировать порядок судебного процесса, который обеспечивает быстрое рассмотрение дел без противоречия праву сторон судебного процесса.

В случае судебной ошибки, государство обязано обеспечить компенсацию пострадавшей стороне. Закон должен регулировать условия и порядок этого процесса.

Статья (34)

Преступление или наказание должно регулироваться законом.

Приговор должен исполняться только на основании судебного приказа. Наказание должно быть персональным, и лицо за одно и то же преступление может наказываться только один раз. Коллективное наказание запрещено. Должен соблюдаться паритет между преступлением и наказанием. Наказание может налагаться только за действия, совершенные после вступления закона в силу. Закон должен регулировать, в неуголовных делах, обратную силу законов.

Статья (35)

Частная жизнь любого лица, включая семейные вопросы, жилище, корреспонденцию и другие средства частных коммуникаций, должна защищаться и может нарушаться только по судебному приказу и в рамках закона. Любые последствия нарушения настоящей Статьи не имеют юридической силы, а лица, пострадавшие в результате этого нарушения, имеют право на компенсацию.

Статья (36)

Свобода религии и религиозных обычаев гарантируется конституцией.

Государство должно гарантировать доступ к святыням, которые подчиняются его суверенитету. Государство должно гарантировать последователям всех монотеистических религий священность их святынь в соответствии с историческим обязательством палестинского народа и международными обязательствами Палестины.

Статья (37)

Свобода мысли гарантируется. Все лица имеют право выражать свое мнение и опубликовывать его в письменной форме, посредством выступления, искусства или других способов выражения в рамках закона.

Закон может налагать только минимальные ограничения на вышеуказанные действия с целью защиты прав и свобод других лиц.

Статья (38)

Право опубликовывать газеты и другие средства массовой информации универсально и гарантируется конституцией. Финансовые источники для этих целей подлежат правовому контролю.

Статья (39)

Свобода прессы, включая печатные, аудио и видео СМИ, гарантируется. СМИ должны свободно выполнять свою миссию и выражать различные мнения в рамках основных ценностей общества, охраняя права, свободы и общественные обязанности в порядке, соответствующем верховенству закона.

СМИ не могут подвергаться административной цензуре,

ограничениям или конфискации, кроме случаев, когда это делается на основании судебного приказа в соответствии с законом.

Статья (40)

Журналисты и другие граждане имеют право доступа к новостям и информации с соблюдением принципа прозрачности согласно закону.

Статья (41)

Граждане имеют право жить в атмосфере интеллектуальной свободы; участвовать в культурной жизни; развивать свои интеллектуальные и инновационные таланты; пользоваться научным и творческим прогрессом; и защищать свои моральные и материальные права, которые могут быть продуктом научных, творческих или культурных усилий в порядке, соответствующем основным ценностям общества и верховенству закона.

Статья (42)

Образование – это личное и социальное право. Образование обязательно, по крайней мере, на начальном уровне. Образование должно гарантироваться государством в общественных школах, институтах и других учреждениях до окончания уровня среднего образования.

Закон должен регулировать надзор государства за их деятельностью и учебной программой.

Статья (43)

Частное образование должно уважаться, при этом оно включает школы, институты и частные образовательные центры. Закон должен регулировать надзор государства за их деятельностью и учебной программой.

Статья (44)

Государство должно поддерживать независимость институтов, университетов и исследовательских центров, которые имеют научные цели. Закон должен регулировать надзор за их деятельностью в порядке, который будет охранять свободу научных исследований и инноваций во всех сферах. Государство должно, в рамках своих возможностей, бороться за их содействие, поддержку и защиту.

Статья (45)

Закон должен регулировать социальное обеспечение, пособия по инвалидности и старости, поддержку семей мучеников, задержанных, сирот, пострадавших в национальной борьбе и требующих особой защиты. Государство должно гарантировать им – в рамках своих возможностей – образование, здравоохранение и услуги социального

обеспечения и должно отдавать им приоритет при реализации возможностей занятости согласно закону.

Статья (46)

Государство должно организовать медицинское страхование, как личное право и общественный интерес. Оно должно гарантировать нуждающимся, в рамках своих возможностей, основные услуги здравоохранения.

Статья (47)

Государство должно стремиться предоставлять необходимые жилищные возможности каждому гражданину посредством жилищной политики, основанной на сотрудничестве государства, частного сектора и банковской системы. В случае войны и природных катастроф, государство также должно стремиться, в рамках своих возможностей, предоставлять убежище бездомным.

Статья (48)

Государство должно гарантировать защиту семьи, материнства и детства. Оно должно заботиться о подростках и молодежи. Закон должен регулировать права детей, матерей и семьи согласно положениям международных соглашений и Хартии о правах арабских детей. В частности, государство должно стремиться к защите детей от вреда, жестокого обращения, унижения и труда, который может нанести вред их безопасности, здоровью и образованию.

Статья (49)

Государственная собственность должна охраняться и регулироваться законом для гарантирования ее защиты и использования ее в общественных интересах народа. Закон должен регулировать 'Вакф (Waqf)' [религиозный фонд], организацию и управление его собственностью и активами.

Статья (50)

Частная собственность охраняется законом. Общая конфискация частной собственности запрещена.

Конфискация частной собственности разрешается в общественных интересах и в случаях, допустимых законом при выплате справедливой компенсации.

Закон регулирует владение движимым имуществом иностранцами.

Статья (51)

Занятость – право всех граждан. Государство должно стремиться к предоставлению возможностей занятости посредством плана развития и строительства с поддержкой частного сектора. Закон

должен регулировать трудовые отношения в порядке, который гарантирует справедливость всем, и предоставлять защиту и обеспечение работникам. Труд не может быть принудительным. Закон должен регулировать достойное вознаграждение за обязательный труд. Рабочие имеют право создавать союзы и профессиональные ассоциации на работе.

Статья (52)

Право на забастовки должно реализовываться в рамках закона.

Статья (53)

Граждане имеют право занимать государственные должности на основе компетенции, заслуг и равных возможностей согласно требованиям закона.

Статья (54)

На основании конституционных норм и правовых положений, каждый гражданин имеет право выражать свое мнение на референдуме и выборах или выдвигать в качестве кандидата лицо, которое соответствует квалификационным требованиям.

Статья (55)

Все граждане имеют право участвовать, лично или коллективно, в политической деятельности, включая:

Право создавать политические партии, участвовать в них и/или выходить из их состава согласно закону;

Создание союзов, ассоциаций, братств, собраний, клубов и институтов, участвовать в них и/или выходить из их состава согласно закону.

Закон должен регулировать порядок получения их правоспособности.

Статья (56)

Любое лицо имеет право организовывать частные собрания в соответствии с законом и без присутствия полиции. Любое лицо имеет право собирать и организовывать частные встречи, проводить вместе с другими мирные демонстрации без применения оружия. Реализация этих двух свобод может ограничиваться только на основании закона с помощью мер, допустимых в демократическом обществе и соответствующих конституционным правам и свободам.

Статья (57)

Любое лицо имеет право обращаться в органы государственной власти, подавать письменные ходатайства и жалобы.

Статья (58)

Основные права и свободы не могут отменяться. Закон должен

регулировать те права и свободы, которые могут временно ограничиваться при исключительных обстоятельствах в вопросах, связанных с общественной и национальной безопасностью. Закон должен определять наказание за злоупотребление властью.

Статья (59)

Любое нарушение основных прав и свобод, гарантированных конституцией или законом, считается преступлением. Все гражданские и уголовные иски, возникшие в результате нарушения, не попадают под действие положений о давности. Государство должно гарантировать справедливую компенсацию пострадавшим.

Статья (60)

В законном порядке должна быть создана независимая общая организация, состоящая из негосударственных правовых и политических личностей, которые искренне верят в права гражданина и будут выступать добровольцем в их защите.

Организация должна осуществлять надзор за состоянием прав и свобод граждан, и для этих целей она должна обладать полномочиями для получения официальной информации ответственно и прозрачно.

Ее работники несут ответственность за неправильное использование информации, которую они получили, в иных целях, чем те, которые предусмотрены законом.

Организация имеет право принимать жалобы от граждан относительно действий институтов государственных органов, которые незаконно нарушают права и основные свободы граждан.

Она имеет право предлагать способы для улучшения деятельности государственных ведомств в отношении защиты прав и свобод граждан. Она должна вносить Палате Представителей и президенту государства предложения и доклады по вопросам в рамках своего контроля и компетенции.

Статья (61)

Государство должно обеспечить безопасность лиц и имущества. Оно защищает права каждого гражданина в государстве и за его пределами.

Статья (62)

Защита нации – это священная обязанность, и служение ей – это честь для каждого гражданина. Она должна регулироваться законом.

Лица и группы лиц не могут носить оружие, а также не могут владеть оружием в нарушение положений закона.

