

**Пашков Роман Викторович**

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 20 ВЕКА  
(КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОВИНКИ)**

**Город Москва  
2018 год**

Настоящее издание является собранием материалов по конституционному строительству в 20 веке, и предназначено в первую очередь для всех, интересующихся вопросами конституционного развития, а также студентам магистратуры по направлению «конституционное право».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Конституционные технологии в сравнении	4
2. Парламентский контроль.	13
2.1. Постановка вопроса о доверии.	13
2.2. Резолюция порицания.	14
2.3. Интерпелляция	16
2.4. Парламентские вопросы	17
2.5. Парламентское расследование	18
3. Исполнительная власть	20
3.1. Делегированное законодательство	20
3.2. Экономический и социальный совет	23
3.3. Контрольные органы государства	25
4. Судебная власть	28
4.1. Судебный совет	28
4.2. Модели конституционной юстиции	31
4.3. Специальный суд для высших должностных лиц государства	42
4.4. Избирательный суд	46
5. Территориальная организация государства	51
5.1. Региональная реформа	51
5.2. Автономное сообщество	68
6. Проект Конституции Французского Королевства	81
7. Проект Основного низама Объединенных Арабских Эмиратов	98
8. Проект Конституции союзной республики Грузия	106

## **1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СРАВНЕНИИ**

Доктрина национального права включает в себя:

**доктрины организации власти** – системы основных взглядов на мироустройство государства и общества;

**политические и правовые конституционные технологии;**

**характер (тип) основного закона** как основы государства – глобальный тип основного закона, т.е. носит ли он, например, суверенный характер или колониальный и т.д.;

**конституционную технологию** – способ формулирования и реализации в государстве методологии управления через использование достижений конституционной политико-правовой мысли;

**политическую национальную конституционную технологию** – политическое соглашение внутри государства относительно направлений технологий по вопросам функционирования государства и его будущего;

**правовую национальную конституционную технологию** – выражение в праве как конкретном способе реализации политических соглашений общенационального согласия народов.

**направления конституционных технологий** – предметные области реализации конституционных технологий.

### **ЗАПАДНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Западные политические конституционные технологии строятся на следующих принципах:

1. Разделение центральной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

2. Судебный конституционный контроль.

3. Доктрина политического рынка как соревнование политических партий на выборах.

4. Основным выразителем воли народа являются партии.

5. Доктрина прав человека как высшая оценка деятельности государства.

6. Светский характер государства.

7. Доктрина правового государства.

8. Социальная ответственность государства.

Предметы (направления) западных правовых конституционных технологий:

1. Парламентский контроль:

1.1. Постановка вопроса о доверии – позволяет правительству получить мандат доверия для проведения реформ.

1.2. Резолюция порицания – выражает недоверие к работе правительства; не обязательно ведет к отставке, возможны две или три резолюции.

1.3. Интерпелляция – запрос члена парламента члену правительства позволяет узнать официальную позицию правительства по тому или иному вопросу.

1.4. Письменные и устные вопросы правительству (парламентские вопросы) – официальные вопросы парламента к правительству по различным вопросам внутренней и внешней политики государства.

1.5. Парламентское расследование – особая процедура расследования специально создаваемых парламентских следственных комиссий с вынесением решения на усмотрение парламента по особо важным вопросам государства.

2. Исполнительная власть:

2.1. Делегированное законодательство – закон делегирует право принятия декрет-законов правительству временно или постоянно по определенным вопросам.

2.2. Экономический и социальный совет – орган социального регулирования и партнерства в государстве с участием общественных объединений.

2.3. Публичные советы – создаются в государственных корпорациях по принципу совета директоров или же на паритетных началах администрацией и рабочими на госпредприятиях для их управления.

2.4. Контрольные органы государства – институт все более усиливается. Как правило, имеются в виду органы государственного финансового контроля – счетные палаты, но возможны и различные контрольные службы.

3. Судебная власть:

3.1. Судебный совет – Высший совет магистратуры назначает всех судей и перемещает их внутри судов.

3.2. Модели конституционной юстиции – возможны варианты конституционного суда, конституционного совета, а в небольших государствах – канцлера юстиции.

3.3. Специальный суд для высших должностных лиц государства – образуется для особых случаев государственной измены и коррупции.

3.4. Избирательный суд – развит в латиноамериканских странах, обычно даже как отдельная ветвь судов.

4. Территориальная организация государства:

4.1. Региональная реформа – создание регионов для оптимизации управления со стороны государства.

4.2. Автономные сообщества – объединение территориальных общин для автономного решения дел общего управления.

### **РУССКИЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Доктрины организации власти:

Россия – праведное государство русских и союзных им народов, живущих по закону божьему на освященной земле в союзе с православием и другими традиционными религиями.

Многоуровневая организация власти, где четыре уровня – это стержневая власть, а четыре уровня – власть обеспечения, а именно:

Верховная учредительная власть – учреждает государство.

Верховная учрежденная власть – власть правления, государь обеспечивает реализацию власти учредительного органа.

Федеральные власти – три ветви власти.

Федеральные региональные власти, уровень округов – обеспечивает федеральные власти.

Земельный уровень, правление земли.

Окружной уровень земли – уезды, несколько муниципий – обеспечивает управление со стороны земли.

Муниципальный уровень – исходный уровень власти, откуда идет власть.

Территориальное общественное самоуправление – территориальный уровень, обеспечивает власть муниципий.

Россия – центр и ядро евразийской цивилизации, крепости русского духа, основа русской цивилизации как составной части евразийской.

Политические русские конституционные технологии:

1. Россия как нерасторжимый союз земель.

2. Россия как имперский федеративный союз народов.

3. Глава государства – национальный лидер, чья власть покоится на прямом мандате народа, на правлении, освященном православием.

4. Особый статус военных как защитников земли русской.

5. Власть государства покоится на союзе с православной церковью.

6. Особое участие государства в делах РПЦ на основе партнерства с представительством народа в РПЦ.

7. Разнополярная внешняя политика России на нескольких мировых направлениях.

8. Особый социальный характер государства как помощника и защитника каждого жителя земли русской.

9. Россия как православный свет, каноническая территория православия.

10. Власть в России покоится на власти национального лидера, освященной православием и опирающейся на военных и земельные власти.

11. Выстраивание единого публично-правового пространства для всех граждан России.

Правовые русские конституционные технологии:

1. Система административных судов – данные суды призваны разрешать публично-правовые отношения.

2. Разделение законодательства на федеральные основы законодательства и земельные кодексы.

3. Высший духовный совет с преимущественным представительством высшего православного духовенства, советующий государству в делах духовных.

4. Автономные сообщества (три) национальных земель России (кавказское, поволжское и дальневосточное).

5. Судебная система включает федеральные суды и земельные суды арбитража и общей юрисдикции. В то же время система административных судов является только федеральной.

6. На уровне земель в гражданско-правовой сфере допускается адат и шариат по согласию обеих сторон на основе региональных кодексов такого права.

7. Федеральный конституционный совет с представительством трети от верховной власти, трети от федеральных властей и трети от земельных властей по разрешению вопросов правового строительства в государстве.

8. Верховный совет состоит из государя, глав федеральных властей и высших судов и служит для разрешения противоречий между властями и усиления взаимодействия между ними.

9. Объединение федерального следствия в единую федеральную службу и создание земельных прокуратур на уровне земель.

10. Представительство парламентов земель в верхней палате федерального парламента – Совете земель.

## **ЧЕЧЕНСКИЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Политические чеченские конституционные технологии:

1. Религиозное лидерство политической элиты – политическая чеченская элита должна быть примером религиозности в союзе с духовенством, одного светского лидерства недостаточно для легитимизации властей.

2. Правление по согласию – чеченцев нельзя принудить, правление должно основываться на согласии народа на власть элиты.

3. Праведное государство мусульман – Чечня должна быть домом для всех мусульман Кавказа.

4. Равные в сообществе равных в едином публичном пространстве – чеченская автономия как часть равноправной семьи народов России.

5. Глава как военный лидер народа – глава Чечни должен быть неоспоримым военным лидером, что подразумевает не большую частную армию, а лидерство в военной организации чеченского народа.

6. Государство как хранитель души народа – чеченское государство сохраняет Отчизну чеченцев, приумножает культуру и развивает духовную сферу.

Правовые чеченские конституционные технологии:

1. Правление в союзе с духовенством – Духовный совет дает согласие на законы, затрагивающие духовную сферу жизни народа.

2. Шейх-уль-ислам представляет мусульман Кавказа в исламском мире, выступая и представителем российского государства.

3. Совет государства как воплощение союза чеченских земель выступает верхней палатой чеченского парламента.

4. Глава чеченского государства не только политический, но и военно-религиозный лидер чеченского народа.

5. Развитая автономия чеченских земель как необходимый уровень власти и общественного самоуправления чеченского народа.

6. Чеченское государство как защитник веры и народа, щит ислама и меч судьбы народа.

7. Интеграция исламских правовых институтов в правовую жизнь народа с верховенством национального права.

8. Союзные отношения империи и чеченского государства в делегировании полномочий по управлению.

Доктрина чеченского права – система представлений и ценностей национальных мыслителей чеченского народа как выражение его миробытия.



Источники чеченского права как элементы чеченского общества:

1. Горские обычаи:

1.1. Горская община (точнее право горской общины) как общий тип хозяйствования – тип совместного общежительства народа при горском методе хозяйствования с развитыми горизонтальными связями и гражданским равенством членов общины.

1.2. Нохчалла как дух чеченского народа – духовный кодекс жизни чеченского народа, определяющий генезис поведения чеченцев.

1.3. Горская цивилизация как уникальное сообщество народов Кавказа – система поведенческого отношения к себе и миру в сообществе других народов, что выражается в ценностном соотношении «свой-чужой».

2. Исламская модель:

2.1. Ислам как богоданная религия приобщения к свету истины – истины просвещения и приобщения к религии истины для мусульман с исламской этикой поведения и моделью исламской государственности.

2.2. Шариат как закон Аллаха для мусульман в динамическом развитии – право мазхабов (правовых школ), идущее от традиции ислама на Кавказе со способностью инкорпорации в государственную жизнь.

2.3. Модель исламской государственности – опыт правовой жизни по законам шариата в публичном правовом пространстве.

3. Федеральные основы:

3.1. Имперское право – мироустройство чеченцев как одного из народов-федератов в империи как федеративном союзе народов.

3.2. Региональная автономия – автономия чеченского народов в союзе равных народов, в едином равном публично-правовом пространстве закона и управления в империи.

### **ИСЛАМСКИЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Доктрины исламского государства:

Исламское государство как Дом всех мусульман на Земле и Защитник веры – исламское государство стремится объять всех мусульман для строительства общей мусульманской Родины.

Исламское государство как праведное государство всех мусульман, где праведность – житие по законам Аллаха – выступает высшим критерием оценки государства.

Исламское государство как нерасторжимый союз султанатов, покоящийся на стремлении мусульманских народов к объединению.

Исламское государство является революционным по своей сути, взламывающим существующий миропорядок как путем мирного объединения государств, так и путем освободительных войн.

Политические исламские конституционные технологии:

1. Исламское государство является государством единой исламской нации сообщества мусульманских народов.

2. Исламское государство выступает хранителем исламской цивилизации.

3. Исламское государство должно отменить все неисламские государства на землях ислама.

4. Действительна только присяга главе исламского государства.

5. Халифат покоится на союзе политической власти халифа и религиозной власти шейх-уль-ислам.

6. Исламское государство основано на согласии всех мусульман на правление.

7. Исламское государство строит исламскую экономику как социальный государственный капитализм.

8. Исламское государство непременно объединит все мусульманские народы и процесс этот невозможно остановить.

Правовые исламские конституционные технологии:

1. Деление судебной системы на административные суды и суды общей юрисдикции.

2. Меджлис аль Шура как прямое представительство мусульманской нации в государстве.

3. Меджлис аль Дава как представительство мусульманских земель-султанатов в союзном центре.

4. Халиф как политический руководитель и военный лидер халифата.

5. Эмиры округов в качестве представителей власти халифа имеют представительство в Меджлисе аль Эмира.

6. Судебная система включает в себя союзную систему судов и суды султанатов.

7. Меджлис аль Улема выполняет функции духовного контроля над законами.

8. Высшая судебная шура назначает кади и прокуроров.

9. Визирь возглавляет правительство во главе с министрами в министерствах.

10. Амир джихада является военным министром и управляет вооруженными силами.

11. Верховной учредительной властью является Меджлис аль Умма как всемирное представительство мусульман и служит для принятия основного низама халифата и основ шариата.

12. Халиф заключает с народом бай как конституционный договор на его избрание.

Исламская экономика:

1. Экономика социального государственного капитализма.

2. Золотой стандарт золотого динара.

3. Природная рента принадлежит государству, распределяющему ее на индивидуальные счета каждого гражданина.

4. В основе экономики лежат государственные сервисные монополии и крупные частные концерны.

5. В гражданском праве представлены исламские гражданско-правовые институты.

### **ВЫВОДЫ**

Источники права:

1. Формирующая традиция народного права, основанного на народных обычаях.

2. Религиозное откровение.

3. Плод идеологии ума великих личностей, который кладется в основу государственного строя.

4. Законы, принимаемые государством на регулярной основе.

Сравнение судебных систем:

в русском государстве имеет место единая федеральная система административных судов, федеральные и земельные суды арбитража и общей юрисдикции.

в исламском государстве представлено деление на административные суды и суды общей юрисдикции союзного и земельного уровня.

Статус главы русского государства:

1. Политический руководитель всех россиян в повседневных делах государства.

2. Военный лидер России как главнокомандующий российскими вооруженными силами.

3. Национальный лидер страны, вождь российской нации, лицо, ведущее страну вперед.

Статус главы исламского государства:

1. Политический руководитель всех мусульман, осуществляющий повседневное руководство государством во всех делах через великого визиря (премьер-министра).

2. Военный лидер мусульман как главнокомандующий исламскими вооруженными революционными силами или Армией Аллаха через амира джихада (военного министра).

3. Религиозный лидер мусульман в союзе с шейх-уль-ислам. Таким образом, халиф – ПОВЕЛИТЕЛЬ ПРАВОВЕРНЫХ, ЗАЩИТНИК ВЕРЫ И ДУХОВНЫЙ ГЛАВА.

## **2. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ.**

### **2.1. ПОСТАНОВКА ВОПРОСА О ДОВЕРИИ.**

Вопрос о доверии (недоверии) или вотум доверия (недоверия)— в конституционном праве постановка на голосование парламента (его нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, ее одобрения (вотум доверия) или неодобрения (вотум недоверия). Вопрос о вотуме доверия (недоверия) может быть поставлен на голосование как самим правительством, так и парламентскими фракциями и группами, в то время как вынесение правительству вотума недоверия является результатом исключительно парламентской инициативы.

Конституциями многих государств предусматривается обязательная постановка вопроса о вотуме доверия при изложении парламенту вновь сформированным правительством своей программы действий. Вопрос о доверии может возникнуть и в связи с конкретными действиями правительства, каким-нибудь важным законопроектом, предложенным правительством. Отказ парламента проголосовать за В.д. правительству или же выражение им последнему вотума недоверия обычно приводит либо к уходу в отставку данного правительства и формированию нового правительства, способного заручиться доверием парламента, либо к роспуску парламента (нижней палаты) и проведению досрочных парламентских выборов.

Возможность выражения недоверия правительству Государственной Думой предусматривается ч. 3 ст. 117 Конституции Российской Федерации. Постановление о недоверии принимается большинством голосов от общего числа членов Государственной Думы, после чего Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. Если в течение трех месяцев Государственная Дума повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке правительства или распускает Государственную Думу. Согласно ч. 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации Председатель Правительства может и самостоятельно поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству. Если Государственная Дума в такой доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства либо о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

## **2.2. РЕЗОЛЮЦИЯ ПОРИЦАНИЯ.**

Резолюция порицания - одна из форм контроля парламента за деятельностью правительства в парламентарных странах - предложение, исходящее от установленного конституцией (регламентом парламента) числа депутатов с требованием к правительству уйти в отставку по мотивам, указанным в резолюции порицания. Резолюция обсуждается с последующим голосованием. Наиболее сильное контрольное полномочие парламента. Обычно резолюция порицания оговаривается рядом условий - запрещение для тех же депутатов вносить аналогичную резолюцию в определенный срок, требование значительного числа подписей под резолюцией порицания и др.

### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

#### **Статья 49.**

Премьер-министр после обсуждения в Совете министров ставит перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с его программой или, в некоторых случаях, с заявлением общеполитического характера.

Национальное собрание выражает недоверие Правительству путем принятия резолюции порицания. Такая резолюция приемлема к рассмотрению, только если она подписана по меньшей мере десятой частью членов Национального собрания. Голосование проводится только через 48 часов после ее внесения. Подсчитываются только голоса, поданные за резолюцию порицания, которая может быть принята лишь большинством голосов членов Собрания. Кроме случая, предусмотренного в следующем абзаце, один и тот же депутат не может подписывать более трех резолюций порицания в течение обычной сессии и более одной – в течение внеочередной сессии.

Премьер-министр после обсуждения в Совете министров может поставить перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с голосованием по проекту финансового закона или закона о финансировании социального обеспечения. В этом случае проект считается принятым, если в последующие 24 часа не будет внесена и принята в соответствии с условиями, предусмотренными в предыдущем абзаце, резолюция порицания. Кроме того, Премьер-министр имеет право прибегать к этой процедуре для одного иного законопроекта или законодательного предложения в сессию.

Премьер-министр может просить Сенат утвердить заявление общеполитического характера.

#### **Статья 50.**

Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не утвердит программу Правительства или его заявление общеполитического характера, Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

#### **КОНСТИТУЦИЯ ИСПАНИИ.**

#### **Статья 113.**

1. Конгресс депутатов может поставить вопрос о политической ответственности правительства, приняв абсолютным большинством голосов резолюцию порицания.

2. Резолюция порицания должна быть предложена, по меньшей мере, одной десятой частью депутатов и включать предложение о кандидате на пост председателя правительства.

3. Резолюция порицания может быть поставлена на голосование по истечении пяти дней со дня ее внесения. В первые два дня указанного срока могут быть внесены альтернативные резолюции.

4. Если резолюция порицания не была принята Конгрессом, подписавшие ее депутаты не могут вносить новую резолюцию в течение той же сессии.

#### **Статья 114.**

1. Если Конгресс отказывает в доверии правительству, последнее подает Королю заявление об отставке, после чего назначается председатель правительства в соответствии с положениями статьи 99.

2. Если Конгресс принимает резолюцию порицания, правительство подает Королю заявление об отставке и кандидат, представленный этой резолюцией, рассматривается как получивший доверие палаты в соответствии со статьей 99. Король назначает его председателем правительства.

### **2.3. ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ.**

Интерпелляция — особый вид официального запроса депутата парламента правительству или какому-либо члену правительства по определённомu вопросу, право парламента официально задавать вопросы правительству. В парламентах многих стран каждый депутат парламента имеет право делать запросы (возможно, ограниченное их число в течение определённого периода времени) членам правительства. Соответствующий министр обязан дать ответ и обосновать политическую линию правительства.

Тем самым, интерпелляция позволяет парламенту контролировать деятельность правительства. Отличие интерпелляции от других видов депутатских запросов состоит в том, что ответ сопровождается прениями, заканчивающимися принятием резолюции с изложением мнения парламента по поводу ставшего предметом интерпелляции действия или линии правительства в целом и вынесением парламентом вотума доверия или недоверия.

#### **КОНСТИТУЦИЯ ВЕНГРИИ**

##### **ГОСУДАРСТВО**

##### **Парламент**

##### **Парламентские процедуры контроля**

##### **Статья 7.**

(2) Член парламента может направить запрос или вопрос к правительству или какому-либо из членов Правительства по любому вопросу, который находится в пределах их компетенции.

#### **КОНСТИТУЦИЯ ПОРТУГАЛИИ**

##### **Статья 156.**

##### **Полномочия депутатов.**

В полномочия депутатов входит:

d) направлять запросы Правительству по любым вопросам деятельности самого Правительства или государственной администрации и получать ответы в разумные сроки, за исключением случаев, когда, согласно закону, вопрос относится к сфере государственной тайны;



#### **2.4. ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВОПРОСЫ.**

Парламентские вопросы - одна из форм контроля парламента над деятельностью правительства в парламентарных государствах. Парламентские вопросы могут быть заданы депутатами письменно и устно. Регламент парламента устанавливает правила допустимости парламентских вопросов и порядок их внесения, а также сроки, в которые правительство или его министры должны предоставить ответ. По общему правилу ответ на парламентские вопросы дается в той же форме, в которой был задан. Парламентские вопросы и ответы правительства на них не могут (в отличие от интерпелляции) служить самостоятельным поводом для постановки вопроса о доверии правительству.

Различие между парламентским запросом и вопросом заключается в следующем.

Запрос – это обращение, как правило, палаты или группы парламентариев по крупной политической проблеме, которое включается в повестку дня заседания палаты. По запросу могут развернуться прения с возможным голосованием по оценке ответа. В странах с парламентарными и смешанными формами правления это может быть голосование по вопросу о доверии правительству или его члену. Возможно также создание следственной комиссии. Такой запрос часто именуется интерпелляцией (от лат. *interpellatio* – прерывание речи). Текст ее заблаговременно рассылается парламентариям и правительству, которое назначает день ответа.

Вопрос, который может быть устным или письменным, – это просьба парламентария об информации по какому-либо факту, обращенная к правительству или его члену. Вопросы должны быть краткими и не могут содержать какие-либо обвинения. Они представляются за один-два дня до заседания, регистрируются в специальном реестре, а в некоторых парламентах список вопросов печатается и доводится до сведения всех членов палаты и министров, которым предстоит отвечать.

На письменные вопросы могут быть даны как устные, так и письменные ответы в течение установленного срока (в Японии этот срок – неделя, в Италии – 10 дней, во Франции – месяц); ответы публикуются в официальных отчетах о заседаниях палат.

## **2.5. ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ.**

Парламентское расследование - это форма парламентского контроля над органами исполнительной власти, осуществляемого созданными в установленном порядке специальным временными комиссиями парламента, которые чаще всего расследуют обстоятельства, связанные с природными и техногенными катастрофами и их последствиями, а также факты грубого или массового нарушения прав и свобод граждан.

Вопрос о численности депутатов, которые могут инициировать процедуру, проведения парламентских расследований, нашел различные решения в законодательстве зарубежных стран. Необходимое для возбуждения расследования количество инициаторов колеблется от 1/10 (в Турции) до 1/3 (в Латвии, Словении).

Органы парламентского контроля, уполномоченные проводить расследования, в разных государствах носят различные наименования. Как правило, это -- следственный комитет (Австрия, ФРГ), парламентская комиссия (Греция, Дания, Испания, Италия, Португалия) или специализированный комитет (комитет по проверке выборов в Швеции, комитет по вопросам обороны в ФРГ). Процедура парламентского расследования включает в себя несколько последовательно сменяющихся друг друга стадий:

Возбуждение парламентского расследования.

Подготовка к проведению расследования.

Сбор и анализ информации.

Обнародование итогового доклада.

Все названные стадии парламентского расследования являются обязательными, а не факультативными, без любой из них расследование невозможно. Стадии, в свою очередь, могут быть разделены на несколько этапов, на каждом из которых совершается определенный объем действий.

### **КОНСТИТУЦИЯ ГЕРМАНИИ.**

#### **Статья 44.**

1. Бундестаг имеет право, а по предложению одной четверти своих членов обязан, учредить следственный комитет, который в публичном слушании собирает необходимые доказательства. Публичность может быть исключена.

2. К собиранию доказательств по смыслу применяются предписания об уголовном процессе. Тайна переписки, почтовых и телеграфных отправлений остается неприкосновенной.

3. Суды и административные власти обязаны оказывать правовую и ведомственную помощь.

4. Постановления следственных комитетов не подлежат рассмотрению в суде. Суды свободны в обсуждении и оценке обстоятельств дела, на которых основывается расследование».

Кроме того, следует упомянуть ч. 2 ст. 45-а Основного закона, согласно которой комитет Бундестага по обороне имеет также права следственного комитета и по требованию 1/4 своих членов обязан провести расследование по делу.

Широко известна расследовательская деятельность комитетов и подкомитетов Конгресса США и его палат. Хотя в Конгрессе нет устных и письменных вопросов, тем более интерпелляций, комитеты и подкомитеты наделены серьезными полномочиями в области контроля за соответствующими министерствами и иными органами и учреждениями. Они вправе истребовать необходимые документы и материалы, могут вызывать повестками на проводимые ими слушания любое лицо, включая Президента США, для допроса в качестве свидетелей.

### **3. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.**

#### **3.1. ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.**

Делегированное законодательство получает все большее распространение. Наиболее интересно его регулирование в Испании, Франции и Италии. В Испании делегированное законодательство касается взаимоотношений центральной власти и автономных сообществ. Как вытекает из статьи 150 Конституции Испании Генеральные кортесы в областях, отнесенных к компетенции государства, могут передавать всем или некоторым автономным сообществам полномочия принимать законодательные нормы при условии соблюдения принципов, основ и директив, установленных государственным законом. Независимо от компетенции судов в каждом таком законе должен предусматриваться порядок контроля со стороны Генеральных кортесов над законодательными нормами автономных сообществ.

Государство может передавать или делегировать автономным сообществам посредством издания органического закона полномочия в областях, относящихся к его компетенции, которые по своему характеру могут подлежать передаче или делегированию. Закон в каждом случае предусматривает передачу соответствующих финансовых средств, а также формы контроля, который сохраняется за государством.

Когда общие интересы того требуют, государство может издавать законы, устанавливающие принципы, необходимые для гармонизации нормативных установлений автономных сообществ, даже если речь идет о предмете регулирования, отнесенном к их ведению. Генеральным кортесам принадлежит право принять решение о такой необходимости абсолютным большинством голосов каждой палаты.

Во Франции имеет место классический случай делегированного законодательства, а именно делегирование полномочий парламентом правительству. В статье 38 конституции Французской республики установлено, что Правительство может для выполнения своей программы обратиться к Парламенту за разрешением осуществить путем издания ордонансов в течение ограниченного срока мероприятия, обычно входящие в область законодательства. Ордонансы принимаются в Совете министров после получения заключения Государственного совета. Они вступают в силу после их опубликования, но утрачивают ее, если законопроект об их утверждении не внесен в Парламент до истечения срока указанного

уполномочивающим законом. По истечении срока, упомянутого в первом абзаце настоящей статьи, ордонансы по вопросам, входящим в область законодательства, могут быть изменены лишь законом.

В Италии идет влияние Франции и делегированное законодательство за тронута в статье 76 Конституции Италии. Осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству, если только при этом будут определены принципы и руководящие критерии такой делегации и она будет предоставлена только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов. Таким образом, делегировать может полномочия центральная власть автономии или парламент правительству.

### **КОНСТИТУЦИЯ ИСПАНСКОГО КОРОЛЕВСТВА.**

#### **Статья 150.**

1. Генеральные кортесы в областях, отнесенных к компетенции государства, могут передавать всем или некоторым автономным сообществам полномочия принимать законодательные нормы при условии соблюдения принципов, основ и директив, установленных государственным законом. Независимо от компетенции судов в каждом таком законе должен предусматриваться порядок контроля со стороны Генеральных кортесов над законодательными нормами автономных сообществ.

2. Государство может передавать или делегировать автономным сообществам посредством издания органического закона полномочия в областях, относящихся к его компетенции, которые по своему характеру могут подлежать передаче или делегированию. Закон в каждом случае предусматривает передачу соответствующих финансовых средств, а также формы контроля, который сохраняется за государством.

3. Когда общие интересы того требуют, государство может издавать законы, устанавливающие принципы, необходимые для гармонизации нормативных установлений автономных сообществ, даже если речь идет о предмете регулирования, отнесенном к их ведению. Генеральным кортесам принадлежит право принять решение о такой необходимости абсолютным большинством голосов каждой палаты.

### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

#### **Статья 38.**

Правительство может для выполнения своей программы обратиться к Парламенту за разрешением осуществить путем издания ордонансов в течение ограниченного срока мероприятия, обычно

входящие в область законодательства. Ордонансы принимаются в Совете министров после получения заключения Государственного совета. Они вступают в силу после их опубликования, но утрачивают ее, если законопроект об их утверждении не внесен в Парламент до истечения срока указанного уполномочивающим законом. По истечении срока, упомянутого в первом абзаце настоящей статьи, ордонансы по вопросам, входящим в область законодательства, могут быть изменены лишь законом.

#### **Статья 41.**

Если во время законодательной процедуры выявляется, что какое-либо предложение или поправка не входит в область законодательства или противоречит делегированным полномочиям, предоставленным в соответствии со статьей 38, то Правительство может заявить об их неприемлемости. В случае разногласий между Правительством и председателем соответствующей палаты Конституционный совет по просьбе той или другой стороны выносит постановление в восьмидневный срок.

### **КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ.**

#### **Статья 76.**

Осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству, если только при этом будут определены принципы и руководящие критерии такой делегации и она будет предоставлена только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов.

### **3.2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ. ФРАНЦУЗСКАЯ МОДЕЛЬ.**

Во Франции создан Экономический и социальный совет. Согласно статье 69 конституции Французской республики Экономический и социальный совет, запрошенный Правительством, дает свое заключение по проектам законов, ордонансов и декретов, а также по законодательным предложениям, которые ему представлены на рассмотрение. Совет может назначать одного из своих членов для изложения в палатах Парламента заключения Совета по законопроектам или законодательным предложениям, которые ему были представлены на рассмотрение.

Как установлено в статье 70 Конституции Франции Правительство также может консультироваться с Экономическим и социальным советом по любому вопросу экономического или социального характера, интересующему Республику или Сообщество. На его заключение представляются все планы или программные законопроекты экономического или социального характера.

#### **ИТАЛЬЯНСКАЯ МОДЕЛЬ.**

Из статьи 99 Конституции Италии вытекает, что Национальный совет экономики и труда образуется в соответствии с порядком, установленным законом, и включает экспертов и представителей категорий производителей с учетом их количественной и качественной значимости. Он является консультативным органом палат и Правительства по тем вопросам и с теми функциями, которые присвоены ему законом. Он имеет право законодательной инициативы и может участвовать в разработке законодательства по экономическим и социальным вопросам согласно принципам и в пределах, установленных законом.

#### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

##### **Статья 69.**

Экономический и социальный совет, запрошенный Правительством, дает свое заключение по проектам законов, ордонансов и декретов, а также по законодательным предложениям, которые ему представлены на рассмотрение. Совет может назначать одного из своих членов для изложения в палатах Парламента заключения Совета по законопроектам или законодательным предложениям, которые ему были представлены на рассмотрение.

##### **Статья 70.**

Правительство также может консультироваться с Экономическим и социальным советом по любому вопросу

экономического или социального характера, интересующему Республику или Сообщество. На его заключение представляются все планы или программные законопроекты экономического или социального характера.

**Статья 71.**

Состав Экономического и социального совета и порядок его деятельности устанавливаются органическим законом.

**КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ.**

**Статья 99.**

Национальный совет экономики и труда образуется в соответствии с порядком, установленным законом, и включает экспертов и представителей категорий производителей с учетом их количественной и качественной значимости. Он является консультативным органом палат и Правительства по тем вопросам и с теми функциями, которые присвоены ему законом. Он имеет право законодательной инициативы и может участвовать в разработке законодательства по экономическим и социальным вопросам согласно принципам и в пределах, установленных законом.



### **3.3. КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА.**

Наиболее интересный пример конституционного регулирования контрольных органов дает Польша. Согласно статье 202 Конституции Польши Верховная Палата Контроля является высшим органом государственного контроля. Верховная Палата Контроля подчиняется Сейму. Верховная Палата Контроля действует в соответствии с принципами коллегиальности.

Как установлено в статье 203 Конституции Польской республики Верховная Палата Контроля контролирует деятельность органов правительственной администрации, Польского Национального Банка, государственных юридических лиц и иных государственных организационных единиц с точки зрения ее законности, экономичности, целесообразности и добросовестности. Верховная Палата Контроля может контролировать деятельность органов территориального самоуправления, коммунальных юридических лиц и иных коммунальных организационных единиц с точки зрения ее законности, экономичности и добросовестности.

Верховная Палата Контроля представляет Сейму:

- анализ исполнения государственного бюджета и принципов денежной политики,
- заключение по вопросу об одобрении отчета Совета Министров об исполнении государственного бюджета,
- информацию о результатах контроля, предложения и обращения, определенные в законе.

Верховная Палата Контроля ежегодно представляет Сейму отчет о своей деятельности.

Как вытекает из статьи 205 Конституции Польши, Председатель Верховной Палаты Контроля назначается Сеймом с согласия Сената на 6 лет и может быть назначен повторно только один раз. Председатель Верховной Палаты Контроля не может занимать другую должность, за исключением должности профессора высшей школы, и иметь иные профессиональные занятия. Председатель Верховной Палаты Контроля не может принадлежать к политической партии, профессиональному союзу или вести публичную деятельность, несовместимую с достоинством его должности.

Контрольный орган регулируется в Конституции Чешской республики. Статья 97 Конституции этой страны устанавливает, что Верховное контрольное управление - независимый орган. Он осуществляет контроль за хозяйственным использованием государственного имущества и исполнением государственного

бюджета. Президент и вице-президент Верховного контрольного управления назначаются президентом республики по предложению Палаты депутатов.

### **КОНСТИТУЦИЯ ПОЛЬШИ.**

#### **Статья 202.**

1. Верховная Палата Контроля является высшим органом государственного контроля.
2. Верховная Палата Контроля подчиняется Сейму.
3. Верховная Палата Контроля действует в соответствии с принципами коллегиальности.

#### **Статья 203.**

1. Верховная Палата Контроля контролирует деятельность органов правительственной администрации, Польского Национального Банка, государственных юридических лиц и иных государственных организационных единиц с точки зрения ее законности, экономичности, целесообразности и добросовестности.
2. Верховная Палата Контроля может контролировать деятельность органов территориального самоуправления, коммунальных юридических лиц и иных коммунальных организационных единиц с точки зрения ее законности, экономичности и добросовестности.
3. Верховная Палата Контроля может также контролировать с точки зрения ее законности и экономичности деятельность иных организационных единиц и хозяйственных субъектов в объеме, в котором они используют государственные или коммунальные имущество либо средства, а также вытекающем из финансовых обязательств в пользу государства.

#### **Статья 204.**

1. Верховная Палата Контроля представляет Сейму:
  - 1) анализ исполнения государственного бюджета и принципов денежной политики,
  - 2) заключение по вопросу об одобрении отчета Совета Министров об исполнении государственного бюджета,
  - 3) информацию о результатах контроля, предложения и обращения, определенные в законе.
2. Верховная Палата Контроля ежегодно представляет Сейму отчет о своей деятельности.