Статья (63)

Оплата налогов и общих сборов – обязанность, регулируемая

законом.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья (64)

Национальный суверенитет принадлежит народу, который является источником власти. Он выполняет свои обязанности напрямую посредством референдума и общих выборов или посредством представителей электората, в рамках трех общих ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной и их конституционных институтов. Ни одно лицо или группа не может заявлять о своем праве на реализацию этих полномочий.

Статья (65)

Отношения между тремя ветвями государственной власти должны основываться на равенстве и независимости. Они должны реализовывать свои полномочия на основе соответствующего разделения их обязанностей, совместного сотрудничества и надзора. Ни одна власть не имеет права выполнять обязанности, которые предусмотрены для другой власти согласно конституционным нормам.

Часть первая

Законодательная власть / Палата Представителей

Статья (66)

Палате Представителей принадлежит законодательная власть. Она должна утверждать общий бюджет по предложению Кабинета. Она должна контролировать действия исполнительной власти в порядке, определенном конституцией.

Статья (67)

Палата Представителей состоит из (150) членов, представляющих палестинский народ. Они должны избираться согласно конституции и закону о выборах. При выдвижении кандидатуры на выборах в Палату Представителей, должны соблюдаться положения настоящей Конституции и закона о выборах. Кандидаты в Палату Представителей должны быть палестинцами.

Статья (68)

Члены Палаты Представителей выбираются на срок пяти лет и могут переизбираться один раз. Срок полномочий Палаты Представителей может продлеваться только в случаях необходимости и на основании закона, ратифицированного двумя третями общего количества членов Палаты Представителей.

Статья (69)

Место заседания Палаты Представителей находится в

Иерусалиме, столице Государства Палестина. Ее сессии могут проводиться в различных местах по требованию большинства членов Палаты Представителей.

Статья (70)

На первом заседании первой ежегодной сессии Палата Представителей должна выбрать своего спикера, двух заместителей и генерального секретаря. Они должны составлять орган управления Палаты Представителей. Члены органа управления Палаты Представителей не могут занимать министерскую или другую правительственную должность. Член Палаты Представителей может занимать должность министра, при этом общее количество Заместителей министров в правительстве не должно превышать 50% общего количества министров.

Статья (71)

Глава государства должен провести инаугурацию законного собрания Палаты. Инаугурация обычной сессии Палаты Представителей является действительной только в присутствии спикера или его законного заместителя и, по крайней мере, двух третей членов. Собрание остается действительным на протяжении остатка встреч обычной сессии в присутствии спикера Палаты Представителей или его законного заместителя и абсолютного большинства членов Палаты Представителей.

Статья (72)

На первом собрании Палаты Представителей, после выборов органа управления Палаты Представителей, но до начала исполнения ее конституционных обязанностей, члены должны принять следующую присягу: Клянусь Всемогущим Господом хранить верность Родине, охранять права народа, Государства и их интересы, уважать конституцию и закон и выполнять свои обязанности правильно, и пусть Господь будет моим свидетелем.

Статья (73)

По приглашению спикера, Палата Представителей должна созывать обычную сессию два раза в год, каждая на срок четырех месяцев. Первая должна начинаться в первую неделю марта, а вторая – в первую неделю сентября. В случае необходимости и не во время обычных сессий, Глава Государства, по согласованию со спикером Палаты Представителей, или по требованию, по крайней мере, одной трети членов Палаты Представителей, имеет право созвать внеочередное собрание Палаты Представителей.

Статья (74)

Палата Представителей должна передавать в Конституционный Суд любое оспаривание действительности представительства любого члена для принятия решения согласно регулируемому закону. Любой заместитель, который не соответствует законным квалификационным требованиям или перестает соответствовать этим требованиям, теряет свое членство. Решение об этом принимает Палата Представителей двумя третями голосов членов.

Статья (75)

Если должность одного или нескольких членов Палаты Представителей становится вакантной по причине смерти, ухода в отставку или потери полномочий, по крайней мере, за шесть месяцев до окончания срока его полномочий в Палате Представителей, его правопреемник должен выбираться в соответствующем округе в течение месяца после возникновения вакансии. Закон должен определять обстоятельства потери полномочий.

Статья (76)

Собрания Палаты Представителей должны проходить в открытом порядке и могут проводиться в закрытом порядке по решению большинства присутствующих членов.

Статья (77)

Палата Представителей должна посредством закона закреплять правила своей внутренней процедуры для регулирования порядка реализации конституционных и контролируемых обязанностей; и порядка допроса членов в рамках своей юрисдикции в порядке, не противоречащем положениям конституции.

Статья (78)

Президент государства согласно решению совета министров, спикер Палаты Представителей или пять членов имеют право предлагать законопроекты. Каждое предложение, которое не получает одобрения требуемым большинством, не может приниматься для обсуждения в течение той же сессии, кроме случаев наличия решения, одобренного большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей.

Статья (79)

Решения Палаты Представителей, включая ратификацию законопроектов и предложения годового бюджета, должны приниматься большинством голосов присутствующих членов, кроме случаев, когда для ратификации требуется специальное большинство голосов.

Статья (80)

Палата Представителей разрешает правительству присоединяться к международным соглашениям, стороной которых является государство. Соглашения, которые налагают на государственную казну расходы, не предусмотренные в бюджете, или налагают на граждан обязательства, противоречащие действующим законам, должны одобряться большинством членов Палаты Представителей. Палата обсуждает соглашения, связанные с государственной независимостью или целостностью территории до того, как представить их на референдуме.

Статья (81)

Законы, ратифицированные Палатой Представителей и одобренные Президентом государства, должны вступать в силу после тридцати дней с даты опубликования в официальном печатном издании, если конституция не устанавливает другой срок.

Статья (82)

Законы должны опубликовываться в официальном печатном издании в течение тридцати дней: – с даты, когда закон передается, после его одобрения Палатой Представителей, для одобрения Президентом. – или, в случае отклонения Президентом, с даты, когда закон передается Палатой Представителей, после второго одобрения двумя третями членов. – В случае, если закон не передается или не опубликовывается после истечения отсрочки, он должен считаться вступившим в силу или провозглашаться конституционным законом.

Статья (83)

Палата Представителей может создавать специальные комитеты или комиссию при одном из постоянных комитетов для расследования фактов по любому государственному вопросу, связанному с деятельностью любого государственного института, который находится в сфере ее контроля. Комитет может собирать доказательства, которые считает необходимыми для изучения, изучать документы и получать информацию со всех сфер и представлять свой отчет Палате Представителей для принятия соответствующих решений.

Статья (84)

Палата Представителей имеет исключительное право на поддержание порядка и безопасности в здании Парламента или его сооружениях во время сессий или собраний комитетов. Она должна иметь свою охрану, подотчетную спикеру Палаты. Никакие силы безопасности или другие вооруженные силы не имеют право вступать или присутствовать в Парламенте или его сооружениях, если этого не

требует спикер Палаты Представителей.

Статья (85)

Любой член Палаты Представителей имеет право направлять вопросы или требовать пояснений у Премьер-министра, любого из его заместителей, любого министра или его заместителей об интересующем вопросе и имеет право получать отчеты в установленном порядке, закрепленном правилами процедуры Палаты Представителей.

Статья (86)

Любой член Палаты Представителей имеет право на прямые интерpellации к Премьер-министру, любому из его заместителей, любому министру или его заместителям, а также лицам в их подчинении по любому вопросу, находящемуся в рамках их компетенции. Не допускается обсуждать интерpellацию ранее, чем через неделю после ее подачи, кроме случаев, когда допрашиваемое лицо соглашается обсудить или ответить в течение более короткого периода. В срочных случаях согласно решению Палаты Представителей этот срок может быть сокращен.

Статья (87)

1– После интерpellации десять членов Палаты Представителей могут потребовать следующее:

а– прямое обвинение министра или Правительства.

б– отозвать доверие у министра или Правительства согласно обстоятельствам.

2– Голосование об отзыве доверия должно проводиться, по крайней мере, через три дня с даты требования, и решение об отзыве должно одобряться большинством членов Палаты Представителей.

Статья (88)

Если большинство членов Палаты Представителей одобряет вотум недоверия Премьер-министру или более одной трети Кабинета, Кабинет должен считаться ушедшим в отставку, но должен продолжать выполнять свои обязанности до создания нового Кабинета. Тем не менее, если большинство Палаты Представителей принимает вотум недоверия министру, он должен считаться ушедшим в отставку.