#### **Статья 205.**

1. Председатель Верховной Палаты Контроля назначается Сеймом с согласия Сената на 6 лет и может быть назначен повторно только один раз.

2. Председатель Верховной Палаты Контроля не может занимать другую должность, за исключением должности профессора высшей школы, и иметь иные профессиональные занятия.

3. Председатель Верховной Палаты Контроля не может принадлежать к политической партии, профессиональному союзу или вести публичную деятельность, несовместимую с достоинством его должности.

#### **Статья 206.**

Председатель Верховной Палаты Контроля не может быть без предварительного согласия Сейма привлечен к уголовной ответственности или лишен свободы. Председатель Верховной Палаты Контроля не может быть задержан или арестован, за исключением случая, когда он застигнут на месте преступления, и если его задержание необходимо для обеспечения надлежащего хода процесса. О задержании незамедлительно уведомляется Маршал Сейма, который может распорядиться о немедленном освобождении задержанного.

### **КОНСТИТУЦИЯ ЧЕХИИ.**

#### **Статья 97.**

1. Верховное контрольное управление - независимый орган. Он осуществляет контроль за хозяйственным использованием государственного имущества и исполнением государственного бюджета.

2. Президент и вице-президент Верховного контрольного управления назначаются президентом республики по предложению Палаты депутатов.

3. Положение, полномочия, организационная структура Верховного контрольного управления и другие подробности устанавливаются законом.

## **4. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ.**

### **4.1. СУДЕБНЫЙ СОВЕТ.**

Как установлено в статье 64 Конституции Франции Президент Республики является гарантом независимости судебной власти и ему помогает Высший совет магистратуры. Высший совет магистратуры возглавляется Президентом Республики. Министр юстиции является вице-председателем по закону. Он может замещать Президента Республики.

Высший совет магистратуры согласно статье 65 Конституции Франции состоит из двух палат одна из которых имеет юрисдикцию в отношении судей, вторая - в отношении прокуроров. Палата, компетентная в отношении судей, включает кроме Президента Республики и министра юстиции пять судей и одного прокурора, одного государственного советника, назначаемого Государственным советом, и трех лиц, не входящих ни в состав Парламента, ни в органы судебной власти и назначаемых соответственно Президентом Республики, председателем Национального собрания и председателем Сената. Палата, компетентная в отношении прокуроров, включает кроме Президента Республики и министра юстиции пять прокуроров и одного судью, государственного советника и трех лиц, упомянутых в предыдущем абзаце.

Палата Высшего совета магистратуры, компетентная в отношении судей, делает предложения о назначении судей Кассационного суда, назначении первого председателя Апелляционного суда и назначений председателей судов большой инстанции. Другие судьи назначаются по получении соответствующего заключения палаты. Палата в качестве дисциплинарного совета выносит решения в отношении судей. В этом случае председательствует первый председателю Кассационного суда. Палата Высшего совета магистратуры, компетентная в отношении прокуроров, дает свое заключение при назначениях, касающихся прокуроров, за исключением назначаемых на должность в Совете министров.

В статье 104 Конституции Италии прямо установлено, что магистратура образует автономное и независимое от всякой другой власти сословие. В Высшем совете магистратуры председательствует Президент Республики. Первый председатель и генеральный прокурор Кассационного суда по праву входят в состав совета. Две трети остальных членов избираются всеми ординарными судьями из числа лиц, принадлежащих к разным категориям магистратуры, а одна треть - Парламентом на совместном заседании палат из числа ординарных

профессоров права университетов и из адвокатов, имеющих не менее, чем пятнадцатилетний стаж.

Совет избирает вице-председателя из членов, избранных Парламентом.

Выборные члены совета остаются в должности четыре года и не могут быть непосредственно затем вновь избраны. Они не могут, оставаясь в должности, быть включенными в кадровые списки по своей профессии, а также быть членами Парламента или областного совета.

В соответствии со статьей 105 конституции Италии в Высшем совете магистратуры согласно закону о судоустройстве рассматриваются зачисление на службу в магистратуру, назначение и перемещение магистратов, их повышение по службе, дисциплинарные меры, касающиеся магистратов.

### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

#### **Раздел VIII. О судебной власти**

##### **Статья 64.**

Президент Республики является гарантом независимости судебной власти.

Ему помогает Высший совет магистратуры.

Статус судей устанавливается органическим законом.

Судьи несменяемы.

##### **Статья 65.**

Высший совет магистратуры возглавляется Президентом Республики. Министр юстиции является вице-председателем по закону. Он может замещать Президента Республики.

Высший совет магистратуры состоит из двух палат (formations) одна из которых имеет юрисдикцию в отношении судей, вторая - в отношении прокуроров. Палата, компетентная в отношении судей, включает кроме Президента Республики и министра юстиции пять судей и одного прокурора, одного государственного советника, назначаемого Государственным советом, и трех лиц, не входящих ни в состав Парламента, ни в органы судебной власти и назначаемых соответственно Президентом Республики, председателем Национального собрания и председателем Сената. Палата, компетентная в отношении прокуроров, включает кроме Президента Республики и министра юстиции пять прокуроров и одного судью, государственного советника и трех лиц, упомянутых в предыдущем абзаце.

Палата Высшего совета магистратуры, компетентная в отношении судей, делает предложения о назначении судей

Кассационного суда, назначении первого председателя Апелляционного суда и назначений председателей судов большой инстанции. Другие судьи назначаются по получении соответствующего заключения палаты. Палата в качестве дисциплинарного совета выносит решения в отношении судей. В этом случае председательствует первый председателю Кассационного суда. Палата Высшего совета магистратуры, компетентная в отношении прокуроров, дает свое заключение при назначениях, касающихся прокуроров, за исключением назначаемых на должность в Совете министров.

Палата дает свое заключение о дисциплинарных санкциях в отношении прокуроров. В этом случае председательствует Генеральный прокурор при Кассационном суде.

Органический закон устанавливает условия применения настоящей статьи.

### **КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ.**

#### **Статья 104.**

Магистратура образует автономное и независимое от всякой другой власти сословие.

В Высшем совете магистратуры председательствует Президент Республики.

Первый председатель и генеральный прокурор Кассационного суда по праву входят в состав совета.

Две трети остальных членов избираются всеми ординарными судьями из числа лиц, принадлежащих к разным категориям магистратуры, а одна треть - Парламентом на совместном заседании палат из числа ординарных профессоров права университетов и из адвокатов, имеющих не менее, чем пятнадцатилетний стаж.

Совет избирает вице-председателя из членов, избранных Парламентом. Выборные члены совета остаются в должности четыре года и не могут быть непосредственно затем вновь избраны.

Они не могут, оставаясь в должности, быть включенными в кадровые списки по своей профессии, а также быть членами Парламента или областного совета.

#### **Статья 105.**

В Высшем совете магистратуры согласно закону о судоустройстве рассматриваются зачисление на службу в магистратуру, назначение и перемещение магистратов, их повышение по службе, дисциплинарные меры, касающиеся магистратов.

#### **4.2. МОДЕЛИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ.**

Конституционная юстиция означает осуществление судебного конституционного контроля как одной из важнейших составляющих демократического государства. Это одна из конституционных технологий будущих государств, существующая сейчас уже во многих государствах, а во многих чисто декларативно. Сам факт необходимости такого контроля признается всеми, но вот его формы вызывают вопросы.

Эстонская модель канцлера юстиции может быть применена в небольших государствах, французская модель Конституционного совета основана на официальном согласии властей на арбитраж, германо-российская модель реализуется больше в федеративных государствах, иранская модель Совета по охране конституции как органа духовной юстиции носит тоталитарный по сути характер и позволяет эффективно тормозить демократические преобразования в обществе.

Все эти модели регулируются непосредственно в Конституциях и часто выделяются в отдельные главы.

#### **ЭСТОНСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ: КАНЦЛЕР ЮСТИЦИИ.**

Канцлер юстиции Эстонии в своей деятельности является независимым должностным лицом, осуществляющим надзор за соответствием правовых актов законодательной и исполнительной государственных властей и местных самоуправлений Конституции и законам. Канцлер юстиции назначается на должность сроком на семь лет Государственным Собранием по предложению Президента Республики. Канцлер юстиции может быть отстранен от должности только по решению суда.

Если канцлер юстиции Эстонии приходит к выводу, что правообразующий акт законодательной или исполнительной государственной власти либо местного самоуправления противоречит Конституции или закону, он предлагает органу, принявшему этот акт, привести его в 20-дневный срок в соответствие с Конституцией или законом.

Если в 20-дневный срок акт не приведен в соответствие с Конституцией или законом, канцлер юстиции входит в Государственный суд с представлением признать этот акт недействительным.

### **ФРАНЦУЗСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ.**

Конституционный совет Франции состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три – председателем Национального собрания, три – председателем Сената. Сверх девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет пожизненно входят бывшие Президенты Республики. Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну.

Функции члена Конституционного совета Франции несовместимы с функциями министра или члена Парламента. Остальные случаи несовместимости устанавливаются органическим законом. Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики.

Органические законы до их промульгации и регламенты палат Парламента до их применения должны быть представлены Конституционному совету, который выносит решение об их соответствии Конституции. С той же целью законы до их промульгации могут быть переданы Конституционному совету Президентом Республики, Премьер-министром, председателем Национального собрания, председателем Сената, или шестьюдесятью депутатами, или шестьюдесятью сенаторами. В случаях, предусмотренных в двух предыдущих абзацах, Конституционный совет должен вынести решение в месячный срок. Однако при наличии срочности, по требованию Правительства, этот срок сокращается до восьми дней. В этих случаях обращение в Конституционный совет приостанавливает течение срока промульгации.

Положение, объявленное неконституционным, не может ни применяться, ни быть промульгированным. Решения Конституционного совета Франции какому-либо обжалованию не подлежат. Они обязательны для всех публичных властей, для всех административных и судебных органов.

### **ГЕРМАНО-РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД.**

Федеральный Конституционный суд Германии разрешает дела:

- О толковании настоящего Основного закона по поводу споров об объеме прав и обязанностей верховного федерального органа или



других участников, которые настоящим Основным законом или регламентом верховного федерального органа наделяются собственными правами;

- В случае расхождения мнений или сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земли с настоящим Основным законом или совместимости права земли с другим федеральным правом - по предложению федерального Правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;

- В случае расхождения мнений о правах и обязанностях Федерации и земель, в частности, при исполнении землями федерального права и при осуществлении федерального надзора;

- О конституционных жалобах, которые могут быть даны каждым, кто утверждает, что публичная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав;

Федеральный Конституционный суд Германии состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального Конституционного суда избираются в равном числе Бундестагом и Бундесратом. Они не могут принадлежать к составу ни Бундестага ни Бундесрата, ни федерального Правительства, ни соответствующих органов земель.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

- Федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

- Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов

государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

- Между федеральными органами государственной власти;

- Между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

### **ИРАНСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ:**

#### **СОВЕТ ПО ОХРАНЕ КОНСТИТУЦИИ.**

Совет по охране конституции в Иране является органом духовной юстиции в отличие от вышеизложенных моделей. Он состоит из 12 человек, в том числе 6 человек назначаются Лидером страны и 6 Меджлисом исламского совета по представлению главы судебной власти. Члены Совета по охране конституции выбираются сроком на 6 лет.

Без Совета по охране конституции решения Меджлиса исламского совета не имеют законной силы, кроме случаев утверждения мандатов депутатов и выборов 6 юристов в Совет по охране конституции. Все решения Меджлиса исламского совета должны отправляться в Совет по охране конституции. Совет по охране

конституции должен в течение максимум 10 дней со дня получения документов рассмотреть их с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции и в случае, если найдет их противоречащими указанным нормам, направить их обратно в Меджлис для повторного рассмотрения. В ином случае решение Меджлиса может вступить в силу.

Если Совет по охране конституции Ирана признает 10-дневный срок недостаточным для рассмотрения решений Меджлиса и принятия по ним окончательного решения, может с указанием причин отсрочки просить у Меджлиса еще 10 дней для завершения рассмотрения.

### **КОНСТИТУЦИЯ ЭСТОНИИ.**

#### **ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ. Канцлер юстиции.**

##### **Статья 139.**

Канцлер юстиции в своей деятельности является независимым должностным лицом, осуществляющим надзор за соответствием правовых актов законодательной и исполнительной государственных властей и местных самоуправлений Конституции и законам.

Канцлер юстиции осуществляет анализ предложений, внесенных ему в целях изменения законов, принятия новых законов, а также предложений, касающихся работы государственных учреждений, и в случае необходимости представляет Государственному Собранию доклад.

В случаях, предусмотренных Статьями 76, 85, 101, 138 и 153 Конституции, канцлер юстиции входит в Государственное Собрание с представлением о привлечении к уголовной ответственности члена Государственного Собрания, Президента Республики, члена Правительства Республики, государственного контролера, председателя Государственного суда или члена Государственного суда.

##### **Статья 140.**

Канцлер юстиции назначается на должность сроком на семь лет Государственным Собранием по предложению Президента Республики. Канцлер юстиции может быть отстранен от должности только по решению суда.

##### **Статья 141.**

В вопросах руководства своей канцелярией канцлер юстиции пользуется теми же правами, какими по закону наделен министр в вопросах руководства министерством.

Канцлер юстиции может с правом слова участвовать в заседаниях Государственного Собрания и Правительства Республики.

#### **Статья 142.**

Если канцлер юстиции приходит к выводу, что правообразующий акт законодательной или исполнительной государственной власти либо местного самоуправления противоречит Конституции или закону, он предлагает органу, принявшему этот акт, привести его в 20-дневный срок в соответствие с Конституцией или законом.

Если в 20-дневный срок акт не приведен в соответствие с Конституцией или законом, канцлер юстиции входит в Государственный суд с представлением признать этот акт недействительным.

#### **Статья 143.**

Один раз в год канцлер юстиции представляет Государственному Собранию обзор соответствия правообразующих актов законодательной и исполнительной государственной власти и местных самоуправлений Конституции и законам.

#### **Статья 144.**

Правовой статус канцлера юстиции и порядок работы его канцелярии устанавливаются законом.

#### **Статья 145.**

Канцлер юстиции может быть привлечен к уголовной ответственности только по представлению Президента Республики с согласия большинства членов Государственного Собрания.

### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

#### **Раздел VII. Конституционный совет**

##### **Статья 56.**

Конституционный совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три – председателем Национального собрания, три – председателем Сената. Сверх девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет пожизненно входят бывшие Президенты Республики. Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну.

##### **Статья 57.**

Функции члена Конституционного совета несовместимы с функциями министра или члена Парламента. Остальные случаи несовместимости устанавливаются органическим законом.

**Статья 58.**

Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики.

**Статья 59.**

Конституционный совет выносит решения о правильности избрания депутатов и сенаторов, если оно оспаривается.

**Статья 60.**

Конституционный совет следит за правильностью, проведения референдума и объявляет его результаты.

**Статья 61.**

Органические законы до их промульгации и регламенты палат Парламента до их применения должны быть представлены Конституционному совету, который выносит решение об их соответствии Конституции. С той же целью законы до их промульгации могут быть переданы Конституционному совету Президентом Республики, Премьер-министром, председателем Национального собрания, председателем Сената, или шестьюдесятью депутатами, или шестьюдесятью сенаторами. В случаях, предусмотренных в двух предыдущих абзацах, Конституционный совет должен вынести решение в месячный срок. Однако при наличии срочности, по требованию Правительства, этот срок сокращается до восьми дней. В этих случаях обращение в Конституционный совет приостанавливает течение срока промульгации.

**Статья 62.**

Положение, объявленное неконституционным, не может ни применяться, ни быть промульгированным. Решения Конституционного совета какому-либо обжалованию не подлежат. Они обязательны для всех публичных властей, для всех административных и судебных органов.

**Статья 63.**

Органический закон определяет порядок организации и деятельности Конституционного совета, процедуру, применяемую в нем, в частности сроки обращения в Совет.

**КОНСТИТУЦИЯ ГЕРМАНИИ.**

**Статья 92.**

Судебная власть вверяется судьям; она осуществляется федеральным Конституционным судом, федеральными судами, предусмотренными в настоящем Основном законе, и судами земель.

**Статья 93.**

(1) Федеральный Конституционный суд разрешает дела:

1) о толковании настоящего Основного закона по поводу споров об объеме прав и обязанностей верховного федерального органа или других участников, которые настоящим Основным законом или регламентом верховного федерального органа наделяются собственными правами;

2) в случае расхождения мнений или сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земли с настоящим Основным законом или совместимости права земли с другим федеральным правом - по предложению федерального Правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;

2а) при наличии разногласий относительно того, отвечает ли закон предпосылкам абзаца 2 статьи 72 - по ходатайству Бундесрата, правительства земли либо народного представительства земли;

3) в случае расхождения мнений о правах и обязанностях Федерации и земель, в частности, при исполнении землями федерального права и при осуществлении федерального надзора;

4) по другим спорам публично-правового характера между Федерацией и землями, между разными землями или в пределах одной земли, поскольку не предусмотрен иной судебный порядок;  
4-а) о конституционных жалобах, которые могут быть даны каждым, кто утверждает, что публичная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав, содержащихся в Статьях 20 (абзац 4), 33, 38, 101, 103 и 104;

4-б) о конституционных жалобах общин и объединений общин по поводу нарушения законом права на самоуправление предусмотренное статьей 28, а в отношении законов земель при условии, что жалоба не может быть подана в конституционный суд земли;

5) в других предусмотренных настоящим Основным законом случаях.

(2) Федеральный Конституционный суд будет, далее, действовать в прочих случаях, отнесенных к его ведению федеральным законодательством.

#### **Статья 94.**

(1) Федеральный Конституционный суд состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального Конституционного суда избираются в равном числе Бундестагом и Бундесратом. Они не могут принадлежать к составу ни Бундестага ни Бундесрата, ни федерального Правительства, ни соответствующих органов земель.

(2) Федеральный закон регулирует устройство Конституционного суда и порядок производства в нем и определяет, каких случаях его решения имеют силу закона. Закон может установить в качестве условия для подачи конституционной жалобы исчерпание возможностей обычного судебного порядка и особую процедуру ее принятия.

## **КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ.**

### **Статья 125.**

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

#### **Статья 128.**

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

### **КОНСТИТУЦИЯ ИРАНА.**

#### **Статья 91.**

В целях защиты установлений ислама и Конституции от противоречия с ними постановлений Меджлиса исламского совета создается Совет по охране конституции в следующем составе:

1) 6 человек из числа справедливых и сведущих в делах страны богословов (факихов), которые назначаются Лидером страны;

2) 6 мусульманских правоведов - специалистов в различных областях права, которых представляет Меджлису исламского совета глава судебной власти для последующего избрания.

#### **Статья 92.**

Члены Совета по охране конституции выбираются сроком на 6 лет, однако в Совете первого созыва по прошествии 3 лет по жребию



заменяется половина членов каждой группы, места которых занимают новые лица.

**Статья 93.**

Без Совета по охране конституции решения Меджлиса исламского совета не имеют законной силы, кроме случаев утверждения мандатов депутатов и выборов 6 юристов в Совет по охране конституции.

**Статья 94.**

Все решения Меджлиса исламского совета должны отправляться в Совет по охране конституции. Совет по охране конституции должен в течение максимум 10 дней со дня получения документов рассмотреть их с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции и в случае, если найдет их противоречащими указанным нормам, направить их обратно в Меджлис для повторного рассмотрения. В ином случае решение Меджлиса может вступить в силу.

**Статья 95.**

Если Совет по охране конституции признает 10-дневный срок недостаточным для рассмотрения решений Меджлиса и принятия по ним окончательного решения, может с указанием причин отсрочки просить у Меджлиса еще 10 дней для завершения рассмотрения.

**Статья 96.**

Заключение об отсутствии несоответствия решений Меджлиса исламского совета установлениям ислама выносится большинством факихов Совета по охране конституции, а заключение об отсутствии их противоречия Конституции выносится большинством от общего числа членов Совета по охране конституции.

**Статья 97.**

В целях ускорения работы члены Совета по охране конституции могут присутствовать в Меджлисе исламского совета во время обсуждения законопроекта или представления закона и слушать дебаты по нему. Если же в повестку дня работы Меджлис будет внесен срочный законопроект, члены Совета по охране конституции должны присутствовать в Меджлисе и выразить свое мнение.

**Статья 98.**

Совет по охране конституции комментирует Конституцию, решение по этому поводу принимается тремя четвертями членов Совета.

### **4.3. СПЕЦИАЛЬНЫЙ СУД ДЛЯ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВА. ПОЛЬСКАЯ МОДЕЛЬ.**

Специальным судом для высших должностных лиц государства в Польской республике является Государственный Трибунал. Согласно статье 198 Конституции Польши за нарушение Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут: Президент Республики, Председатель Совета Министров, а также члены Совета Министров, Председатель Польского Национального Банка, Председатель Верховной Палаты Контроля, члены Всепольского Совета Радиовещания и Телевидения, лица, которым Председатель Совета Министров вверил руководство министерством, а также Главнокомандующий Вооруженными Силами. Конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут также депутаты и сенаторы

Как установлено в статье 199 Конституции Польши Государственный Трибунал состоит из председателя, 2 заместителей председателя и 16 членов, избираемых Сеймом не из числа депутатов и сенаторов на срок полномочий Сейма. Заместители председателя Трибунала, а также не менее половины членов Трибунала должны иметь квалификацию, требуемую для занятия должности судьи. Председателем Государственного Трибунала является Первый Председатель Верховного Суда. Члены Государственного Трибунала при осуществлении функции судьи Государственного Трибунала независимы и подчиняются только Конституции, а также законам.

Созданы и гарантии независимости, прямо прописанные в статье 200 Конституции Польской республики. Член Государственного Трибунала без предварительного согласия Государственного Трибунала не может быть привлечен к уголовной ответственности или лишен свободы. Член Государственного Трибунала не может быть задержан или арестован, за исключением случая, когда он застигнут на месте преступления, если его задержание необходимо для обеспечения надлежащего хода процесса. О задержании незамедлительно уведомляется председатель Государственного Трибунала, который может распорядиться о немедленном освобождении задержанного.

#### **ФРАНЦУЗСКАЯ МОДЕЛЬ.**

Во Франции два суда с различной подсудностью для высших должностных лиц государства: Высокая палата правосудия и суд

республики. Согласно статье 67 конституции Французской республики Высокая палата правосудия состоит из членов, избираемых в равном числе Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого полного или частичного обновления этих палат. Она избирает своего председателя из числа своих членов.

Президент Республики не несет ответственности, за действия, совершенные им при исполнении своих функций, кроме случаев государственной измены. Ему может быть предъявлено обвинение только двумя палатами, выносящими идентичные решения публичным голосованием и абсолютным большинством голосов членов, составляющих палаты; дело Президента рассматривает Высокая палата правосудия. Таким образом, высокая палата правосудия рассматривает вопросы государственной измены Президента

Как прямо указано в статье 68-1 Конституции Франции члены Правительства несут уголовную ответственность за акты, совершенные ими при выполнении своих функций и квалифицируемые как преступления или деликты на момент их совершения перед Судом Республики. Суд Республики включает пятнадцать судей: двенадцать парламентариев, избираемых в равном числе из своего состава Национальным собранием и Сенатом после полного или частичного обновления этих палат, и три судьи из состава Кассационного суда, один из которых председательствует в Суде Республики. Любое лицо, считающее себя затронутым преступлением или деликтом, совершенным членом Правительства при осуществлении им своих функций, может подать заявление в комиссию по жалобам. Названная комиссия выносит постановление либо о сдаче заявления в архив, либо о его направлении Генеральному прокурору при Кассационном суде для обращения о принятии дела к производству Судом Республики.

#### **КОНСТИТУЦИЯ ПОЛЬШИ.**

##### **Статья 198.**

1. За нарушение Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут: Президент Республики, Председатель Совета Министров, а также члены Совета Министров, Председатель Польского Национального Банка, Председатель Верховной Палаты Контроля, члены Всепольского Совета Радиовещания и Телевидения, лица, которым Председатель Совета Министров вверил руководство министерством, а также Главнокомандующий Вооруженными Силами.

2. Конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут также депутаты и сенаторы в объеме, определенном в статье 107.

3. Виды наказаний, назначаемых Государственным Трибуналом, определяет закон.

#### **Статья 199.**

1. Государственный Трибунал состоит из председателя, 2 заместителей председателя и 16 членов, избираемых Сеймом не из числа депутатов и сенаторов на срок полномочий Сейма. Заместители председателя Трибунала, а также не менее половины членов Трибунала должны иметь квалификацию, требуемую для занятия должности судьи.

2. Председателем Государственного Трибунала является Первый Председатель Верховного Суда.

3. Члены Государственного Трибунала при осуществлении функции судьи Государственного Трибунала независимы и подчиняются только Конституции, а также законам.

#### **Статья 200.**

Член Государственного Трибунала без предварительного согласия Государственного Трибунала не может быть привлечен к уголовной ответственности или лишен свободы. Член Государственного Трибунала не может быть задержан или арестован, за исключением случая, когда он застигнут на месте преступления, если его задержание необходимо для обеспечения надлежащего хода процесса. О задержании незамедлительно уведомляется председатель Государственного Трибунала, который может распорядиться о немедленном освобождении задержанного.

#### **Статья 201.**

Организацию Государственного Трибунала, а также порядок судопроизводства в Трибунале определяет закон.

### **КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦИИ.**

#### **Статья 67.**

Учреждается Высокая палата правосудия. Она состоит из членов, избираемых в равном числе Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого полного или частичного обновления этих палат. Она избирает своего председателя из числа своих членов. Органический закон устанавливает состав Высокой палаты, правосудия, порядок ее деятельности, а также применяемую а ней процедуру.

#### **Статья 68.**

Президент Республики не несет ответственности, за действия, совершенные им при исполнении своих функций, кроме случаев государственной измены. Ему может быть предъявлено обвинение только двумя палатами, выносящими идентичные решения публичным голосованием и абсолютным большинством голосов членов, составляющих палаты; дело Президента рассматривает Высокая палата правосудия.

#### **Статья 68-1.**

Члены Правительства несут уголовную ответственность за акты, совершенные ими при выполнении своих функций и квалифицируемые как преступления или деликты на момент их совершения. Они подсудны Суду Республики. Суд Республики связан определением преступлений и деликтов, как и мерой наказания, установленных законом.

#### **Статья 68-2.**

Суд Республики включает пятнадцать судей: двенадцать парламентариев, избираемых в равном числе из своего состава Национальным собранием и Сенатом после полного или частичного обновления этих палат, и три судьи из состава Кассационного суда, один из которых председательствует в Суде Республики. Любое лицо, считающее себя затронутым преступлением или деликтом, совершенным членом Правительства при осуществлении им своих функций, может подать заявление в комиссию по жалобам. Названная комиссия выносит постановление либо о сдаче заявления в архив, либо о его направлении Генеральному прокурору при Кассационном суде для обращения о принятии дела к производству Судом Республики. Генеральный прокурор при Кассационном суде также может официально представлять на рассмотрение Суда Республики соответствующее заключение комиссии по жалобам Органический закон устанавливает условия применения на стоящей статье.

#### 4.4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СУД.

Система избирательных судов характерна для Латинской Америки. Наиболее интересен пример Бразилии. В этой стране существуют следующие органы избирательной юстиции: Высший суд по избирательным делам, Окружные суды по избирательным делам, Коллегии по избирательным делам, судьи по избирательным делам.

В состав Высшего суда по избирательным делам, местопребыванием которого является столица входят: два судьи, избранные Федеральным верховным судом из числа своих членов, два судьи, избранные Федеральным апелляционным судом из числа своих членов, один судья, избираемый Судом правосудия федерального округа из числа своих членов. Назначаемые Президентом Республики два гражданина из числа шести кандидатов, указанных Федеральным верховным, судом, обладающих выдающимися юридическими познаниями и безукоризненной репутацией, а также отвечающих иным предъявляемым законом требованиям.

В столице каждого штата и федерального округа имеется Окружной суд по избирательным делам. Судьи в Судах по избирательным делам служат в обязательном порядке, за исключением случаев, предусмотренных законом, в течение двух лет и при этом никак не более двух указанных сроков, непосредственно следующих один за другим. К компетенции судей по должности относится осуществление, с полной юрисдикцией и в установленном законом порядке, функций судей по избирательным делам.

Согласно статье 119 Конституции Бразилии в состав полномочий избирательной юстиции входит:

- Регистрация политических партий и отказ ней.
- Деление страны на избирательные участки..
- Составление списков избирателей.
- Установление даты выборов, когда это не определено законом или Конституцией.
- Проведение выборов, утверждение результатов и выдача избранным мандатов.
- Рассмотрение и вынесение решений при незаконном исключении из списков избирателей.
- Судебное разбирательство и вынесение решений по делам о преступлениях, связанных с выборами, и преступлениях общего характера, связанных с ними, а также по делам *habeas corpus* или приказам о защите, если это имеет отношение к выборам.

• Рассмотрение заявлений, касающихся обязанностей, возложенных законом на политические партии в отношении их отчетности и источников поступления их денежных средств.

### **КОНСТИТУЦИЯ БРАЗИЛИИ.**

#### **Статья 109.**

Существуют следующие органы избирательной юстиции:

- I. Высший суд по избирательным делам.
- II. Окружные суды по избирательным делам.
- III. Коллегии по избирательным делам.
- IV. Судьи по избирательным делам.

#### **Статья 110.**

В состав Высшего суда по избирательным делам, местопребыванием которого является Столица Республики, входят:

1. Избираемые тайным голосованием:

- a) два судьи, избранные Федеральным верховным судом из числа своих членов;
- б) два судьи, избранные Федеральным апелляционным судом из числа своих членов;
- с) один судья, избираемый Судом правосудия федерального округа из числа своих членов.

II. Назначаемые Президентом Республики два гражданина из числа шести кандидатов, указанных Федеральным верховным, судом, обладающих выдающимися юридическими познаниями и безукоризненной репутацией, а также отвечающих иным предъявляемым законом требованиям.

Параграф единственный; Высший суд по избирательным делам избирает своим Председателем одного из двух своих членов от Федерального верховного суда; другой из них является Вице-председателем.

#### **Статья 111.**

В столице каждого штата и федерального округа имеется Окружной суд по избирательным делам.

Параграф единственный. По предложению Высшего суда по избирательным делам законом может быть создан Окружной суд по избирательным делам в столице любой территории.

#### **Статья 112.**

В состав Окружных судов по избирательным делам входят:

- I. Избираемые тайным голосованием:

а) три судьи, избранных Судом правосудия из числа своих членов;

б) два судьи, избранных Судом правосудия из числа судей по должности.

II. Назначаемые Президентом Республики два гражданина, из числа шести кандидатов, указанных Судом правосудия, обладающих выдающимся юридическими познаниями и безукоризненной репутацией, а также отвечающих иным предъявляемым законом требованиям.

Параграф единственный. Председатель и Вице-председатель Окружного суда по избирательным делам избираются из числа трех членов Суда правосудия.

#### **Статья 113.**

Число судей в Судах по избирательным делам не может быть сокращено, а, напротив, может быть увеличено до девяти по предложению Высшего суда по избирательным делам и в порядке, им предложенном

#### **Статья 114.**

Судьи в Судах по избирательным делам служат в обязательном порядке, за исключением случаев, предусмотренных законом, в течение двух лет и при этом никак не более двух указанных сроков, непосредственно следующих один за другим.

#### **Статья 115.**

Заместители действительных членов Судов по избирательным делам избираются в числе соответствующем числу судей каждой категории, в то же время и в том же порядке.

#### **Статья 116.**

Порядок организации избирательных коллегий определяется законом, причем председательствует в них судья по должности; он же назначает с согласия Окружного суда по избирательным делам членов избирательной коллегии.

#### **Статья 117.**

К компетенции судей по должности относится осуществление, с полной юрисдикцией и в установленном законом порядке, функций судей по избирательным делам.

Параграф единственный. Закон может привлечь к осуществлению указанных функций других судей, без права выносить окончательные решения.



#### **Статья 118.**

Во время осуществления своих функций члены судов по избирательным делам пользуются, насколько это применимо, всеми гарантиями, установленными пунктами 1 и 11 статьи 95; изъятия возможны только путем принятия закона.

#### **Статья 119.**

Закон регулирует компетенцию судей и Судов по избирательным делам. В состав полномочий избирательной юстиции входит:

- I. Регистрация политических партий и отказ ней.
- II. Деление страны на избирательные участки..
- III. Составление списков избирателей.
- IV. Установление даты выборов, когда это не определено законом или Конституцией.
- V. Проведение выборов, утверждение результатов и выдача избранным мандатов.
- VI. Рассмотрение и вынесение решений при незаконном исключении из списков избирателей.
- VII. Судебное разбирательство и вынесение решений по делам о преступлениях, связанных с выборами, и преступлениях общего характера, связанных с ними, а также по делам habeas corpus или приказам о защите, если это имеет отношение к выборам.
- VIII. Рассмотрение заявлений, касающихся обязанностей, возложенных законом на политические партии в отношении их отчетности и источников поступления их денежных средств.

#### **Статья 120.**

На решения Высшего суда по избирательным делам не могут приноситься апелляции, за исключением тех случаев, когда этими решениями объявляется недействительным закон или акт, противоречащий настоящей Конституции, или когда ими отказывается в применении habeas corpus или выдаче приказа о защите в этих случаях можно апеллировать в Федеральный верховный суд.

#### **Статья 121.**

Апелляции на решения Окружных судов по избирательным делам могут приноситься в Высший суд по избирательным делам и только тогда, когда:

- I. решения вынесены в противоречии с положением закона;
- II. имеется различие в толковании закона между двумя или более судами по избирательным делам;
- III. с решениями связан вопрос о выдаче мандатов лицам, избранным в результате федеральных выборов или выборов в штатах;

IV. в решениях содержится отказ в применении habeas corpus или приказа о защите.

## **5. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА.**

### **5.1. РЕГИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА.**

Региональная реформа является одной из самых перспективных конституционных технологий. Данная реформа позволяет оптимизировать контроль центра за регионами и повысить эффективность государственного управления. При всей разности региональных реформ, например, в таких разных странах как Российская Федерация и Королевство Саудовская Аравия, можно выделить общие черты:

- Данная реформа не регулируется в Конституции, даже сам региональный уровень, а не уровень субъектов федерации, не регулируется в Конституции, то есть центральная власть в любой момент может отменить данные преобразования.
- Создаваемый региональный уровень власти образуется исключительно для целей территориально-административного управления, эффективности контроля со стороны центра и распределении полномочий.
- Данная реформа позволяет усилить элементы децентрализации и предполагает прямое участие субъектов федерации в центральном управлении, начиная и с регионального уровня.