Статья (89)

В случае необходимости, Президент государства или спикер Совета Министров может вносить предложение о роспуске Палаты Представителей. Если роспуск одобряется двумя третями членов Совета Министров, Президент государства должен издать указ о роспуске. Затем Правительство должно объявить о выборах новой Палаты Представителей в течение шестидесяти дней и в порядке, установленном законом о выборах. Если выборы не проводятся, палата возвращается к своим обязанностям до выбора новой Палаты. Палата Представителей не может распускаться в течение первого года после ее формирования или во время чрезвычайного положения, объявленного согласно конституции.

Статья (90)

Правительство должно объявлять о выборах Палаты Представителей в течение шестидесяти дней до окончания срока полномочий в порядке, закрепленном руководящим законом. Если Правительство не объявляет о выборах в указанный срок, спикер Палаты Представителей может попросить Конституционный Суд издать приказ о проведении выборов. Если выборы не могут быть проведены в установленный срок по причине войны или непосредственной угрозы войны или осады, которая мешает конституционным органам действовать надлежащим образом, Палата Представителей должна вернуться к своим обязанностям до тех пор, пока не будут проведены выборы в течение шестидесяти дней после исчезновения препятствий.

Статья (91)

Импичмент Президента государства за государственную измену, нарушение конституции или совершения фелонии должен предлагаться одной третью членов Палаты Представителей. Решение об импичменте должно одобряться двумя третями общего количества членов Палаты Представителей. После принятия решения об импичменте президент должен немедленно прекратить выполнение своих обязанностей и

предстать перед Конституционным Судом.

Статья (92)

Закон должен регулировать специальные положения разработки и принятия общего бюджета правительством и расходования государственных средств. Он также должен регулировать дополнения бюджета, финансирование государственных органов и институтов и предприятий, в которых доля государства составляет не менее пятидесяти процентов их капитала.

Статья (93)

Правительство должно представлять проект годового бюджета в Палату Представителей за четыре месяца до начала финансового года. Палата Представителей должна проводить специальную сессию для обсуждения проекта годового бюджета.

Для ратификации бюджета и его передачи Президенту государства для провозглашения необходимо проводить обсуждение и голосование по статьям и разделам бюджета, а затем бюджета в целом.

Палата Представителей должна одобрять годовой бюджет в течение пяти месяцев после его представления согласно предыдущему пункту.

Если Палата Представителей не одобряет годовой бюджет, Президент государства может, по решению Совета Министров, издать бюджет в форме, в которой он был представлен перед Палатой Представителей.

Статья (94)

Палата Представителей не может, в период обсуждения общего бюджета, увеличивать установленные лимиты бюджета, либо посредством изменения, либо посредством внесения предложения.

Статья (95)

Закон может закреплять распределение средств на срок более одного года в случае необходимости или для долгосрочных проектов; при этом отчисления для этих проектов должны вноситься в последующие проекты, или должен готовиться специальный бюджет на срок более одного года.

Статья (96)

Перенос расходов из раздела в раздел бюджета может осуществляться только при согласии Палаты Представителей.

Статья (97)

В качестве исключения к порядку разработки годового бюджета и в случае, если принятие бюджета задерживается более, чем на месяц, по согласию Палаты Представителей должно быть разрешено

распределение указанных сумм на основе ежемесячных отчислений по соотношению (1:12) один к двенадцати из сумм прошлого бюджета до тех пор, пока не будет одобрен новый бюджет.

Статья (98)

Правительство должно предоставлять окончательную смету бюджета в Палату Представителей в течение шести месяцев после окончания финансового года.

Статья (99)

Расходование государственных средств или их распределение должно осуществляться только на основании закона. Закон должен определять основу для заработной платы, компенсаций, выплат и вознаграждений, которые предусмотрены из государственной казны, и ведомства, ответственные за их исполнение. Выделение исключительных средств может осуществляться только в рамках закона.

Статья (100)

Введение, изменение или отмена налогов осуществляться только на основании закона. Налоги и сборы должны передаваться в государственную казну и распределяться на законных основаниях. Освобождение от налогов может осуществляться только в случаях, определенных законом. Оно должно предоставляться с учетом равенства и социальной справедливости.

Статья (101)

Предоставление ссуд, концессий, поощрение иностранных инвестиций или обязательств относительно использования природных ресурсов и коммунальных сооружений должно осуществляться согласно закону.

Права, привилегии и обязанности представителей

Статья (102)

Финансовое вознаграждение, выплаты и льготы, предоставляемые членам Палаты Представителей, должны определяться законом. Изменения, внесенные Палатой Представителей в закон в этом отношении, должны применяться только к членам Палаты, избранным в следующий состав Палаты.

Статья (103)

Неприкосновенность членов Палаты Представителей не может нарушаться в течение срока их полномочий. Они не могут допрашиваться в гражданском или уголовном порядке относительно их мнений, фактов или голоса на собраниях Палаты Представителей или ее комитетов или относительно информации, которую они раскрывают

за пределами Палаты Представителей в ходе выполнения своих парламентских обязанностей.

Статья (104)

Член Палаты Представителей может привлекаться к даче показаний относительно своих действий, заявлений или информации, полученной в качестве члена во время срока его полномочий, только при его согласии и предварительном одобрении Палаты Представителей.

Статья (105)

Член Палаты Представителей может подвергаться уголовному преследованию или участию в судебном разбирательстве только после того, как Палата Представителей решит большинством голосов лишить его неприкосновенности, или он четко от нее откажется перед Палатой Представителей, или если член был пойман в момент совершения уголовного преступления, против него могут применяться законные процедуры или арест.

Спикер Палаты Представителей должен немедленно уведомляться, и он, в свою очередь, должен обеспечить честность судебного разбирательства, возбужденного против членов.

Если Палата Представителей находится не на сессии, необходимо получить одобрение спикера Палаты Представителей. Палата Представителей должна уведомляться на первой сессии о любых уголовных разбирательствах, возбужденных против члена.

Статья (106)

Член Палаты Представителей подотчетен своим коллегам, которые могут потребовать отмены его членства, если он совершает преступление, которое подрывает честь его обязанностей. Если Палата Представителей одобряет требование большинством голосов, вопрос передается в Конституционный Суд для принятия решения относительно требования о снятии с должности члена Палаты Представителей.

Правила процедуры должны определять условия, которые регулируют снятие с должности члена Палаты, и необходимый порядок для большинства членов относительно одобрения передачи дела о снятии с должности в Верховный Конституционный Суд без противоречия юридической ответственности члена за любые действия, совершенные им в нарушение закона.

Статья (107)

Член Палаты Представителей может лишаться неприкосновенности только по предварительному одобрению Палаты

Представителей. Неприкосновенность в отношении заявлений и действий, совершенных во время срока его полномочий, не прекращается после окончания его членства.

Статья (108)

Член Палаты Представителей не может занимать государственные или частные должности во время срока его полномочий, покупать или сдавать в аренду любые государственные активы, продавать государству свое имущество, обмениваться с государством имуществом, а также заключать договора с государством в качестве предпринимателя, поставщика или подрядчика.

Государство должно обеспечивать должности нанятых им работников и получивших членство в Палате Представителей.

Палата Представителей должна принимать решения относительно требования об отставке ее членов. Правила процедуры Палаты Представителей должны регулировать случаи, при которых она принимает отставку своих членов.

Статья (109)

Каждый член Палаты Представителей должен представить в течение первого месяца своих полномочий отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей.

Эти отчеты должны храниться в Конституционном Суде.

Консультативный Совет

Статья (110)

Консультативный Совет, состоящий из ста пятидесяти независимых членов, учреждается согласно конституции. При его создании должно внимание необходимо уделяться соотношению распределения палестинцев в Палестине и за границей. Закон должен регулировать их выборы или назначение согласно странам проживания.

Президент может назначать в Консультативный Совет не палестинцев, которые отличились благородной службой палестинскому делу.

Статья (111)

Консультативный Совет должен специализироваться:

- на изучении общих стратегических вопросов и предоставлении соответствующих рекомендации.
- на выдвижении предложений в отношении национального права, безопасности палестинской земли и прав палестинцев за

границей.

– в обсуждении конституционных изменений и предоставлении заключений по требованию.

– в любом вопросе, который президент передает совету в отношении общей политики в сфере внутренних и внешних дел Государства Палестина.

– на законопроектах, переданных президентом в отношении палестинских экспатриантов.

– в вопросах, которые члены совета включили в повестку дня для обсуждения.

Статья (112)

Консультативный Совет должен отправлять решения и рекомендации Президенту государства, который должен издавать указ об их публикации в официальном печатном издании, а также Премьер-министру и спикеру Палаты Представителей.

Часть вторая

Исполнительная власть

Первое: Президент государства

Статья (113)

Президент государства является Президентом Республики. Он должен поддерживать конституцию и единство народа. Он должен гарантировать существование государства и его национальной независимости. Он должен гарантировать надлежащее функционирование органов государственной власти. Он должен реализовывать свою юрисдикцию, а его обязанности должны определяться согласно положениям конституции. Кроме полномочий, предусмотренных для Президента государства согласно конституции, исполнительные и административные обязанности правительства являются ответственностью Кабинета.