Ключевой фигурой в данной реформе является глава региона. В России это полномочный представитель президента РФ в федеральном округе, в Саудовской Аравии эмир региона. В России полномочные представители являются частью администрации президента, в Саудовской Аравии подчиняются министру внутренних дел.

#### **РЕГИОНЫ В РОССИИ.**

Единственным учредительным документом по региональной реформе в России является указ президента РФ от 13 мая 2000 года N 849 «О полномочном представителе президента РФ в федеральном округе». Данный указ утвердил «Положение о полномочном представителе президента РФ в федеральном округе».

Согласно данному Положению полномочный представитель президента РФ в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Он обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации президента. Полномочный представитель назначается на должность и

освобождается от должности президентом по представлению руководителя Администрации президента. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый президентом, но не превышающий срока исполнения президентом.

Функциями полномочного представителя являются:

- Обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

- Организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

- Согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется президентом РФ, правительством РФ или федеральными органами исполнительной власти;

- Организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений президента РФ, постановлений и распоряжений правительства РФ, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

- Организует по поручению президента РФ проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, находящимися в пределах федерального округа;

- Вносит президенту РФ предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

### **РЕГИОНЫ В САУДОВСКОЙ АРАВИИ.**

Единственным учредительным документом по региональной реформе в Саудовской Аравии является Низам об учреждении региональных властей, подписанный королем КСА 01 марта 1992 года.

Согласно данному Низаму эмир и его заместитель назначаются и освобождаются от должности по королевскому приказу по рекомендации министра внутренних дел. Эмир региона подотчетен Министру внутренних дел. Таким образом, в Саудовской Аравии эмир региона входит в систему МВД и налицо параллель с Российской Империей, где губернаторы подчинялись министру МВД. Ничего удивительного в этом нет, учитывая схожесть при всем различии государственных институтов Королевства Саудовской Аравии и Российской Империи как монархий.

Задачи эмира региона:

- Поддерживать безопасность, порядок и стабильность, и принимать необходимые меры в данной области, в соответствии с правилами и предложениями;
- Приводить в исполнение судебные решения после их окончательного вынесения;
- Гарантировать права и свободы физических лиц, и не принимать мер, которые принесут вред этим правам и свободам, кроме как в рамках, определенных судебной властью и законом.

#### **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ.**

**13 мая 2000 года №849**

#### **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений постановляю:

1. Преобразовать институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации в институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

2. Утвердить прилагаемые Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе и перечень федеральных округов.

3. Правительству Российской Федерации с участием Администрации Президента Российской Федерации в 3-месячный срок разработать и утвердить схему размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, имея в виду необходимость ее согласования со схемой размещения полномочных

представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

4. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в месячный срок утвердить структуру и штатную численность аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и до 1 августа 2000 г. провести необходимые организационно-штатные мероприятия в соответствии с настоящим Указом.

5. Главному государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации в месячный срок представить в установленном порядке предложения о приведении правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом.

6. Признать утратившими силу пункты 1 - 5 Указа Президента Российской Федерации от 9 июля 1997 г. N 696 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 28, ст. 3421).

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
13 мая 2000 года  
N 849

Утверждено  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 13 мая 2000 г. N 849

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

**I. Общие положения**

1. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе (далее именуется - полномочный представитель) является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

2. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.

Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему.

Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации определяет порядок взаимодействия между полномочными представителями и их аппаратами и другими подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.

3. Полномочный представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, распоряжениями и иными решениями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

4. Полномочный представитель имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью.

Заместители полномочного представителя являются федеральными государственными служащими и входят в состав Администрации Президента Российской Федерации.

Назначение на должность заместителей полномочных представителей Президента Российской Федерации, помощников полномочных представителей Президента Российской Федерации, освобождение их от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания осуществляются Руководителем Администрации Президента Российской Федерации.

## II. Основные задачи полномочного представителя

5. Основными задачами полномочного представителя являются: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений

внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

### III. Функции полномочного представителя

6. Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

разрабатывает совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

согласовывает кандидатуры для назначения на должности федеральных государственных служащих и кандидатуры для назначения на иные должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти;

организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;



согласовывает проекты решений федеральных органов государственной власти, затрагивающих интересы федерального округа или субъекта Российской Федерации, находящегося в пределах этого округа;

согласовывает направляемые в федеральные органы исполнительной власти органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа, представления о награждении государственными наградами Российской Федерации, об объявлении благодарности Президента Российской Федерации, а также о присвоении почетных званий Российской Федерации, высших воинских и высших специальных званий;

вручает в федеральном округе по поручению Президента Российской Федерации государственные награды Российской Федерации, а также объявляет благодарность Президента Российской Федерации;

вручает по поручению Президента Российской Федерации удостоверение судьи судьям арбитражных судов субъектов Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции;

принимает участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

организует по поручению Президента Российской Федерации проведение согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа;

вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина;

взаимодействует с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

#### IV. Права полномочного представителя

##### 7. Полномочный представитель имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, находящихся в пределах соответствующего федерального округа, и от должностных лиц;

направлять своих заместителей и сотрудников своего аппарата для участия в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;

пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;

использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

организовывать в пределах своей компетенции проверки исполнения указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также хода реализации федеральных программ, использования федерального имущества и средств федерального бюджета в федеральном округе;

направлять на рассмотрение федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей организаций, находящихся в пределах федерального округа, и должностных лиц жалобы и обращения граждан;

вносить в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения о поощрении руководителей их территориальных органов, находящихся в пределах федерального округа, и применении к ним мер дисциплинарного взыскания;

привлекать сотрудников Контрольного управления Президента Российской Федерации, а в необходимых случаях и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к проведению проверок, анализу состояния дел в организациях, находящихся в пределах федерального округа;

образовывать совещательные и консультативные органы.

8. Полномочный представитель при исполнении должностных обязанностей имеет право беспрепятственного доступа в любые

организации, находящиеся в пределах соответствующего федерального округа.

V. Организация и обеспечение деятельности полномочного представителя

9. Координацию деятельности полномочного представителя осуществляет Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

10. Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации утверждает структуру и штатную численность аппарата полномочного представителя, определяет количество заместителей полномочного представителя.

11. Полномочный представитель:

руководит деятельностью аппарата полномочного представителя, обеспечивая решение возложенных на него задач;

распределяет обязанности между своими заместителями;

утверждает должностные инструкции работников аппарата полномочного представителя;

по согласованию с Управлением Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам назначает на должность и освобождает от должности работников своего аппарата, поощряет их и применяет к ним меры дисциплинарного взыскания, кроме лиц, указанных в абзаце четвертом пункта 4 настоящего Положения;

подписывает служебную документацию в пределах своей компетенции;

издает распоряжения по вопросам деятельности аппарата полномочного представителя;

решает вопросы о командировании сотрудников аппарата полномочного представителя в пределах Российской Федерации.

12. Полномочный представитель размещается в центре федерального округа.

Над зданием, в котором располагается полномочный представитель, поднимается Государственный флаг Российской Федерации; в его рабочем кабинете помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации.

13. Место размещения заместителей полномочного представителя и его аппарата на территории федерального округа определяется полномочным представителем.

14. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности полномочного представителя и его аппарата, обеспечение служебными и жилыми помещениями, а также медицинское и социально-бытовое обслуживание полномочного представителя и работников его аппарата осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящиеся в соответствующем федеральном округе, на основе соглашений с Администрацией Президента Российской Федерации. Расходы на эти цели производятся за счет сметы Администрации Президента Российской Федерации.

#### **НИЗАМ КОРОЛЕВСТВА САУДОВСКАЯ АРАВИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ**

**Низам подписан 1 марта 1992г.**

##### **Статья 1.**

Целью статута является повышение уровня административной работы и развития в регионах Королевства. Он также нацелен на поддержание безопасности и порядка, и гарантирование прав и свобод граждан в рамках исламского шариата.

##### **Статья 2.**

Организация регионов и штаб-квартир эмирата каждого региона происходит согласно королевскому декрету по рекомендации Министра внутренних дел.

##### **Статья 3.**

Административно, каждый регион состоит из нескольких правлений (эмиратов), районов и центров, организованных с учетом демографических, географических особенностей и соображений безопасности, условий окружающей среды и коммуникации. Правления создаются по королевскому декрету по рекомендации эмира региона.

##### **Статья 4.**

В каждом регионе есть эмир со штатом министров, заместителем определенного уровня для помощи в работе и замещения во время его отсутствия. Эмир и его заместитель назначаются и освобождаются от должности по королевскому приказу по рекомендации Министра внутренних дел.

#### **Статья 5.**

Эмир региона подотчетен Министру внутренних дел.

#### **Статья 6.**

Эмир и его заместитель, прежде чем приступить к выполнению своих обязанностей, приносят следующую клятву перед Королем: "Клянусь Всемогущим Богом, что буду предан своей религии, затем своему Королю и стране, что я не стану разглашать каких-либо государственных тайн, а также, что я буду защищать государственные интересы и законы, и буду выполнять мои обязанности с честностью, доверием, преданностью и справедливостью".

#### **Статья 7.**

Каждый эмир будет осуществлять управление делами региона в соответствии с общей политикой государства, а также в соответствии с правилами данного Статута, и других статутов, и предложениями. В частности, он должен:

- a) Поддерживать безопасность, порядок и стабильность, и принимать необходимые меры в данной области, в соответствии с правилами и предложениями.
- b) Приводить в исполнение судебные решения после их окончательного вынесения.
- c) Гарантировать права и свободы физических лиц, и не принимать мер, которые принесут вред этим правам и свободам, кроме как в рамках, определенных судебной властью и законом.
- d) Работать с целью социального, экономического развития и урбанизации региона.
- e) Работать с целью развития общественных служб в регионе и содействовать их развитию.
- f) Управлять делами правлений, районов и местных органов власти, а также контролировать работу губернаторов, районных глав и глав местных органов власти, и обеспечивать выполнение их обязанностей должным образом.
- g) Обеспечивать защиту активов и собственности государства и предотвращать правонарушения в отношении их.
- h) Наблюдать за работой государственных органов и их служащих в регионе для обеспечения надлежащего выполнения их обязанностей со всем доверием и преданностью, принимая во внимание связи служащих министерств и различных служб в регионе с их надлежащими полномочиями.
- i) Иметь непосредственный контакт с министрами и главами служб, а также обсуждать с ними дела региона для улучшения работы

органов под их руководством, и информировать об этом Министра внутренних дел.

ж) Представлять Министру внутренних дел ежегодные отчеты о деятельности общественных служб в регионе, и о других делах региона, как определено в подлежащем исполнению предложении данного Статута.

#### **Статья 8.**

Ежегодное собрание эмиров регионов должно иметь место под председательством Министра внутренних дел с целью обсуждения вопросов, касающихся регионов; Министр внутренних дел представляет Председателю Совета министров доклад по данному вопросу.

#### **Статья 9.**

Собрание губернаторов правлений и глав районов должно происходить, по крайней мере, два раза в год под председательством эмира региона с целью обсуждения вопросов региона; эмир представляет Министру внутренних дел доклад по данному вопросу.

#### **Статья 10.**

а) Для каждого региона, могут быть назначены один или более заместителей Министра со степенью не меньше 14, в соответствии с решением Совета министров по рекомендации Министра внутренних дел.

б) Каждое правление имеет губернатора со степенью не меньше 14; он назначается по решению Председателя Совета министров по рекомендации Министра внутренних дел; Губернатор работает с заместителем Министра со степенью не меньше 12, и который назначается по решению Министра внутренних дел по рекомендации губернатора региона.

в) Каждое правление группы В будет иметь губернатора со степенью не меньше 12 по решению Министра внутренних дел на основании рекомендации губернатора региона.

г) Каждый центр группы А будет иметь Председателя со степенью не меньше восьмой. Он будет назначаться по решению Министра внутренних дел на основании рекомендации губернатора региона.

д) Каждый центр группы В будет иметь Председателя со степенью не меньше пятой. Он будет назначаться по решению губернатора региона.

#### **Статья 11.**

Губернаторы регионов, губернаторы правлений и председатели центров должны иметь резиденции по месту своей работы и не должны покидать место работы без разрешения своего прямого руководства.

#### **Статья 12.**

Губернаторы правлений и председатели центров будут принимать на себя обязанности в соответствующих административных зонах в рамках делегируемых полномочий.

#### **Статья 13.**

Губернаторы правлений должны заниматься делами своих областей, в соответствии с условиями, содержащимися в Статье 7, кроме того, что содержится в колонках "waw", "Ta" и "Ya" статьи. Они должны наблюдать за работой председателей центров и их служащих. Они должны обеспечивать эффективность исполнения их обязанностей и представлять губернатору региона периодические доклады относительно эффективности работы их общественной службы и других вопросов, относящихся к делам правлений параллельно с исполнительными предписаниями для данной системы.

#### **Статья 14.**

Каждое министерство или департамент правительства имеет свои службы в регионе. Им назначается руководитель его органами в регионе, и степень руководителя должна быть не меньше двенадцатой. Этот руководитель относится непосредственно к центральному органу, и его обязанностью является координирование с эмиром региона в области его деятельности.

#### **Статья 15.**

В каждом регионе создается совет, и он называется совет региона. Штаб-квартиры данного совета располагаются в том городе, в котором имеет штаб-квартиру эмир региона.

#### **Статья 16.**

В состав совета региона входят:

- a) эмир региона в качестве председателя
- b) заместитель эмира региона в качестве заместителя председателя
- c) помощник эмира
- d) главы правительственных учреждений в регионе, которые назначаются в соответствии с решением Премьер-министра по рекомендации Министра внутренних дел

е) не меньше десяти жителей. Они должны быть научными деятелями, быть опытными и квалифицированными. Они назначаются Премьер-министром на основании рекомендации эмира региона после одобрения Министра внутренних дел. Их членство длится четыре года, и может быть возобновлено.

#### **Статья 17.**

Член Совета должен:

- а) быть выходцем из Саудовской Аравии по происхождению и воспитанию.
- б) иметь признанную репутацию честного и компетентного человека.
- в) быть не моложе 30 лет.
- г) являться постоянным жителем региона.

#### **Статья 18.**

Член совета должен представлять Председателю Регионального Совета письменные предложения по вопросам в пределах компетенции Совета. Председатель должен включать каждое предложение в повестку дня Совета для дальнейшего его изучения.

#### **Статья 19.**

Член Регионального Совета не может присутствовать на совещаниях Совета или его комитетов, если рассматриваемое дело носит личный характер, имеет отношение к другому лицу, показания которого неприемлемы, или к лицу, для которого член Совета является опекуном, доверенным лицом или представителем.

#### **Статья 20.**

Если назначенный член Совета хочет подать в отставку, он должен представить прошение подобного рода Министру внутренних дел через эмира соответствующего региона. Решение об отставке не будет считаться действительным до его одобрения Премьер-министром по рекомендации Министра внутренних дел.

#### **Статья 21.**

Кроме случаев, оговоренных в данном Статуте, назначенный член не может быть уволен в период его деятельности в качестве члена Совета, кроме как по приказу Премьер-министра на основании предложения Министра внутренних дел.

#### **Статья 22.**

При появлении вакансии по какой-либо особой причине, замена должна быть произведена в течение трех месяцев со дня возникновения вакансии. Новый член Совета займет вакансию на



оставшийся период деятельности его предшественника, в соответствии со Статьей 16 е) данного закона.

#### **Статья 23.**

Совет региона ответственен за изучение любого аспекта, который может улучшить стандарт обслуживания в регионе; его особыми прерогативами являются:

а) Определять потребности региона и предлагать их включение в государственный план развития.

б) Выделять полезные проекты в соответствии со шкалой первоочередности и предлагать их на одобрение для включения в государственный ежегодный план.

в) Изучать планы по организации городов региона и наблюдать за их исполнением после их одобрения.

д) Уделять внимание аспектам, касающимся региона, в отношении плана развития, при наблюдении за балансом и координацией в данном вопросе.

#### **Статья 24.**

Региональный Совет принимает на рассмотрение любое предложение, касающееся общей эффективности работы, от граждан региона, и поощряет граждан вносить свой вклад в связи с этим; предложение должно быть представлено Министру внутренних дел.

#### **Статья 25.**

Региональному Совету не разрешается рассматривать какой-либо вопрос, находящейся вне пределов его компетенции, как оговорено в отношении этого в данном законе; его решения будут недействительными, если будут приняты вне пределов его юрисдикции; в подобном случае, Министр внутренних дел принимает решение по данному вопросу.

#### **Статья 26.**

Региональный Совет будет проводить очередное заседание каждые три месяца по приглашению Председателя, Председатель также может созвать внеочередное собрание, если считает это необходимым. Заседание будет включать в себя собрание или ряд собраний по одному приглашению; заседание может быть завершено только после изучения и обсуждения всех вопросов повестки дня.

#### **Статья 27.**

Присутствие на собраниях Регионального Совета рассматривается в качестве обязанности, относящейся к деятельности членов Совета, оговоренной в Статье 16 с) и d) данного Статута. Члены Совета должны присутствовать или лично, или посредством

другого лица в случае их отсутствия. В отношении членов Совета, указанных в Статье 16 е), отсутствие на двух последовательных заседаниях без приемлемой причины рассматривается как основание для увольнения из Совета. В данном случае, член Совета не может быть вновь назначен членом Совета, если не истекли два года с момента принятия решения о его увольнении.

**Статья 28.**

Собрания Совета считаются правомочными только при наличии двух третей членов. Принятие решений происходит абсолютным большинством голосов членов Совета. При равном распределении голосов, Председатель имеет решающий голос.

**Статья 29.**

В случае необходимости, Региональный Совет формирует специальные комитеты для изучения какого-либо декрета в пределах его компетенции. Совет может составить список квалифицированных специалистов для оказания помощи в данном вопросе. Совет также может пригласить на собрание любое лицо для участия в обсуждении без права голоса.

**Статья 30.**

Министр внутренних дел может созвать Совет для собрания под его председательством в любом, указанном им, месте. Министр также председательствует на любом собрании, на котором он присутствует.

**Статья 31.**

Региональный Совет может созываться только по требованию его Председателя, или его заместителя, или по приказу Министра внутренних дел.

**Статья 32.**

Председатель Совета должен представить копию докладов Министру внутренних дел.

**Статья 33.**

Председатель Регионального Совета должен информировать министерства и правительственные департаменты о резолюциях, касающихся их, которые были приняты Советом.

**Статья 34.**

Министерства и правительственные департаменты должны соблюдать резолюции, принятые Региональным Советом, в соответствии с положениями Статьи 23 а) и б). Если министерство или правительственный департамент считает необходимым не следовать резолюции, принятой Региональным Советом, по указанному вопросу, министерство или правительственный департамент должен объяснить

Региональному Совету причины этого. Если Региональный Совет не сочтет причины, представленные министерством или правительственным департаментом, достаточными, вопрос будет передан на рассмотрение Министру внутренних дел, который затем направит его председателю Совета министров.

**Статья 35.**

Каждое министерство или департамент, имеющий службы в регионе, будет уведомлять Региональный Совет о проектах, определенных для региона в бюджете, как только он будет издан. Министерство или департамент также будет уведомлять Совет о плане развития, определенного для региона.

**Статья 36.**

Любой министр или глава службы может узнавать точку зрения Регионального Совета по любому вопросу в пределах его юрисдикции в регионе. Совет должен предложить свое мнение по указанному вопросу.

**Статья 37.**

По рекомендации министра внутренних дел, Совет министров принимает решение относительно вознаграждения Председателя Регионального Совета и его членов, учитывая цены на транспорт и проживание.

**Статья 38.**

Региональный Совет может быть распущен только по решению Председателя Совета министров по рекомендации Министра внутренних дел. В этом случае, должны быть назначены новые члены Совета в течение трех месяцев со дня роспуска. На период роспуска Совета, члены Совета, указанные в Статье 16 с) и d) под председательством эмира региона будут обладать полномочиями Совета.

**Статья 39.**

Региональный Совет имеет секретариат, проживающий в регионе эмирата, который занимается подготовкой повестки дня, продлением временных приглашений на собрания, записью обсуждений на собраниях, подсчетом голосов, подготовкой протокола собраний, составлением проектов решений, выполнением необходимой работы для организации собраний Совета и записью решений.

## **5.2. АВТОНОМНОЕ СООБЩЕСТВО.**

Наиболее яркий пример развития автономных сообществ дала Испания, являясь регионалистским государством. Автономное сообщество согласно статье 143 Конституции Испании могут образовать только пограничные провинции с общими историческими, культурными и экономическими признаками, островные территории и провинции, представляющие историческую региональную единицу

Право инициативы о предоставлении автономии принадлежит всем заинтересованным депутатам или соответствующему межостровному органу и двум третям муниципалитетов, население которых составляет по меньшей мере большинство избирательного корпуса каждой провинции или каждого острова. Эти условия должны быть выполнены в течение шести месяцев после первого соглашения по этому вопросу, принятого какой-либо из заинтересованных местных единиц. Генеральные кортесы путем издания органического закона могут разрешить создание автономного сообщества. Статья 145 не допускает создания федерации автономных сообществ.

В пределах Конституции статуты автономных сообществ являются основной институциональной нормой каждого автономного сообщества, которое государство признает и охраняет как составную часть своего законодательства. Статуты об автономии должны содержать: название сообщества, наиболее отвечающее его историческому облику, границы его территории, наименование, структуру и местопребывание собственных автономных институтов, полномочия, предоставляемые в рамках Конституции, и основания для передачи ему соответствующих служб.

Полномочия автономных сообществ достаточно широки и включают в том числе согласно статье 148 Конституции Испании: организация своих органов самоуправления, изменение границ муниципалитетов, железные дороги и дороги, полностью проходящие по территории автономного сообщества, леса и лесное хозяйство, социальное обеспечение, здравоохранение и гигиена. Генеральные кортесы в областях, отнесенных к компетенции государства, могут передавать всем или некоторым автономным сообществам полномочия принимать законодательные нормы при условии соблюдения принципов, основ и директив, установленных государственным законом. Государство может передавать или делегировать автономным сообществам посредством издания органического закона полномочия в областях, относящихся к его компетенции, которые по своему характеру могут подлежать передаче или делегированию.

Помимо органического закона Генеральных кортесов статут автономного сообщества может быть принят депутациями и соответствующими межостровными органами тремя четвертыми части муниципалитетов каждой из заинтересованных провинций, если они по меньшей мере представляют большинство избирателей каждой из провинций и если эта инициатива будет одобрена посредством референдума абсолютным большинством голосов избирателей каждой провинции в порядке, установленном органическим законом. В таком случае правительство созывает всех депутатов и сенаторов, избранных от избирательных округов, входящих в состав территории, претендующей на получение автономии, и образует из них Ассамблею с единственной целью выработать проект соответствующего статута об автономии с согласия абсолютного большинства членов этой Ассамблеи. После одобрения Ассамблей парламентариев проекта статута последний передается в конституционную комиссию Конгресса, в которой в течение двух месяцев проект должен быть рассмотрен с участием и помощью представителей инициативной Ассамблеи в окончательной редакции и на основе общего согласия. Если такое согласие достигнуто, принятый текст выносится на референдум в провинциях, расположенных на территории, границы которой определены выработанным статутом. Если проект статута принят в каждой провинции большинством голосов, признанных действительными, то он передается в Генеральные кортесы. Обе палаты Кортесов, собираемые на совместное заседание, высказываются по тексту путем голосования о ратификации. После одобрения статута Король санкционирует и промульгирует его в виде закона.

В статье 152 предусмотрены следующие органы автономии: Законодательная ассамблея, избираемую путем всеобщего голосования по системе пропорционального представительства, которое, кроме того, обеспечит представительство различных зон территории; Правительственный совет с исполнительными и административными функциями и председателя, избираемого Ассамблей из числа его членов и назначаемого Королем; председатель руководит Правительственным советом, осуществляет высшее представительство соответствующего автономного сообщества и в нем представляет государство. Председатель и члены Правительственного совета несут политическую ответственность перед Ассамблей. Высший суд правосудия, без ущерба для юрисдикции Верховного суда, является высшим органом судебной власти в автономном сообществе.

Контроль за деятельностью органов автономных сообществ согласно статье 153 конституции Испании осуществляется: Конституционным судом в отношении конституционности их нормативных актов, имеющих силу закона, правительством по получению заключения Государственного совета в отношении осуществления делегированных полномочий, органами административной юстиции в отношении автономного управления и его регламентарных норм, счетной палатой в отношении экономики и бюджета. Представитель, назначаемый правительством, руководит администрацией государства на территории автономного сообщества и, когда это необходимо, координирует ее деятельность с деятельностью администрации сообщества.

Если автономное сообщество не выполняет обязательств, налагаемых на него Конституцией и другими законами или действует образом, который серьезно противоречит общим интересам Испании, то после предварительного требования к председателю автономного сообщества с согласия абсолютного большинства Сената в случае, когда это предварительное требование не будет удовлетворено, правительство может принять меры к тому, чтобы заставить такое сообщество выполнить указанные обязательства, либо принять меры, необходимые для защиты общегосударственных интересов. Для осуществления мер, предусмотренных предыдущим пунктом, правительство может давать инструкции любым властям автономного сообщества.

## **КОНСТИТУЦИЯ ИСПАНИИ.**

### **Статья 143.**

1. В осуществление права на автономию, признаваемого статьей 2 Конституции, пограничные провинции с общими историческими, культурными и экономическими признаками, островные территории и провинции, представляющие историческую региональную единицу, могут получить самоуправление и образовать автономные сообщества согласно положениям настоящего раздела и соответствующих статутам.

2. Право инициативы о предоставлении автономии принадлежит всем заинтересованным депутатам или соответствующему межостровному органу и двум третям муниципалитетов, население которых составляет по меньшей мере большинство избирательного корпуса каждой провинции или каждого острова. Эти условия должны быть выполнены в течение шести месяцев после первого соглашения

по этому вопросу, принятого какой-либо из заинтересованных местных единиц.

3. В случае негативного решения инициатива может быть предпринята вновь лишь по прошествии пяти лет.

#### **Статья 144.**

Генеральные кортесы путем издания органического закона, руководствуясь национальными интересами, могут:

а) разрешать создание автономного сообщества, территория не превышает территории одной провинции не обладает признаками, указанными в пункте 1 статьи 143.

б) утверждать или, если это необходимо, предоставлять статут об автономии территориям, не входящим в структуру провинциальной организации;

с) осуществлять право инициативы, предусмотренное в пункте 2 статьи 143, подменяя местные единицы.

#### **Статья 145.**

1. Ни в коем случае не допускается федерации автономных сообществ.

2. Статуты могут устанавливать условия и порядок, при соблюдении которых автономные сообщества могут заключать соглашения для управления и предоставления помощи их собственным службам, о характере и целях которых будут поставлены в известность Генеральные кортесы. В других случаях соглашения о сотрудничестве между автономными сообществами заключаются только с разрешения Генеральных кортесов.

#### **Статья 146.**

Проект статута вырабатывается ассамблеей, состоящей из членов делегации или межостровного органа провинций и депутатов и сенаторов, избранных в этих провинциях, и передается в Генеральные кортесы для его утверждения законодательным путем.

#### **Статья 147.**

1. В пределах настоящей Конституции статуты являются основной институциональной нормой каждого автономного сообщества, которое государство признает и охраняет как составную часть своего законодательства.

2. Статуты об автономии должны содержать:

а) название сообщества, наиболее отвечающее его историческому облику;

б) границы его территории;

с) наименование, структуру и местопребывание собственных автономных институтов;

d) полномочия, предоставляемые в рамках Конституции, и основания для передачи ему соответствующих служб.

3. Пересмотр статута осуществляется с соблюдением ряда, устанавливаемого ими самими, но в любом случае требуется одобрение его Генеральными кортесами путем принятия органического закона.

#### **Статья 148.**

1. Автономные сообщества могут брать себе компетенцию в следующих областях:

1) Организация своих органов самоуправления.

2) Изменение границ муниципалитетов, расположенных на его территории и, в общем плане, осуществление функций, относящихся к компетенции государственной администрации в отношении местных корпораций и передача которой разрешена законодательством о режиме местного управления.

3) Благоустройство территории, урбанизм и жилища.

4) Общественные работы в интересах автономного сообщества и дороги на его территории.

5) Железные дороги и дороги, полностью проходящие по территории автономного сообщества.

6) Гавани, порты и спортивные аэродромы и вообще все сооружения подобного рода, не связанные с коммерческой деятельностью.

7) Земледелие и животноводство в соответствии с общим направлением экономического развития.

8) Леса и лесное хозяйство.

9) Управление в области охраны окружающей среды.

10) Проектирование, строительство и использование гидротехнических сооружений, каналов и систем ирригации, представляющих интерес для автономного сообщества, а также минеральные и термальные воды.

11) Рыбоводство во внутренних водах, использование продуктов моря, аквакультура, охота и речное рыболовство.

12) Местные ярмарки.

13) Поощрение развития экономики автономного сообщества в соответствии с целями национальной экономической политики.

14) Ремесла.

15) Музеи, библиотеки, консерватории, представляющие интерес для автономного сообщества.



16) Памятники, представляющие интерес для автономного сообщества.

17) Развитие культуры, исследований, а если необходимо, образования на языке автономного сообщества.

18) Развитие и организация туризма на своей территории.

19) Развитие спорта и досуга.

20) Социальное обеспечение.

21) Здравоохранение и гигиена.

22) Наблюдение и защита зданий и сооружений. Координация и иные функции местной полиции на условиях, устанавливаемых органическим законом.

2. По прошествии пяти лет посредством изменения статута автономные сообщества могут расширять свою компетенцию в пределах, установленных в статье 149.

#### **Статья 149.**

1. Государство обладает исключительной компетенцией в следующих областях:

1) Регулирование основных условий, гарантирующих равенство всех испанцев при осуществлении ими своих прав и при выполнении своих конституционных обязанностей.

2) Национальность, иммиграция и эмиграция, статус иностранцев и право убежища.

3) Международные отношения.

4) Оборона и вооруженные силы.

5) Отправление правосудия.

6) Торговое, уголовное, пенитенциарное право и процессуальное законодательство, за исключением особых случаев, вытекающих из своеобразия права автономных сообществ.

7) Трудовое законодательство, без ущерба для его применения автономными сообществами.

8) Гражданское законодательство, без ущерба для автономных сообществ в сохранении, изменении или развитии ими гражданских фуэральных или специальных прав там, где существуют. Во всех случаях правила, касающиеся применения и обеспечения эффективности юридических норм, юрико-гражданских отношений, вытекающих из брачных отношений, порядка регистрации актов гражданского состояния и публичных актов, принципов договорных обязательств, нормы, регулирующие порядок разрешения коллизий законов и определения источников права, в последнем случае с соблюдением норм фуэрального или специального права.

9) Законодательство об интеллектуальной и промышленной собственности.

10) Таможенный и тарифный режимы; внешняя торговля

11) Денежная система: валюта, ее обмен и конвертируемость; общие основы организации кредитной, банковской и финансовой систем.

12) Законодательство о мерах и весах, установление точного времени.

13) Основы и координация общего планирования экономической деятельности.

14) Государственные финансы и государственный долг.

15) Развитие и общая координация научно-технических исследований.

16) Международные меры по здравоохранению. Основы и общая координация здравоохранения. Законодательство о фармацевтических препаратах.

17) Основы законодательства и экономический режим системы социального обеспечения без ущерба для его осуществления службами автономных сообществ.

18) Основы правового положения государственных служб и статус их служащих, который во всех случаях гарантирует для них равное вознаграждение; общая административная процедура с учетом особенностей, вытекающих из организации автономных сообществ; основы законодательства об обязательной экспроприации; основы законодательства об административных контрактах и концессиях и система ответственности для всей публичной администрации.

19) Морское рыболовство с учетом особенностей в его организации в автономных сообществах.

20) Торговый флот, приписка судов к порту; побережное освещение и морская сигнализация; порты общегосударственного значения; аэропорты общегосударственного значения; контроль за воздушным пространством; транзит и воздушный транспорт; метеорологическая служба и регистрация воздушных транспортных средств.

21) Железные дороги и наземный транспорт, проходящий по территории более одного автономного сообщества; общий режим связи; движение и перемещение моторизованных транспортных средств; почта, телеграф и телефон; воздушные, подводные кабели и радиокommunikации.

22) Законодательство, использование и концессии гидроресурсов и гидросооружений, если воды протекают по территории более чем одного автономного сообщества и разрешение на строительство электрических сооружений, если их использование затрагивает интересы другого автономного сообщества или когда передача энергии проходит по территории последнего.

23) Основы законодательства по охране окружающей среды без ущерба для автономных сообществ устанавливать дополнительные нормы по ее охране. Основы законодательства о лесах, их эксплуатации и маршруты следования скота.

24) Общественные работы, представляющие общий интерес или проведение которых затрагивает интересы более одного автономного сообщества.

25) Основы горного и энергетического режима.

26) Режим производства, продажи, владения и пользования оружием и взрывчатыми веществами.

27) Правовые основы режима печати, радио и телевидения и вообще всех средств массовой коммуникации с учетом возможности их развития и использования автономными сообществами.

28) Защита испанского культурного и художественного наследия, памятников от вывоза и расхищения; музеи; библиотеки и архивы, принадлежащие государству с учетом управления части из них автономными сообществами.

29) Охрана общественной безопасности с учетом возможности создания автономными сообществами полицейских служб в порядке, устанавливаемом в соответствующих статутах и пределах органического закона.

30) Регулирование условий получения, присвоения и подтверждения академических и профессиональных титулов ' основные нормы в развитие статьи 27 Конституции в целях гарантии выполнения своих обязательств публичными властями в этой области.

31) Государственная статистика.

32) Разрешение на проведение народных консультации путем референдума.

2. Независимо от компетенции, которой могут обладать автономные сообщества, государство рассматривает развитие культуры как одну из своих обязанностей и как предмет особого внимания и содействует культурным связям между автономными сообществами в сотрудничестве с ними.

3. Вопросы, специально не отнесенные Конституцией к ведению государства, могут быть переданы в компетенцию автономных сообществ в силу их соответствующих статуты. Компетенция в вопросах, не включенных статутами об автономии, будет относиться к ведению государства, нормы права которого в случае конфликта имеют большую юридическую силу чем нормы автономных сообществ во всем, что не передано ~ исключительную компетенцию последних. Право государства во всех случаях дополняет право автономных сообществ.