Статья (114)

Кандидат в президенты должен иметь исключительно палестинское гражданство и быть в возрасте сорока лет на момент выдвижения кандидатуры. Он должен пользоваться полными гражданскими и политическими правами.

Статья (115)

Президент избирается напрямую народом на срок пяти лет, который может возобновляться один раз.

Статья (116)

Избранный президент должен приступать к своим обязанностям немедленно после окончания срока полномочий предшественника. До

реализации обязанностей своей должности, президент должен принять следующую конституционную присягу, перед Палатой Представителей и в присутствии главы высшего судебного совета: “Клянусь Всемогущим Господом хранить верность нации и ее святыням, народу и его национальному наследию, полностью охранять интересы палестинского народа. И пусть Господь будет моим свидетелем”.

Статья (117)

Президент должен представить отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Они должны храниться в Конституционный Суд.

Статья (118)

Вознаграждение Президента должно определяться законом.

Статья (119)

Должность Президента считается вакантной в случае: – смерти; – ухода в отставку, которая принимается большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей; или – потери полномочий или неспособности выполнять конституционные обязанности согласно указу, изданному Верховным Конституционным Судом по требованию двух третей членов Палаты Представителей.

Статья (120)

Если должность Президента становится вакантной или Палата Представителей решает снять его с должности согласно Статье (132) Конституции, Спикер Палаты Представителей должен исполнять обязанности президента государства в течение периода, не превышающего шестьдесят дней, в течение которого должны быть проведены президентские выборы согласно закону о выборах. Если Спикер Палаты хочет выставить свою кандидатуру на выборах президента или если существуют правовые препятствия для исполнения им обязанностей президента, Глава Конституционного Суда должен временно исполнять обязанности президента до выборов президента. Глава суда не может быть кандидатом на президентских выборах.

Статья (121)

Президент государства может руководить Кабинетом в разработке общей политики.

Статья (122)

После проведения консультаций с уполномоченными сторонами, президент должен предложить кандидатуру Премьер-министра из

партии, получившей наибольшее количество мест в Палате Представителей. Если формирование правительства невозможно в течение периода трех недель, Президент предлагает кандидатуру Премьер-министра из партии, получившей второе наибольшее количество мест в Палате Представителей, и должен действовать в таком же порядке до тех пор, пока не будет сформировано правительство.

Статья (123)

Президент государства должен ратифицировать законы после их одобрения Палатой Представителей, в течение тридцати дней после их получения, и должен издавать указ об их публикации. Президент государства может оспорить законопроект, который был одобрен Палатой Представителей, и может потребовать его пересмотра вместе с указанием оснований для его протеста в течение тридцати дней после получения этого законопроекта. Если в течение указанного срока закон не был ратифицирован или оспорен, то он должен считаться вступившим в силу и должен опубликовываться в официальном печатном издании. Если президент государства возвращает закон, предварительно одобренный Палатой Представителей, в течение предельного срока, и этот проект повторно одобряется Палатой Представителей большинством в две трети голосов членов, он должен считаться законом и провозглашаться в качестве такового.

Статья (124)

Спикер Совета Министров или министр, которого он назначает, должен проводить переговоры по международным соглашениям и информировать Президента государства о ходе переговоров, которые, в свою очередь, должны одобряться Советом Министров и утверждаться Президентом. Соглашения, которые налагают на государственную казну расходы, не предусмотренные в бюджете, или налагают на граждан обязательства, противоречащие действующим законам, не могут вступать в силу до их ратификации Палатой Представителей и одобрения президентом. Соглашения, которые могут повлиять на государственную независимость или целостностью территории, могут одобряться только на всеобщем референдуме.

Статья (125)

В дополнение к президентским прерогативам, Президент пользуется следующими привилегиями: – он возглавляет, в исключительных случаях и во время чрезвычайного положения, Совет Министров – только он издает указ о выдвижении кандидатуры премьер-министра и указ о принятии отставки правительства. Другие

решения и протоколы должны совместно подписываться премьер-министром, соответствующим министром или министрами. Премьер-министр совместно с Президентом государства подписывает указы, указы о пересмотре законов и указы о созыве чрезвычайных собраний Палаты Представителей. – он, при необходимости, выступает перед Палатой Представителей с речью, которая не подлежит обсуждению – он направляет в Палату Представителей законопроекты одобренные Советом Министров. – он может даровать специальное помилование или смягчение приговора. Амнистия должна предоставляться исключительно указом. – он возглавляет официальные приемы и предоставляет государственные награды, посредством указа.

Статья (126)

По рекомендации министра иностранных дел, президент государства должен назначать и снимать с должности послов и представителей Государства Палестина в государствах, региональных и международных организациях. Он должен принимать полномочия представителей иностранных государств и представителей региональных и международных организаций в Государстве Палестина.

Статья (127)

Президент государства является верховным главнокомандующим палестинских национальных сил безопасности, которые возглавляются соответствующим министром.

Статья (128)

Президент государства может создавать специальные консультативные советы из квалифицированных, специализированных и опытных лиц для участия в выражении мнения и получения выгоды от национальных возможностей.

Чрезвычайное положение

Статья (129)

Президент государства, по одобрению Премьер-министра и после проведения консультаций со Спикером Палаты Представителей, может объявить чрезвычайное положение, если безопасность страны подвергается угрозе войны, природной катастрофы или осады, что угрожает безопасности общества и бесперебойной работе конституционных институтов. Должны проводиться чрезвычайные мероприятия для восстановления общественного порядка, надлежащего функционирования органов власти государства или преодоления катастрофы или осады в течение периода не более тридцати дней, который может продлеваться по одобрению двух

третьей голосов всех членов Палаты Представителей, кроме состояния войны. В любом случае, любое объявление чрезвычайного положения должно определять его цель, регион и период действия.

Статья (130)

После объявления чрезвычайного положения, Совет Министров может, если ситуация требует принятия срочных мер, которые не могут откладываться, издавать указы, которые получают одобрение президента в течение периода, не превышающего пятнадцать дней, и затем имеют силу закона. Они должны представляться Палате Представителей на первом заседании после объявления чрезвычайного положения или на сессии о продлении чрезвычайного положения, в зависимости от того, какое событие наступит раньше, для принятия решения в их отношении, в противном случае, они теряют свою юридическую силу задним числом. Если Палата Представителей не одобряет их, они должны потерять юридическую силу, и Палата должна принять решение, как устранить их последствия без противоречия вещным правам третьих сторон.

Статья (131)

Во время чрезвычайного положения запрещено налагать ограничения на основные права и свободы, кроме случаев, когда это делается в пределах, необходимых для охраны общественной безопасности страны. Все решения и действия, предпринятые Советом Министров во время чрезвычайного положения, подлежат судебному пересмотру. Компетентные суды будут рассматривать жалобы в течение периода, не превышающего три года.

Статья (132)

Импичмент Президента государства за государственную измену, нарушение конституции или совершение felonии должен проводиться по предложению одной трети общего количества членов Палаты Представителей. Решение об импичменте должно приниматься большинством в две трети голосов общего количества членов Палаты Представителей. После принятия решения об импичменте, президент должен немедленно прекратить исполнять свои обязанности и предстать перед Конституционным Судом.

Второе: Премьер-министр

Статья (133)

Кандидат на должность Премьер-министра или министра должен иметь исключительно палестинское гражданство, быть в возрасте от тридцати пяти лет и полностью пользоваться гражданскими и политическими правами.

Статья (134)

Премьер-министр должен сформировать Кабинет, и предоставить состав Кабинета Президенту государства с указанием, какой министр на какое министерство назначается. Премьер-министр должен представить членов своего правительства и его программу Парламенту для получения вотума доверия.

Статья (135)

Если Премьер-министр не получает вотум доверия Палаты Представителей, состав правительства должен быть пересмотрен, и президент должен возобновить консультации для назначения нового Премьер-министра согласно Статье (122) конституции.

Статья (136)

Ни Премьер-министр, ни министры не могут выполнять свои обязанности до получения вотума доверия Палаты Представителей.

Статья (137)

Премьер-министр должен руководить деятельностью правительства. Любой министр подотчетен Кабинету в порядке, закрепленном конституционными нормами. Премьер-министр и министры несут личную и коллективную ответственность перед Палатой Представителей за действия правительства.

Статья (138)

В случае замены министра, добавления министра или заполнения вакансии, возникшей по любой причине, новые министры должны представляться перед Палатой Представителей на первой сессии для получения вотума доверия. Если изменения касаются более одной трети Совета Министров, весь Кабинет должен получить вотум доверия. Министр не может выполнять обязанности своей должности, пока не получит вотум доверия Палаты Представителей.

Статья (139)

После получения вотума доверия Премьер-министр и министры должны принять следующую присягу перед Президентом государства и Палатой Представителей на совместной сессии: “Клянусь Всемогущим Господом хранить верность Родине, охранять права народа, Государства и их интересы, уважать конституцию и закон и выполнять свои обязанности правильно, и пусть Господь будет моим свидетелем”.

Статья (140)

Премьер-министр пользуется следующими полномочиями:
– представляет правительство и выступает от его имени, отвечает за реализацию общей политики Совета Министров.

– представляет общую политику правительства перед Палатой Представителей.

– созывает Совет Министров на собрание, определяет повестку дня, о которой информирует Президента государства, возглавляет сессии Совета, кроме случаев, когда на них присутствует Президент государства.

– осуществляет контроль за работой органов власти и государственных институтов, координирует министров и дает им распоряжения для обеспечения надлежащей работы.

– подписывает исполнительные и организационные указы.

– реализует надзор за исполнением законов, постановлений, координацией политики и правительственных действий.

– одобряет назначения на высшие должности по рекомендации соответствующего министра в соответствии с основными законами назначения в рамках министерств и государственных администраций.

– предлагает законопроекты.

– провозглашает законы, которые были ратифицированы Палатой Представителей после их утверждения президентом или после законного принятия.

– реализует другие полномочия, закрепленные за ним в законном порядке.

Статья (141)

Премьер-министр или министры не могут совмещать работу в министерстве с другой работой. Они не могут заниматься свободной профессией, покупать или сдавать в аренду государственное имущество, продавать или сдавать в аренду государству свое имущество, обмениваться с государством имуществом. Министр не может использовать в своих интересах или интересах третьих лиц информацию, полученную в ходе выполнения своих функций, прямо или косвенно, в нарушение закона.

Статья (142)

Премьер-министр и министры должны получать ежемесячную заработную плату и пенсию, закрепленную законом.

Статья (143)

Премьер-министр и министры должны лично предоставлять, в течение тридцати дней после получения вотума доверия, отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Эти отчеты должны храниться в Верховном

Конституционном Суде.

Третье: Совет Министров (Правительство)

Статья (144)

Совет Министров должен состоять из Премьер-министра и министров, из которых половина должны быть членами Палаты Представителей.

Статья (145)

Исполнительная власть принадлежит Совету Министров.

Статья (146)

По приглашению Премьер-министра, Совет Министров должен регулярно созываться. При необходимости, президент может присутствовать и председательствовать на сессиях Совета Министров. Законный кворум собраний составляет две трети членов, и решения принимаются согласием или голосованием большинства присутствующих членов, если это не противоречит конституции. Совет Министров реализует свои полномочия согласно положениям конституции и постановлений, регулирующих деятельность правительства.

Статья (147)

Совет Министров имеет следующие полномочия:

- разработка государственной политики в рамках министерской программы, одобренной Палатой Представителей.
- реализация утвержденной государственной политики, законов и постановлений, обеспечение их согласованности между собой, а также предложение новых законопроектов.
- подготовка проекта общего бюджета, который должен представляться Палате Представителей для одобрения.
- организация, руководство и контроль за должностями, ведомствами и институтами государства на различных уровнях.
- осуществление надзора за деятельностью министерств, департаментов, институтов и ведомств.
- обсуждение предложений и планов каждого министерства, а также его политики в сфере реализации полномочий.
- одобрение системы административных формирований.
- издание организационных указов и необходимых постановлений в ходе исполнения процедуры исполнения законов, контролирующих постановлений, а также организация коммунального обслуживания и общего благосостояния.
- назначение гражданских служащих и военного персонала согласно рекомендациям соответствующего министра.

– реализация других полномочий, закрепленных за ним согласно положениям конституции и закона.

Статья (148)

Организационные постановления исполнительной власти должны создавать постоянные комитеты при Совете Министров. Из числа председателей этих комитетов, два должны выбираться в качестве заместителей Премьер-министра.

Статья (149)

Совет Министров должен издавать постановления, необходимые для реализации его полномочий.

Министры

Статья (150)

Министр – это высший управляющий директор своего министерства. Он имеет следующие полномочия в пределах компетенции своего министерства, под надзором Премьер-министра:

- предложение общей политики его министерства и осуществление надзора за ее реализацией после одобрения.
- осуществление надзора за работой министерства и издание необходимых директив для выполнения своих обязанностей.
- предложение Совету Министров законов, связанных с его министерством.
- реализация общего бюджета в рамках министерства согласно отчислениям, одобренным для его министерства
- выбор работников и рекомендация их для назначения советом министров.
- делегирование некоторых управленческих полномочий заместителю министра или другим старшим должностным лицам в министерстве согласно закону.
- стоять во главе управленческого аппарата своего министерства.
- осуществление надзора за исполнением законов и постановлений, связанных с его министерством.
- реализация других полномочий, закрепленных за ним в законном порядке.

Статья (151)

Каждый министр должен работать в рамках своей компетенции для исполнения законов, постановлений, правительственных планов и программ в порядке, определенном конституцией и законами, регулирующими работу исполнительной власти.

Статья (152)

Палата Представителей может смещать с должности спикера Совета Министров и министров за государственную измену и невыполнение своих обязанностей двумя третями голосов своих членов. Позже они должны предстать перед Верховным Конституционным Судом.

Статья (153)

После принятия решения о проведении расследования лицо, в отношении которого проводится расследование, должно прекратить выполнять свои обязанности до принятия решения по делу. Генеральный Прокурор или его представитель должен исполнять процедуру расследования и обвинения. Прекращение выполнения им своих обязанностей или уход в отставку не препятствует началу или продолжению судебного процесса против него.

Статья (154)

Правительство считается ушедшим в отставку и должно быть реформировано:

- в начале нового срока полномочий Палаты Представителей после каждых законодательных выборов;
- после отзыва вотума доверия Премьер-министру, правительству или более одной трети министров;
- в случае смерти Президента Совета Министров;
- после ухода в отставку Премьер-министра или, по крайней мере, одной трети министров; или
- если Премьер-министр теряет свою способность выполнять свои обязанности по требованию большинства членов Палаты Представителей и решению Конституционного Суда.

Статья (155)

Предыдущее правительство должно продолжать управление правительственными делами, до формирования правительства согласно положениям конституции.

Силы безопасности

Статья (156)

Национальные вооруженные силы являются собственностью палестинского народа. Они должны выполнять задачу защиты и безопасности палестинцев и обороны государства Палестина. Они возглавляются специализированным министром, а глава государства является верховным главнокомандующим. Формирование вооруженных групп за пределами структуры национальных вооруженных сил запрещено. Закон должен регулировать общую мобилизацию для обороны нации и прав граждан.

Статья (157)

Полиция – это гражданское ведомство, часть министерства внутренних дел. Она должна организовываться согласно закону для службы народу, защиты общества, поддержания безопасности, общего порядка и общей морали. Она должна выполнять свой долг в рамках закона и с соблюдением всех прав и свобод, закрепленных настоящей Конституции.

Государственное управление

Статья (158)

Назначение гражданских служащих, всех лиц, работающих на государство, и условия их занятости должны осуществляться согласно положениям закона.

Статья (159)

Все вопросы, связанные с гражданской службой, включая назначение, перевод, делегирование, повышение и уход на пенсию, должны регулироваться законом. Кадровое ведомство, по согласованию с соответствующими правительственными департаментами, должно бороться за улучшение и развитие государственного управления, предлагать законопроекты и постановления, связанные с государственным управлением и его работниками.

Организация Общего Аудита

Статья (160)

Должна быть учреждена независимая организация с юридической правоспособностью под названием “Организация Общего Аудита”. Ее юрисдикция и компетенция должны регулироваться законом. Начальник “Организации Общего Аудита” должен назначаться президентом, по предложению Совета Министров и одобрению Палаты Представителей.

Местное самоуправление

Статья (161)

Отношения между правительством и местными органами должны регулироваться законом на основании административной децентрализации. Органы местного самоуправления должны пользоваться юридической правоспособностью. Их советы должны выбираться. Закон должен определять принципы их создания, формирования, избрания, а также их юрисдикцию и компетенцию.

Часть третья

Судебная власть

Статья (162)

Судебная власть должна быть независимой. Она является первой инстанцией для реализации судебных функций и принимает решения по всем спорам и преступлениям. Закон должен определять институты судебной власти, регулировать их структуру и виды судов, их уровни, юрисдикцию и процедуру. Исключительные суды не могут создаваться.

Статья (163)

Верховный Судебный Совет должен заниматься вопросами судебных институтов. Закон должен определять создание и юрисдикцию этого совета в порядке, который обеспечивает равенство и независимость в сотрудничестве с другими государственными органами. С данным советом должны проводиться консультации относительно законопроектов, регулирующих судебные вопросы. Данный совет имеет право принимать свои правила процедуры.