#### **Статья 150.**

1. Генеральные кортесы в областях, отнесенных к компетенции государства, могут передавать всем или некоторым автономным сообществам полномочия принимать законодательные нормы при условии соблюдения принципов, основ и директив, установленных государственным законом. Независимо от компетенции судов в каждом таком законе должен предусматриваться порядок контроля со стороны Генеральных кортесов над законодательными нормами автономных сообществ.

2. Государство может передавать или делегировать автономным сообществам посредством издания органического закона полномочия в областях, относящихся к его компетенции, которые по своему характеру могут подлежать передаче или делегированию. Закон в каждом случае предусматривает передачу соответствующих финансовых средств, а также формы контроля, который сохраняется за государством.

3. Когда общие интересы того требуют, государство может издавать законы, устанавливающие принципы, необходимые для гармонизации нормативных установлений автономных сообществ, даже если речь идет о предмете регулирования, отнесенном к их ведению. Генеральным кортесам принадлежит право принять решение о такой необходимости абсолютным большинством голосов каждой палаты.

#### **Статья 151.**

1. Не будет обязательным истечение пятилетнего срока, о котором идет речь в пункте 2 статьи 148, если инициатива о предоставлении автономии будет предпринята в срок, установленный в пункте 2 статьи 143 помимо депутатий и соответствующих межостровных органов тремя четвертыми части муниципалитетов каждой из заинтересованных провинций, если они по меньшей мере представляют большинство избирателей каждой из провинций и если

эта инициатива будет одобрена посредством референдума абсолютным большинством голосов избирателей каждой провинции в порядке, установленном органическим законом.

2. В случае, предусмотренном в предыдущем пункте, порядок выработки статута является следующим:

1) Правительство созывает всех депутатов и сенаторов, избранных от избирательных округов, входящих в состав территории, претендующей на получение автономии, и образует из них Ассамблею с единственной целью выработать проект соответствующего статута об автономии с согласия абсолютного большинства членов этой Ассамблеи.

2) После одобрения Ассамблеей парламентариев проекта статута последний передается в конституционную комиссию Конгресса, в которой в течение двух месяцев проект должен быть рассмотрен с участием и помощью представителей инициативной Ассамблеи в окончательной редакции и на основе общего согласия.

3) Если такое согласие достигнуто, принятый текст выносится на референдум в провинциях, расположенных на территории, границы которой определены выработанным статутом.

4) Если проект статута принят в каждой провинции большинством голосов, признанных действительными, то он передается в Генеральные кортесы. Обе палаты Кортесов, собираемые на совместное заседание, высказываются по тексту путем голосования о ратификации. После одобрения статута Король санкционирует и промульгирует его в виде закона.

5) Если не достигнуто согласие, предусмотренное в подпункте 2а настоящей статьи, проект статута передается как законопроект в Генеральные кортесы. Одобренный ими текст выносится на референдум избирателей провинций, находящихся территории, границы которой определены выработанным статутом. В случае одобрения большинством голосов, признанных действительными в каждой провинции, он передается для промульгации на условиях, указанных в предыдущем подпункте.

3. В случаях, предусмотренных в подпунктах 4 и 5 предыдущего пункта, неодобрение проекта статута одной или несколькими провинциями не препятствует остальным провинциям проектируемого автономного сообщества объединиться таковое в форме, которая будет установлена органическим законом, предусмотренным в первом пункте настоящей статьи.

### **Статья 152.**

1. В статутах, принятых в порядке, предусмотренном предыдущей статьей, институциональная автономная организация будет включать в себя; Законодательную ассамблею, избираемую путем всеобщего голосования по системе пропорционального представительства, которое, кроме того, обеспечит представительство различных зон территории; Правительственный совет с исполнительными и административными функциями и председателя, избираемого Ассамблей из числа его членов и назначаемого Королем; председатель руководит Правительственным советом, осуществляет высшее представительство соответствующего автономного сообщества и в нем представляет государство. Председатель и члены Правительственного совета несут политическую ответственность перед Ассамблей.

Высший суд правосудия, без ущерба для юрисдикции Верховного суда, является высшим органом судебной власти в автономном сообществе. В статутах автономных сообществ могут устанавливаться принципы и формы их участия в организации судебных округов на территории сообществ. Все это должно соответствовать положениям органического закона о судебной власти с учетом ее единства и независимости.

Независимо от положений статьи 123 соответствующие инстанции в процедуре рассмотрения дел в необходимых случаях будут заканчиваться в судебном органе, расположенном на территории автономного сообщества.

2. После утверждения и промульгации соответствующие статуты могут быть изменены только согласно процедуры, предусмотренной ими для этого и референдумом избирателей, включенных в избирательные списки.

3. Для объединения граничащих друг с другом муниципалитетов статуты могут содержать нормы о собственных территориальных округах, пользующихся полными правами юридического лица.

### **Статья 153.**

Контроль за деятельностью органов автономных сообществ осуществляется:

- a) Конституционным судом в отношении конституционности их нормативных актов, имеющих силу закона.
- b) Правительством по получении заключения Государственного совета в отношении осуществления делегированных полномочий в соответствии с пунктом 2 статьи 150.

с) Органами административной юстиции в отношении автономного управления и его регламентарных норм.

д) Счетной палатой в отношении экономики и бюджета.

**Статья 154.**

Представитель, назначаемый правительством, руководит администрацией государства на территории автономного сообщества и, когда это необходимо, координирует ее деятельность с деятельностью администрации сообщества.

**Статья 155.**

1. Если автономное сообщество не выполняет обязательств, налагаемых на него Конституцией и другими законами или действует образом, который серьезно противоречит общим интересам Испании, то после предварительного требования к председателю автономного сообщества с согласия абсолютного большинства Сената в случае, когда это предварительное требование не будет удовлетворено, правительство может принять меры к тому, чтобы заставить такое сообщество выполнить указанные обязательства, либо принять меры, необходимые для защиты общегосударственных интересов.

2. Для осуществления мер, предусмотренных предыдущим пунктом, правительство может давать инструкции любым властям автономного сообщества.

**Статья 156.**

1. Автономное сообщество пользуется финансовой автономией в целях своего развития и для осуществления своей компетенции, соблюдая принципы координации с Государственным казначейством и солидарности всех испанцев.

2. Автономные сообщества могут действовать как представители или сотрудники государства при взимании налогов, их управлении и определении их сумм в соответствии с законами и статутами.

**Статья 157.**

1. Средства автономных сообществ складываются из:

а) налогов, полностью или частично передаваемых государством; надбавок на государственные налоги и другого участия в доходах государства;

б) собственных налогов, пошлин и специальных обложений,

с) перечислений из компенсационного межтерриториального фонда и других ассигнований общего бюджета государства;

д) прибыли от их собственного имущества и доходов, получаемых от операций на основе частного права;

е) прибыли от кредитных операций.

2. Ни в коем случае автономные сообщества не могут взимать налоговые платежи с имущества, находящегося вне его территории или налоги, которые могли бы создавать препятствия свободному обращению товаров и услуг.

3. Органический закон может регулировать осуществление финансовых полномочий, перечисленных в пункте 1, порядок разрешения возможных споров и возможные формы финансового сотрудничества между автономными сообществами и государством.

**Статья 158.**

1. В общий бюджет государства должны включаться ассигнования автономным сообществам, исходя из числа служб и осуществляемой или государственной деятельности и гарантированного минимального уровня в ассигнованиях государственным службам на всей испанской территории.

2. В целях корректирования межтерриториального экономического равновесия и эффективности в применении принципа солидарности учреждается Компенсационный фонд по инвестированию расходов, средства из которого в случае необходимости будут распределяться Генеральными кортесами между автономными сообществами и провинциями.



## **6. ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ ФРАНЦУЗСКОГО КОРОЛЕВСТВА.**

**Авторский проект.**

**Принята Генеральными штатами**

**«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.**

**Подписана Королем «\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.**

Я, Король Французский, с согласия Генеральных штатов подписал настоящую Конституцию, исходя из:

- Чести предков, отстаивших свободу и независимость.
- Великой истории Франции, создавшей неповторимую культуру совершенства и великолепия.
- Блага каждого подданного и заботы о нем.
- Связи Короны и государства.
- Единства и неразрывности страны.
- Защиты нашей Отчизны.
- Необходимости сохранения богатства и наследия.

### **Глава первая. Основы государства.**

#### **Часть первая. Начала конституционного строя.**

##### **Статья 1.**

Франция является королевством, основанным на конституционном суверенитете народа и связи короля и подданных.

Франция осознает себя и продолжает существовать как федеративное, демократическое, светское, монархическое, правовое, социальное государство всех французов и французской короны.

Наименования «Франция», «Французская федерация» и «Французское королевство» равнозначны.

##### **Статья 2.**

Франция основана на непрерывной традиции государственности, продолжаемой всеми французами и королем для блага Отечества.

Официальным языком государства является французский.

Столицей государства является Париж.

##### **Статья 3.**

Франция – единая родина всех французов и их Отчизна.

Единство нации не может быть нарушено.

Частью французской нации являются ее народы, заключившие союз с французской короной.

#### **Статья 4.**

Каждый подданный Франции обладает равными правами и обязанностями на территории каждой из ее земель.

Права и свободы человека создают высшую ценность для развития общества и личности.

Государство гарантирует свободное развитие каждого человека на его территории.

#### **Статья 5.**

Вооруженные силы Отечества, состоящие из различных родов войск, защищают его территориальную целостность и национальный суверенитет от враждебных посягательств.

Корпус сил безопасности привлекается к охране общественной безопасности только в рамках закона и по приказу короля.

#### **Статья 6.**

Политические партии образуют демократическое волеизъявление французской нации и позволяют ей формировать высшее политическое единство.

Политические партии должны быть демократическими. Политическая партия, ставящая своей целью свержение конституционного строя, может быть объявлена судом незаконной.

Не допускается создание тайных обществ.

#### **Статья 7.**

Высший суверенитет, вытекающий из неразрывной связи французской короны, данной Богом, и французской нации, принадлежит народу.

Вся государственная власть исходит от народа и короля как символа его единства и чести перед лицом остальных.

#### **Статья 8.**

Франция состоит из федеральных земель и федеральных национальных земель народов, ее составляющих.

Федеральные национальные земли обладают расширенными правами в рамках своей компетенции.

#### **Статья 9.**

Государство в лице французской короны заботится о каждом подданном.

Государство проводит социальную политику поддержки неимущих, больных, пожилых людей и детей.

Государство берет на себя социальные обязательства по развитию французской нации.

#### **Статья 10.**

Собственность неприкосновенна перед лицом всех.

Конфискация допускается только по приговору суда или в военное время для нужд обороны.

Национализация проводится в интересах общества с выплатой полной стоимости имущества.

Собственность обязывает.

#### **Статья 11.**

Законы не могут создавать каких-либо преимуществ.

Законы подлежат официальному опубликованию для всеобщего сведения.

Принятие законов является публичным.

#### **Статья 12.**

Каждый муниципалитет обладает всеми правами в пределах своих полномочий.

Территория земли и муниципалитета не может быть изменена без согласия населения, его составляющего.

Каждый муниципалитет обладает правом устанавливать налоги и сборы.

#### **Статья 13.**

Во Франции единство экономического пространства и свободное перемещение товаров, людей и услуг относится к числу необходимых для успешного развития страны.

### **Часть вторая. Источники права.**

#### **Статья 14.**

Актами федерального права являются: Конституция государства, федеральные законы, ордонансы Короны, декреты правительства, решения ведомств.

Федеральные земли и муниципалитеты могут принимать акты права только в пределах своей компетенции.

Акты, выходящие за пределы их компетенции, могут быть признаны недействительными по решению суда.

#### **Статья 15.**

Акты федерального права подлежат обязательному опубликованию в «Журнале актов Франции» в течение 10 дней с даты подписания.

Международный договор, подписанный королем, требует обязательной ратификации в случае, если он:

- Создает дополнительные финансовые обязательства для государства, требующие изменения бюджетной росписи.

- Регулирует вопросы войны и мира и вступления в политический союз.
- Налагает обязательства по изменению основных законов государства.
- Изменяет территорию государства.

#### **Статья 16.**

Международный договор ратифицируется тремя четвертями голосов от состава депутатов генеральной штатов.

Международный договор обязательно должен указывать дату вступления в силу.

Международный договор не должен создавать невыполнимых по своей природе обязательств для государства.

#### **Статья 17.**

Декреты правительства и решения ведомств вступают в силу после их регистрации.

Декреты правительства принимаются правительством и от имени правительства или по поручению Короля.

#### **Статья 18.**

Правительство может принимать декреты по уполномочию в случаях, когда ему прямо поручено их принять в федеральном законе.

Декрет по уполномочию не может противоречить законам страны или изменять Конституцию.

### **Часть третья. Мировое сообщество.**

#### **Статья 19.**

Франция входит в мировое сообщество наций как суверенное и равноправное государство.

Международные договоры не могут умалять национальный суверенитет государства.

Франция строит свои отношения с другими государствами на началах мира, развития, безопасности и сотрудничества.

#### **Статья 20.**

С целью создания Объединенной Европы Франция участвует в работе Европейского союза, принимая на себя соответствующие права и обязательства.

Акты Европейского союза по вопросам его компетенции действуют на территории Франции непосредственно.

### **Глава вторая. Права и свободы.**

#### **Часть первая. О правах и свободах.**

#### **Статья 21.**

Права и свободы неотчуждаемы в силу рождения.

Государство защищает права и свободы в силу долга и блага подданных.

Права и свободы являются основой политического единства и социального мира.

**Статья 22.**

Права и свободы действуют во всей системе прав и свобод, действие их части не допускается, кроме случаев чрезвычайного и военного положения.

Права и свободы гарантируют свободное развитие личности в той мере, в которой она не посягает на общественный порядок, конституционный строй, права других людей.

**Статья 23.**

Права и свободы – это мера демократического развития государства и высшее благо подданных.

Франция стремится к принятию на себя дополнительных обязательств в области защиты прав человека в соответствии с национальным суверенитетом.

**Часть вторая. Гражданские и политические права и свободы.**

**Статья 24.**

Достоинство личности неприкосновенно.

Доброе имя защищается в суде.

Право на жизнь не может быть отнято.

**Статья 25.**

Дискриминация запрещается.

Мужчина и женщина равны в своих правах и обязанностях.

Предпочтение по различиям запрещается по мотивам целесообразности.

**Статья 26.**

Подданство по рождению не может быть отнято.

Подданство приобретается и утрачивается в соответствии с законом.

Совершеннолетие наступает с 18 лет.

**Статья 27.**

Жилище неприкосновенно.

Вторжение в жилище возможно только в случае непосредственного совершения преступления в нем либо на основании судебного ордера.

**Статья 28.**

Тайна почтовых отправлений и телефонных переговоров гарантируется.

Доступ к ним органов правопорядка возможен только на основании судебного ордера по мотивам преступления.

**Статья 29.**

Свободный въезд и выезд из страны гарантируется.

Правила въезда и выезда определяются законом.

Задержание возможно только по судебному ордеру по мотивам преступления.

**Статья 30.**

Подданные Короля имеют право собираться мирно и без оружия.

Это право может быть ограничено в случае угрозы общественной безопасности на основании судебного ордера.

**Статья 31.**

Преследование по политическим мотивам не допускается.

Клевета наказуема.

Государство предоставляет политическое убежище.

**Статья 32.**

Каждый имеет право на обучение.

Среднее образование обязательно и бесплатно.

Право на создание частных школ и университетов гарантируется при контроле государства.

**Статья 33.**

Работники и работодатели имеют право объединяться в профсоюзы и ассоциации работодателей соответственно.

Государство стремится к социальному миру и выступает посредником между работниками и работодателями.

**Статья 34.**

Все подданные имеют равный доступ к государственной службе, включая занятие высших должностей.

Государственная служба обязывает в своем поведении.

**Статья 35.**

Каждый имеет право свободно выражать свои взгляды и исповедовать религию, если это не противоречит нравственности.

Ограничения в распространении информации может устанавливать суд по мотивам нарушения общественной безопасности.

**Статья 36.**

Создание тайных религиозных объединений не допускается.

Церковь ответственна перед верующими.

Все обязаны публично уважать католическую церковь.

**Статья 37.**

Право на труд гарантируется.

Каждый вправе выбрать себе профессию и получить образование.

Принудительный труд запрещается.

**Часть третья. Социальная политика государства и социальные права и свободы.**

**Статья 38.**

Брак и семья находятся под особой охраной государства.

Забота о семье – основа социального развития.

Права внебрачных детей защищаются государством.

**Статья 39.**

Семья – это естественный союз, основанный на согласии и создающий равные права и обязанности для супругов.

Родители вправе и обязаны воспитывать и содержать своих детей.

**Статья 40.**

Искусство и наука свободны.

Университеты обладают автономией и независимостью.

**Статья 41.**

Государство поддерживает публичное социальное страхование и помощь в старости и при заболеваниях.

Здоровье каждого – забота короля.

Каждый имеет право на пенсию в старости.

**Статья 42.**

Государство гарантирует и поддерживает участие молодежи в политической, социальной и культурной жизни страны и создает для этого все необходимые условия.

**Статья 43.**

Государство заботится о культурном и историческом наследии страны для блага всех.

Уголовный закон охраняет исторические памятники.

**Часть четвертая. Обязанности.**

**Статья 44.**

Каждый обязан на территории государства платить законно установленные налоги и сборы в соответствии с общественными потребностями и своими возможностями.

**Статья 45.**

Каждый обязан беречь окружающую среду.

Окружающая среда является национальной ценностью.