Статья (164)

Председатель Верховного Судебного Совета должен назначаться решением, принятым главой государства согласно закону и одобренным Палатой Представителей. Закон регулирует назначение министров высшего судебного совета и квалификационные требования к ним.

Статья (165)

Согласно закону Верховный Судебный Совет должен принять постановления, регулирующие назначения, перевод, повышение и дисциплинарные наказания судей.

Статья (166)

Судья должен принять присягу перед Верховным Судебным Советом в порядке, определенном судебной властью.

Статья (167)

После назначения судья должен предоставить отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Отчет должен храниться в Конституционном Суде.

Статья (168)

Судебные заседания должны проводиться в открытом порядке, если суд не принимает решение о проведении закрытого заседания по причинам, связанным с общественным порядком или моралью или по требованию противных сторон. В любом случае, приговор должен оглашаться на открытом заседании.

Статья (169)

Судебные приговоры должны приниматься, объявляться и исполняться во имя народа и согласно закону.

Статья (170)

Порядок судебного разбирательства должен регулироваться законом для гарантирования справедливости и оперативного принятия решения по вопросу.

Статья (171)

Судьи независимы. Они не подчиняются никакой власти в ходе исполнения судебных обязанностей, кроме своей сознательности, и не должны смещаться. Закон должен предусматривать дисциплинарный допрос судей перед Верховным Судебным Советом по делам без нарушения их независимости в ходе исполнения обязанностей. Никто не должен препятствовать справедливости или исполнению окончательного судебного приговора. Препятствование справедливости или исполнению окончательного судебного приговора считается преступлением, наказуемым законом, и любые иски, поданные в этом отношении, не обладают сроком давности.

Статья (172)

Закон должен определять условия назначения, перевода, делегирования, повышения и регулирования деятельности судей; совмещение судебной работы с другой профессией или членством в представительских советах или политических партиях запрещено. Судья, в течение периода судебной профессии, не может иметь другое гражданство, кроме палестинского.

Статья (173)

Суд кассации обладает юрисдикцией над апелляциями по уголовным и гражданским делам. Его формирование, юрисдикция и правила процедуры должны определяться законом.

Статья (174)

Закон должен учреждать верховный суд юстиции для разрешения административных споров и дисциплинарных дел. Этот закон должен регулировать правила деятельности, условия назначения судей и работников и процедуру. Низшие административные суды могут создаваться законом.

Статья (175)

Военный суд должен создаваться для разрешения военных споров. Он должен принимать решения только по судебным вопросам.

Должность Генерального Прокурора

Статья (176)

Ведомство Генерального Прокурора является органом судебной

власти, частью Министерства Юстиции, и регулируется судебной властью.

Статья (177)

Генеральный Прокурор должен назначаться в качестве главы Ведомства Генерального Прокурора по предложению Министра Юстиции и решению Совета Министров. Его полномочия, помощники и обязанности должны определяться законом.

Статья (178)

Ведомство Генерального Прокурора должно поддерживать обвинение в публичных делах во имя народа в соответствии с положениями закона.

Статья (179)

Судебная полиция подлежит прямому контролю судебной власти.

Статья (180)

Министерство Юстиции должно заниматься организацией административных органов, ответственных за управление судебными возможностями без нарушения профессионального надзора Верховного Судебного Совета за судебной властью, включая Ведомство Генерального Прокурора.

Верховный Конституционный Суд

Статья (181)

Конституционный Суд должен быть создан на основании конституции для независимой реализации своей юрисдикции с целью обеспечения законности работы государственных институтов. Он должен состоять из девяти судей, назначенных главой государства по предложению Совета Министров и одобрению Палаты Представителей. Суд должен принимать правила процедуры для регулирования текущей работы. Судьи должны выбираться на один срок девяти лет, который не может возобновляться или продлеваться.

Статья (182)

Судьи Конституционного Суда должны выбрать председателя из своего числа на срок трех лет. Председатель Суда и судьи Конституционного Суда принимают присягу перед Президентом государства, спикером Палаты Представителей и председателем Верховного Судебного Совета до вступления в свою должность.

Статья (183)

Судья Конституционного Суда не может занимать любые другие общественные должности или заниматься коммерческой, политической или партийной деятельностью. Он должен отказаться от членства в

партии до принятия присяги.

Статья (184)

Членство судьи Конституционного Суда прекращается:

- после истечения срока полномочий судьи, указанного в конституции;
- в случае добровольного ухода в отставку;
- в случае невыполнения одного из квалификационных требований для членства; или
- в случае признания виновным в совершении уголовного преступления. Преемник должен назначаться в течение одного месяца после возникновения вакансии.

Статья (185)

Конституционный Суд должен рассматривать конституционность по следующим вопросам, по требованию Президента государства, Премьер-министра, спикера Палаты Представителей, десяти членов Палаты Представителей, судов, прокурора или любого лица, чьи конституционные права были нарушены:

- конституционность законов до их провозглашения по требованию Президента государства, при этом ходатайство должно подаваться в течение 30 дней после передачи закона главе государства для ратификации и провозглашения;
- принятие решения по спорам, связанным с конституционностью законов, распоряжений, мер и решений, изданных президентом или Советом Министров, которые имеют силу закона;
- толкование конституционных текстов, когда возникает спор относительно прав, обязанностей и полномочий трех властей и когда возникает спор в отношении юрисдикции между главой государства и Премьер-министром;
- разрешение проблем, возникших в связи с конституционностью программ и деятельности политических партий и ассоциаций, порядком их роспуска, отстранения и соблюдения конституции;
- конституционность подписания договоров и порядка их исполнения, аннулирования договоров или нескольких статей, если они противоречат конституции или международным соглашениям; и
- другие полномочия, предусмотренные конституцией.

Статья (186)

Конституционный Суд должен признавать недействительным

неконституционные законы, распоряжения или порядок или прекращать их действие, в зависимости от ситуации, и условия, указанные в регулировании его деятельности.

Статья (187)

Судебные решения Конституционного Суда должны быть окончательными, не могут оспариваться и обязательны для всех правительственных органов власти физических и юридических лиц.

Раздел четвертый

Заключительные положения

Пересмотр и изменение Конституции

Статья (188)

Настоящая Конституция должна называться “Конституция Государства Палестина”. Она основывается на воле палестинского народа. Она должна ратифицироваться Центральным Советом Палестины и большинством участников всеобщего референдума. Настоящая Конституция вступает в силу с даты, которая утверждается народом на референдуме.

Статья (189)

Президент государства, Премьер-министр или одна треть членов совета представителей может потребовать изменения или отмены статьи или статей в конституции. В любом случае, две трети всех членов Палаты Представителей должны одобрять изменение. Если требование отклоняется, запрещено требовать изменения или отмены тех же статей до истечения одного года после его отклонения. Палата Представителей должна обсуждать изменения в течение (60) дней после согласования принципа изменения. Если одна треть членов одобряет его, оно должно представляться народу на референдуме. Если большинство избирателей на референдуме одобряют изменение, оно вступает в силу с даты объявления результатов референдума.

Статья (190)

Несмотря на любые положения, противоречащие положениям настоящей Конституции, действующие законы, постановления, резолюции, договора или соглашения должны оставаться в силе до вступления в силу настоящей Конституции до тех пор, пока не будут изменены или отменены согласно закону.

Статья (191)

Законодательная власть должна подготовить законопроекты, необходимые для создания правовых и административных структур для исполнения положений и требований настоящей Конституции, а также для создания институтов, установленных в ее тексте, в течение

максимального периода шести месяцев с даты провозглашения конституции.

Статья (192)

Официальные институты должны продолжать выполнять свои полномочия согласно конституционным и правовым нормам, которые регулируют их деятельность до внесения изменений, требуемых конституцией.

Статья (193)

Основной Закон, ратифицированный 29 мая 2002г., и любые положения, противоречащие положениям настоящей Конституции, настоящим отменяются.

Издана в городе _____ от ___ / ___ / 2003 г.

Соответствует ___ / ___ / 1424 [год Хиджра]

МАТЕРИАЛ 14.

«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПРОДВИЖЕНИЯ К ПОСТОЯННОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА В СООТВЕТСТВИИ С ПРИНЦИПОМ СОСУЩЕСТВОВАНИЯ ДВУХ ГОСУДАРСТВ НА ОСНОВЕ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ СТОРОНАМИ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Нижеследующее – «дорожная карта» на основе оценки выполнения сторонами обязательств и достижения заданных целей, с четкими этапами, временным графиком и критериями, нацеленными на продвижение в политической области, сфере безопасности, экономической, гуманитарной сферах, а также в области институционального строительства под эгидой «четверки». Цель плана – окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта к 2005 году, как это было заявлено в речи президента Дж. Буша от 24 июня с.г. и приветствовалось ЕС, Россией и ООН в заявлениях по итогам встреч на министерском уровне 16 июля и 17 сентября сего года.

Решение палестино-израильского конфликта, основанное на принципе мирного сосуществования двух государств, будет достигнуто только через прекращение насилия и терроризма, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе, через готовность Израиля сделать все необходимое для создания демократического палестинского государства, а также через четкое и недвусмысленное принятие обеими сторонами этой цели урегулирования путем переговоров, как это отмечено ниже. «Четверка» будет оказывать содействие и способствовать реализации плана, начиная с Этапа I, включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации. Однако, поскольку план основан на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет

мешать продвижению.

Решение, достигнутое путем переговоров между сторонами, приведет к созданию независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем и другими соседними странами. Это решение положит конец палестино-израильскому конфликту и оккупации, начавшейся в 1967 г., на основе мадридских принципов и формулы «земля в обмен на мир», резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, ранее достигнутых сторонами соглашений, инициативы саудовского наследного принца Абдаллы, одобренной саммитом Лиги арабских государств в Бейруте, призывающей к признанию Израиля как соседа, живущего в мире и безопасности в контексте всеобъемлющего урегулирования. Эта инициатива является важным элементом международных усилий по продвижению к всеобъемлющему миру на всех треках, включая сирийско-израильское и ливано-израильское направления.

«Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность.

Этап I: Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (настоящий момент – май 2003 г.)

На Этапе I палестинцы немедленно и без всяких условий прекращают насилие в соответствии с нижеприведенными фазами. Такой шаг должен сопровождаться поддерживающими мерами со стороны Израиля. Палестинцы и израильтяне возобновляют взаимодействие в сфере безопасности на основе рабочего плана Дж. Тенета с тем, чтобы положить конец насилию, терроризму и подстрекательству посредством реструктурированных и эффективно действующих палестинских спецслужб. Палестинцы осуществляют всеобъемлющие политические реформы для подготовки к созданию государственности, включая разработку проекта палестинской конституции и проведение свободных, честных и открытых выборов на базе этих мер. Израиль предпринимает все возможные шаги с тем, чтобы помочь нормализации жизни палестинцев. Израиль выводит войска с палестинских территорий, оккупированных после 28 сентября 2000 года, стороны восстанавливают существовавший на этот период статус-кво по мере продвижения в выполнении сторонами обязательств

в области безопасности и взаимодействия сторон в этой сфере. Израиль также заморозит любую поселенческую деятельность в соответствии с докладом Дж. Митчелла.

В начале Этапа I:

- Палестинское руководство выступит с недвусмысленным заявлением с подтверждением права Израиля на существование в мире и безопасности и призывом к немедленному и без всяких условий прекращению огня с тем, чтобы остановить вооруженные действия и все формы насилия против израильтян на любой территории. Все официальные палестинские институты прекращают подстрекательство по отношению к Израилю.

- Израильское руководство выступит с недвусмысленным заявлением, подтверждающим его приверженность концепции сосуществования двух государств, в соответствии с которой независимое жизнеспособное суверенное палестинское государство живет в мире и безопасности с Израилем, как это было заявлено президентом Дж. Бушем, и призывающим к немедленному прекращению насилия в отношении палестинцев на любой территории. Все официальные израильские институты прекращают подстрекательство против палестинцев.

Безопасность

- Палестинцы недвусмысленно провозглашают прекращение насилия и терроризма и предпримут действенные усилия на местности для ареста, обезвреживания и изоляции лиц и групп лиц, организовывающих или планирующих акции насилия в отношении израильтян на любой территории.

- Перестроенный и переориентированный аппарат безопасности ПНА приступит к осуществлению последовательных, адресных и эффективных действий по противодействию всем, вовлеченным в террор, нейтрализации возможностей террористов и ликвидации террористической инфраструктуры. Это включает начало конфискации незаконного оружия и консолидацию спецслужб, не имеющих отношения к террору и коррупции.

- Правительство Израиля не будет предпринимать подрывающих доверие действий, включая депортации, нападения на мирных жителей; конфискацию и/или разрушение палестинских домов или другой собственности в качестве меры наказания или для создания условий для израильского строительства; разрушение палестинских структур и инфраструктуры и другие меры, предусмотренные в рабочем плане Дж. Тенета.

- С опорой на имеющиеся механизмы и ресурсы представители «четверки» начинают неформальный мониторинг и консультации со сторонами по вопросу формализации и задействования наблюдательного механизма.

- Реализация в соответствии с прежней договоренностью плана США по реструктуризации палестинских спецслужб, обучению их персонала и возобновлению сотрудничества в сфере безопасности во взаимодействии с внешним органом (США – Египет – Иордания). «Четверка» поддерживает усилия по достижению прочного всеобъемлющего прекращения огня:

- все палестинские структуры безопасности реорганизируются в три службы, подчиненные уполномоченному министру внутренних дел;

- представители реструктурированных/переподготовленных палестинских служб безопасности и армии Израиля постепенно возобновляют сотрудничество и проводят другие мероприятия по выполнению рабочего плана Дж. Тенета, включая регулярные встречи на высоком уровне с участием представителей спецслужб США.

- Арабские государства пресекают государственное и частное финансирование и все другие формы помощи группировкам, поддерживающим и причастным к насилию и террору.

- Все доноры, обеспечивающие финансовую поддержку палестинцам, направляют соответствующие средства через единый казначейский счет министерства финансов ПНА.

- По мере продвижения всеобъемлющих мер в сфере безопасности израильские войска будут последовательно выводиться из районов, оккупированных с 28 сентября 2000 г., стороны восстановят статус-кво, существовавший до 28 сентября 2000 г. Палестинские службы безопасности займут позиции, оставленные израильской армией.

Формирование палестинских институтов

- Незамедлительное осуществление мер в контексте заслуживающего доверия процесса разработки проекта конституции палестинской государственности. Конституционная комиссия как можно скорее распространит для общественного обсуждения проект палестинской конституции, основанный на твердых принципах парламентской демократии и содержащий положение о кабинете во главе с премьер-министром с усиленными полномочиями. Конституционная комиссия представляет проект этого документа после выборов на утверждение соответствующих палестинских

институтов.

- Назначение временного премьер-министра или формирование обремененного усиленными исполнительскими полномочиями кабинета/органа, принимающего решения.

- Правительство Израиля обеспечит полную свободу передвижения палестинских официальных лиц для участия в заседаниях ПЗС и правительства, а также в переподготовке под международным контролем служб безопасности, мероприятиях, связанных с выборами и реформами, а также прочих вспомогательных мероприятиях в контексте усилий по реформированию.

- Последовательное назначение в состав палестинского правительства министров, полномочных осуществлять фундаментальные реформы. Завершение дальнейших шагов по обеспечению реального разделения властей, включая проведение любых необходимых в этой связи законодательных реформ.

- Формирование палестинской независимой избирательной комиссии. ПЗС пересматривает и вносит поправки в избирательное законодательство.

- Деятельность палестинцев в юридической, административной и экономической областях в соответствии с критериями, определенными Международной целевой группой по оказанию содействия палестинским реформам.

- Как можно скорее в зависимости от осуществления вышеприведенных мер и в контексте открытого обсуждения и транспарентного отбора кандидатов/прозрачной избирательной кампании на основе свободного многопартийного процесса, палестинцы проведут свободные, открытые и честные выборы.

- Правительство Израиля содействует деятельности Целевой группы по поддержке проведения выборов, регистрации избирателей, обеспечению свободы передвижения кандидатов и официальных лиц, занимающихся обеспечением процесса голосования. Поддержка неправительственных организаций, вовлеченных в избирательный процесс.

- Правительство Израиля разрешит возобновить деятельность Торговой палаты Восточного Иерусалима и других закрытых ранее палестинских структур в Восточном Иерусалиме при условии обязательства с их стороны действовать строго в соответствии с ранее достигнутыми между сторонами договоренностями.

Гуманитарный аспект

- Израиль предпримет шаги по улучшению гуманитарной

ситуации. Израиль и палестинцы в полном объеме выполняют рекомендации доклада К. Бертини по улучшению гуманитарных условий, отмене режима комендантского часа и смягчению ограничений на передвижение людей и товаров, а также обеспечению полного, безопасного и беспрепятственного доступа международного и гуманитарного персонала.

- Временный координационный комитет (ВКК) изучит гуманитарную ситуацию и перспективы экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа, а также предпримет усилия по запуску крупной донорской помощи, в т.ч. в отношении процесса реформирования.

- Правительство Израиля и Палестинская национальная администрация продолжат работу по освобождению денежных сборов и переводу средств, включая задолженность через согласованный и прозрачный мониторинговый механизм.

Гражданское общество

- Последовательное донорское содействие, включая расширенное финансирование через частные добровольческие и неправительственные организации, реализации неправительственных программ, развитию частного сектора, инициативам гражданского общества.

Поселения

- Правительство Израиля незамедлительно демонтирует незаконные «передовые поселения», созданные с марта 2001 г.

- В соответствии с докладом Дж. Митчелла правительство Израиля заморозит любую поселенческую деятельность (в т.ч. естественный рост поселений).

Этап II: переходный Июнь 2003 г. – декабрь 2003 г.

На втором этапе усилия концентрируются на создании независимого палестинского государства во временных границах и с атрибутами суверенитета на основе новой конституции и в качестве промежуточной станции на пути к постоянному урегулированию. Как было отмечено, эта цель может быть достигнута, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе. С таким руководством, реформированными гражданскими институтами и структурами безопасности палестинцы будут пользоваться активной поддержкой со стороны «четверки» и международного сообщества в деле образования независимого жизнеспособного государства.

Переход к этому этапу будет зависеть от консенсусного решения «четверки» о том, позволяют ли условия продвигаться дальше, исходя из результатов выполнения обеими сторонами своих обязательств. Будут продолжены последовательные усилия по нормализации условий жизни палестинцев и строительству палестинских институтов. Второй этап начнется после проведения палестинских выборов и завершится возможным созданием независимого палестинского государства во временных границах в 2003 году. Его основные цели – поступательное всеобъемлющее выполнение обязательств в области безопасности и эффективное сотрудничество в этой сфере, последовательная нормализация жизни палестинцев и формирование палестинских институтов, дальнейшее продвижение к целям, зафиксированным в Этапе I, утверждение демократической палестинской конституции, формальное учреждение поста премьер-министра, продолжение политических реформ и создание палестинского государства во временных границах.

- Международная конференция: созывается «четверкой» после консультаций со сторонами сразу вслед за успешным завершением палестинских выборов с целью оказания поддержки восстановлению палестинской экономики и запуска процесса, который приведет к созданию независимого палестинского государства во временных границах.

- Конференция будет иметь универсальный характер. Ее целью будет достижение всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке (включая урегулирование между Израилем и Сирией и между Израилем и Ливаном), в ее основе будут лежать принципы, перечисленные в преамбуле этого документа.

- Арабские страны восстанавливают связи, которые они имели с Израилем до начала «интифады» (торговые представительства и др.).

- Возобновление многостороннего взаимодействия по вопросам распределения водных ресурсов региона, окружающей среды, экономического развития, беженцев и контроля за вооружениями.

- Новая конституция демократического независимого палестинского государства дорабатывается и утверждается соответствующими палестинскими органами. При необходимости новые выборы могут пройти после принятия новой конституции.

- Создается кабинет реформ с усиленными полномочиями во главе с официально утвержденной должностью премьер-министра в соответствии с проектом конституции.

- Продолжение всеобъемлющего выполнения сторонами обязательств в области безопасности, включая эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений, зафиксированных на Этапе I.

- Создание независимого палестинского государства во временных границах в результате израильско-палестинского взаимодействия, запущенного на международной конференции. В качестве составной части этого процесса – выполнение ранее достигнутых договоренностей с тем, чтобы обеспечить максимальную территориальную непрерывность, включая дальнейшие действия в отношении поселений в связи с созданием палестинского государства во временных границах.

- Укрепление мониторинговой роли международного сообщества в переходный период с активным, последовательным, практическим участием «четверки».

- Члены «четверки» способствуют международному признанию палестинского государства, включая его возможное членство в ООН.

Этап III: Соглашение по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта – 2004–2005 гг.

Переход к третьему этапу на основе консенсусного решения «четверки» и с учетом результатов деятельности обеих сторон и мониторинга. Цели третьего этапа – продолжение реформ, укрепление палестинских институтов, поступательное эффективное выполнение палестинцами обязательств в области безопасности, израильско-палестинские переговоры, нацеленные на достижение соглашения о постоянном статусе в течение 2005 года.

- Вторая международная конференция: должна быть созвана «четверкой» после консультаций со сторонами в начале 2004 года. Цели конференции: утверждение договоренности о создании государства с временными границами, официальный запуск процесса с его активной, последовательной и практической поддержкой «четверкой», который приведет к достижению в 2005 году соглашения об окончательном статусе, включая вопросы о границах, Иерусалиме, беженцах и поселениях, а также скорейшее достижение всеобъемлющего урегулирования с Ливаном и Сирией.

- Дальнейшее продвижение всестороннего процесса реформирования в соответствии с планами, выработанными Международной целевой группой, для подготовки соглашения об окончательном статусе.

- Продолжение поступательного, эффективного выполнения

обязательств в области безопасности, поступательное, эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений Этапа I.

- Международные усилия по оказанию содействия реформам и укреплению палестинских институтов и экономики в рамках подготовки соглашения по окончательному статусу.

- Стороны достигают окончательное, всеобъемлющее соглашение по постоянному статусу, которое завершит палестино-израильский конфликт в 2005 году переговорным путем на основе резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, и которое прекратит оккупацию, начавшуюся в 1967 году, и будет включать согласованное справедливое, реалистичное решение проблемы беженцев и урегулирование посредством переговоров статуса Иерусалима, принимающее во внимание политические и религиозные озабоченности обеих сторон и защищающее религиозные интересы евреев, христиан и мусульман во всем мире, а также претворяющее в жизнь концепцию двух государств Израиля и суверенной, независимой и жизнеспособной Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности.

- Согласие арабских государств на установление полномасштабных нормальных отношений с Израилем и безопасное сосуществование всех стран в регионе в контексте достижения всеобъемлющего арабо-израильского мира.

МАТЕРИАЛ 15.

СОГЛАШЕНИЕ О ПРИМИРЕНИИ (ЕДИНСТВЕ) ФАТХА И ХАМАСА – 2011

Под эгидой Египта делегации Фатха и Хамаса встретились в Каире 27 апреля 2011 для обсуждения вопросов, связанных с окончанием политического разделения и достижения национального единства. Среди главных вопросов были поправки к Соглашению Национального Единства Палестины, заключенного в 2009.

Обе политические стороны согласились, что основой согласия, заложенной во время встречи, является обязательство обеих сторон исполнять Палестинское Соглашение Национального Примирения. Принципами согласия, согласованными между Фатхом и Хамасом, являются следующие:

Выборы

А. Избирательный Комитет:

Фатх и Хамас договорились определить имена членов Центральной Избирательной Комиссии по согласованию с палестинскими фракциями. Затем этот список передается Палестинскому Президенту, который должен издать указ о реформировании комитета.

В. Суд, рассматривающий вопросы выборов:

Фатх и Хамас договорились выдвинуть не более двенадцати судей в качестве членов Суда, рассматривающего вопросы выборов. Затем этот список передается Палестинскому Президенту для осуществления дальнейших правовых действий для создания Суда, рассматривающего вопросы выборов, по согласованию с палестинскими фракциями.

С. Сроки проведения выборов:

Законодательные, президентские выборы и выборы в Палестинский Национальный Совет должны быть проведены одновременно ровно через год после подписания Соглашения Национального Единства Палестины.

Организация Освобождения Палестины

Политические стороны Фатха и Хамаса соглашались, что нельзя затруднять и препятствовать задачам и решениям временного руководства, но только если они не противоречат полномочиям Исполнительного Комитета Организации Освобождения Палестины.

Безопасность

Было отмечено, что посредством консенсуса будет сформирован

Комитет Наивысшей Безопасности согласно указу Палестинского Президента, который будет состоять из профессиональных офицеров.

Правительство

А. Формирование Правительства:

Фатх и Хамас договорились о создании Палестинского правительства и назначении Премьер-министра и Министров посредством консенсуса между ними.

В. Функции Правительства:

1. Подготовка необходимых условий для проведения президентских, законодательных выборов и выборов в Палестинский Национальный Совет.

2. Осуществление надзора и разрешение основных проблем, связанных с внутренним примирением Палестины и вытекающих из состояния разделения.

3. Последовательное выполнение операций по восстановлению Сектора Газа и приложение усилий для прекращения осады и блокады, наложенной на него.

4. Продолжение выполнения положений Палестинского Национального Соглашения.

5. Разрешение гражданских и административных проблем, возникших в результате разделения.

6. Унификация Палестинских институтов Национальной Власти на Западном Берегу, в Секторе Газа и Иерусалиме.

7. Определение статуса ассоциаций, неправительственных организаций и благотворительных организаций.

Законодательный Совет

Фатх и Хамас договорились возобновить деятельность Палестинского Законодательного Совета в соответствии с Основным Законом.

3 мая 2011 года