Окружающая среда подлежит защите со стороны уголовного закона.

#### **Статья 46.**

Каждый подданный Франции обязан защищать Родину с оружием в руках в военное время.

Воинская повинность устанавливается на основе закона.

#### **Часть пятая. Гарантии прав и свобод.**

#### **Статья 47.**

Защита и уважение к правам человека – долг и обязанность государственной власти, а их признание – основа для социального развития и благополучия.

Права человека неотчуждаемы и неотделимы, они стоят выше действий государственной власти, а их соблюдение – это выполнение гражданами своих обязанностей перед государством.

#### **Статья 48.**

Гарантируется право на судебную защиту прав и свобод.

Каждый может обратиться в суд за защитой нарушенного права.

Суд обязан быстро и без пошрины рассмотреть дело о нарушении прав и свобод со стороны государства.

#### **Статья 49.**

Защитник прав и свобод назначается Генеральными штатами и отчитывается перед ними.

Кандидатуру на должность защитника прав и свобод может представить Король.

В течение месяца со дня вакантности данной должности Генеральные штаты обязаны избрать защитника прав и свобод.

#### **Статья 50.**

Защитник прав и свобод действует на основании закона.

Защитник прав и свобод имеет право отменять любой акт исполнительной власти и приостанавливать действие законов до рассмотрения вопроса Конституционным судом Франции.

#### **Глава третья. О короне.**

#### **Часть первая. О порядке наследования.**

#### **Статья 51.**

Король является главой Франции и олицетворяет собой единство королевства.

Король – высший арбитр и гарант отправления государственной власти.

Король представляет Францию в международных отношениях.

#### **Статья 52.**

Титул главы Франции – Король Франции.



Личность Короля неприкосновенна и он не подлежит ответственности.

**Статья 53.**

Корона Франции наследуется преемниками Его Величества Людовика I Бурбона, основателя исторической династии.

Наследование трона осуществляется в соответствии с правилами первородства и представительности с предпочтением предшествующей родственной линии более дальней. В случае одинаковой линии предпочтение отдается более близкому родству; при одной и той же степени родства – мужчине перед женщиной, а в случае одного пола – старшему по возрасту перед младшим.

**Статья 54.**

Наследный принц носит титул принца Франции и другие титулы, традиционно относящиеся к нему.

После угасания всех ветвей династии, имеющих право наследования Короны, Генеральные штаты заботятся о форме наследования Короны, наилучшим образом отвечая интересам Франции.

**Статья 55.**

Если лица, имеющие право на наследование трона, вступают в брак, несмотря на запрет Короля и Генеральных штатов, то они лишаются, как и их потомки, права наследования Короны.

Если Король несовершеннолетний, отец или мать Короля, а при их отсутствии – совершеннолетний ближайший из наследников Короля родственник, в соответствии с установленным Конституцией порядком осуществляет функции Регента до тех пор, пока Король несовершеннолетний.

**Часть вторая. Права Короля.**

**Статья 56.**

Король назначает дипломатических представителей после консультаций с Духовной палатой Генеральных штатов.

Дипломатические посланники аккредитуются при Короле.

**Статья 57.**

Король осуществляет помилование.

Король покровительствует искусствам и королевским академиям.

**Статья 58.**

Король назначает высшее командование Вооруженных сил.

От имени Короля назначаются государственные служащие Франции.

**Статья 59.**

Король, подписывая международные договоры от имени Франции, принимает международные обязательства государства.

Король ведет переговоры при участии Генеральных штатов.

**Статья 60.**

Король предлагает кандидатуру Премьер-министра Генеральным штатам.

Генеральные штаты, дважды не соглашаясь с Королем, могут предложить и принять свою кандидатуру Премьер-министра.

**Статья 61.**

Король может быть лишен престола в случае совершения тяжкого преступления.

Совершение преступления устанавливается Конституционным судом Франции.

**Часть третья. Подпись Короля.**

**Статья 62.**

Король подписывает законы в течение десяти дней со дня принятия их Генеральными штатами.

Король может наложить вето на принятый закон, оно может быть преодолено двумя третями голосов Палаты депутатов.

**Статья 63.**

Подпись Короля скрепляется подписью Премьер-министра при принятии Королем Акта от имени Франции.

Вторая подпись может быть заменена согласием Генеральных штатов.

**Глава четвертая. Генеральные штаты.**

**Часть первая. Палата депутатов.**

**Статья 64.**

Палата депутатов является нижней палатой французского королевского парламента – Генеральных штатов.

Число депутатов Палаты депутатов – 260 человек.

Депутаты Палаты депутатов избираются сроком на 4 года по одномандатным избирательным округам.

**Статья 65.**

Палата депутатов собирается на тридцатый день после окончания полномочий депутатов прежнего созыва.

Первое заседание Палаты депутатов открывает старейший по возрасту депутат.

**Статья 66.**

Палата депутатов не может быть распущена Королем при:

- процедуре лишения Короля престола,
- чрезвычайном и военном положении,
- принятии бюджета.

#### **Часть вторая. Духовная палата.**

##### **Статья 67.**

Духовная палата является верхней палатой французского королевского парламента – Генеральных штатов.

Членами Духовной палаты состоят представители дворянства и духовенства.

##### **Статья 68.**

Представители духовенства в количестве 40 человек избираются на собраниях духовенства федеральных земель и утверждаются Советом при кардинале Франции.

Дворяне в количестве 80 человек избираются на дворянских собраниях федеральных земель.

Избирание происходит сроком на 6 лет с возможностью переизбрания по каждой кандидатуре.

##### **Статья 69.**

Духовная палата может образовать Парламентский комитет по расследованию и принять решение о парламентском расследовании.

Все государственные органы обязаны содействовать парламентскому расследованию.

#### **Часть третья. О палатах.**

##### **Статья 70.**

Депутаты Палаты депутатов и члены Духовной палаты Генеральных штатов не могут занимать другую государственную должность, они связаны императивным мандатом.

Палаты не могут проводить правомочные заседания без созыва.

##### **Статья 71.**

Палаты действуют на основе собственных регламентов.

Депутаты Палаты депутатов и члены Духовной палаты могут образовывать комитеты и комиссии для законодательной работы.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается каждой палатой.

##### **Статья 72.**

Палаты проводят совместное заседание при:

- избрании Премьер-министра,
- принятии бюджета,
- ратификации международного договора,
- изменении Конституции.

Палаты принимают решения большинством в две трети голосов от своего состава.

#### **Часть четвертая. О законах.**

##### **Статья 73.**

Федеральный королевский закон принимается обеими палатами Генеральных штатов и подписывается Королем.

Правом законодательной инициативы обладают: Король, палаты Генеральных штатов, Правительство.

##### **Статья 74.**

Законопроект в первом чтении голосуется в целом.

Законопроект во втором чтении голосуется с поправками.

Законопроект в третьем чтении голосуется окончательно.

##### **Статья 75.**

Законопроект должен быть рассмотрен в течение данной сессии Палаты депутатов.

Законопроект, голосование по которому не проводилось в третьем чтении в течение данной сессии, проходит все стадии законодательного процесса снова.

##### **Статья 76.**

Законодательные функции парламента не могут присваиваться никаким государственным органом или группой лиц.

Попытка издания неправомочных законов преследуется по уголовному закону.

##### **Статья 77.**

Законы принимают Палатой депутатов Генеральных штатов большинством в две трети голосов от числа депутатов.

Законы принимаются Духовной палатой Генеральных штатов большинством в две трети голосов от числа членов палаты.

#### **Глава пятая. Правительство.**

##### **Часть первая. Статус правительства.**

##### **Статья 78.**

Федеральное королевское правительство является коллегиальным органом исполнительной власти, ее возглавляющим.

В состав правительства входят: Премьер-министр и федеральные королевские министры.

##### **Статья 79.**

Правительство представляет государство в текущих международных делах и участвует в разработке международных соглашений.

Правительство принимает решения большинством голосов от числа членов.

#### **Статья 80.**

Решения Правительства принимаются в форме декретов и действуют неопределенный срок.

Декреты по уполномочию принимаются в течение срока, указанного в федеральном законе.

#### **Часть вторая. Порядок избрания и ответственность.**

#### **Статья 81.**

Правительство формируется Премьер-министром, но депутаты Палаты депутатов могут проголосовать за кандидатуру каждого министра, если они этого пожелают.

Министров утверждает в должности по обыкновению Премьер-министр.

#### **Статья 82.**

Кандидатуру Премьер-министра предлагает Король и Палата депутатов.

Решение об утверждении кандидатуры Премьер-министра принимается Генеральными штатами большинством в две трети голосов от числа членов.

#### **Статья 83.**

Палата депутатов может принять резолюцию порицания, в таком случае правительство обязано уйти в отставку в течение недели либо предложить Королю распустить Палату депутатов.

Палата депутатов может выразить недоверие министру, и он обязан уйти в отставку.

#### **Статья 84.**

Министр и Правительство обязаны отвечать на запросы депутатов и палат Генеральных штатов в течение двух недель с момента получения запроса.

Правительство по требованию палаты депутатов может отчитаться о своей работе.

#### **Часть третья. Компетенция Правительства.**

#### **Статья 85.**

Правительство проводит единую политику в области социально-экономического развития страны.

Правительство принимает программы социально-экономического развития страны и отчитывается об их выполнении перед Палатой депутатов.

#### **Статья 86.**

Правительство участвует в обеспечении обороны страны и ее единой внешней политики.

Правительство координирует работу всех ведомств по защите окружающей среды.

#### **Глава шестая. Федерация.**

##### **Часть первая. Устройство Федерации.**

#### **Статья 87.**

Федерация включает в себя федеральные земли и федеральные национальные земли.

Федеральные земли образуются по решению Генеральных штатов по результатам референдума населения тех территорий, статус которых предлагается изменить.

#### **Статья 88.**

Федеральные земли являются административно-территориальными единицами, а федеральные национальные земли – национально-территориальными единицами Франции.

#### **Статья 89.**

Федеральная земля действует на основе земельной Конституции, принимаемой парламентом земли.

Конституция федеральной национальной земли требует утверждения Генеральных штатов.

#### **Статья 90.**

Федеральная земля самостоятельно определяет структуру органов государственной власти, но она должна соответствовать принципам демократии и основам конституционного строя государства.

Король может делегировать право заключения международных соглашений отдельным федеральным землям на основе федерального закона.

##### **Часть вторая. Законодательство Федерации.**

#### **Статья 91.**

К исключительной компетенции Федерации относится:

- принятие Конституции государства,
- заключение международных договоров,
- федеральная королевская собственность,
- федеральное королевское подданство,
- таможенное и торговое единство,
- денежное обращение и валюта,
- свобода передвижения и паспортный режим,

- прокуратура государства.

#### **Статья 92.**

Федеральный закон может передавать полномочия в сфере исключительной компетенции федерации федеральным землям на определенный период.

### **Глава седьмая. Судебная система.**

#### **Часть первая. О судах.**

#### **Статья 93.**

Судебная власть относится к самостоятельной ветви власти и разрешает споры на основе законов в судебном порядке.

Каждый может обратиться в суд за защитой права и в этом никому никто не может отказать.

#### **Статья 94.**

Каждый имеет право на разбирательство дела судом своей инстанции.

Каждый имеет право на адвоката с момента задержания.

Срок задержания не может превышать 48 часов.

#### **Статья 95.**

Закон не имеет обратной силы.

Заседание суда должно быть публичным и строиться на основе состязательности.

Каждый может обжаловать решение суда, кроме решения суда окончательной инстанции.

#### **Часть вторая. О структуре судебной системы.**

#### **Статья 96.**

Судопроизводство во Франции осуществляется посредством конституционного, арбитражного, административного, уголовного, гражданского судопроизводства.

Органом Конституционной юстиции является в федерации Конституционный суд, в федеральных землях – Конституционные суды земель.

#### **Статья 97.**

Арбитражные суды образуют отдельную систему во главе с Высшим арбитражным судом федерации.

Финансовые суды относятся к федеральным судам, их возглавляет высший финансовый суд.

Социальные суды относятся к федеральным судам, их возглавляет Высший социальный суд.

#### **Статья 98.**

Административные трибуналы входят в систему федеральных и земельных судов во главе с Высшими административными судами федерации и земель.

Суды общей юрисдикции составляют федеральное право и право федеральных земель.

Федеральные суды общей юрисдикции возглавляет Верховный суд федерации.

#### **Часть третья. Конституционный суд.**

##### **Статья 99.**

Конституционный суд является высшим органом конституционной юстиции и включает 13 судей.

Судьи Конституционного суда избираются Палатой депутатов сроком на 5 лет с возможностью переизбрания по достижении возраста 72 лет.

##### **Статья 100.**

Конституционный суд разрешает споры:

- о толковании Конституции,
- о соответствии актов земель федеральным законам,
- о соответствии федеральных законов Конституции,
- о соответствии международных договоров Конституции.

##### **Статья 101.**

Конституционный суд участвует в политическом арбитраже при наступлении кризиса властей.

Конституционный суд удостоверяет факт совершения Королем тяжкого преступления.

#### **Часть четвертая. Канцлер юстиции.**

##### **Статья 102.**

Канцлер юстиции назначается и освобождается от должности Палатой депутатов сроком на 5 лет без переизбрания.

Решение по данному вопросу Палата депутатов принимает большинством в две трети голосов.

##### **Статья 103.**

Канцлер юстиции имеет право отменять любой акт исполнительной власти и приостанавливать действие федеральных законов до решения Конституционного суда.

Часть пятая. Высший совет магистратуры.

##### **Статья 104.**

Высший совет магистратуры решает вопросы перемещения магистратов по государственной службе.



Высший совет магистратуры возглавляет по должности Король.  
В него входят председатели высших судов, три представителя  
Генеральных штатов и Премьер-министр.

**Статья 105.**

Свои решения Высший совет магистратуры принимает  
большинством голосов от своего состава, Король голосует последним.

Решения Высшего совета магистратуры обязательны для  
исполнения.

**Глава восьмая. Муниципалитеты.**

**Статья 106.**

Решением всех вопросов местной жизни занимаются  
муниципалитеты.

Органами местного самоуправления являются общины.

Муниципалитеты обладают собственным бюджетом и  
управляют муниципальной собственностью.

**Статья 107.**

Изменение границ муниципалитетов без учета мнения населения  
общин не допускается.

Муниципалитеты сами определяют структуру органов  
муниципальной власти.

**Глава девятая. Порядок изменения Конституции.**

**Статья 108.**

Конституция может быть изменена в результате референдума  
или по решению Генеральных штатов.

Правом инициативы по изменению Конституции обладают:  
французская нация, Король и Генеральные штаты.

Французская нация может инициировать вопрос об изменении  
Конституции по результатам референдума, на котором за возбуждение  
вопроса об изменении проголосовало более половины от числа  
избирателей.

**Статья 109.**

Подготовкой проекта изменений занимается образуемый  
согласно Конституции Комитет Генеральных штатов.

В течение недели со дня выработки проекта он выносится на  
обсуждение Генеральных штатов.

Изменения к Конституции вступают в силу через неделю после  
референдума и немедленно – после решения Генеральных штатов.

## **7. ПРОЕКТ ОСНОВНОГО НИЗАМА ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТОВ.**

**Авторский проект.**

**Принят Национальным советом**  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 14\_\_ г. по хиджре

**Одобрено Союзным советом**  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 14\_\_ г. по хиджре

Мы, мусульмане Арабских эмиратов, по воле Всевышнего приняли Настоящий Низам, сознавая свое единство, выстраданное нашим народом, веря в свою судьбу и основываясь на том, что:

- Высший суверенитет над нашим миром принадлежит Аллаху, создавшим нас и все вокруг нас.
- Шариат – высший источник права, из него все идет, он дан нам как божественный закон.
- Арабское единство нерушимо, каждый из арабов – часть исламского мира.
- Исламская солидарность лежит в основе исламского мира, образуя систему сообщества.
- Шура – это принцип правления, создающий форму правления.
- Эмиратство – это союз равных, и каждое не имеет преимуществ.

### **Часть 1. О государстве.**

#### **Статья 1.**

Объединенные Арабские Эмираты – это союз эмиратств мусульман, создающий себя как шариатское, социальное, правовое, светское государство арабской нации.

В основе государства лежит арабское единство и исламская солидарность.

Государство создано для блага мусульман и арабов.

Наименования «Объединенные Арабские эмираты» и «ОАЭ» равнозначны.

#### **Статья 2.**

Высший суверенитет над миром принадлежит Аллаху, он один властен в вечности над мусульманами.

Мусульмане, живя по законам Аллаха, пребывают в вере и творят свою судьбу.

Мусульмане ОАЭ являются источником власти в рамках шариата.

#### **Статья 3.**

Вооруженные силы ОАЭ хранят единство и целостность государства.

Служба в Вооруженных силах – долг и честь каждого гражданина.

Национальная гвардия участвует в обеспечении общественной безопасности.

#### **Статья 4.**

Шариат – источник права и ядро правовой системы государства.

Шариат – божественный закон, данный мусульманам Аллахом и понимаемый мусульманами.

Шариат связывает государственную власть и порождает решения суда.

#### **Статья 5.**

Шура – высший принцип организации власти.

Шура – это связь государства и общества, создающая их неразрывное единство.

Шура вытекает из Шариата, образуясь из мусульман.

#### **Статья 6.**

Народ ОАЭ есть умма.

Мусульмане ОАЭ всегда будут частью арабо-исламского мира.

Арабы ОАЭ всегда верны призыву веры.

#### **Статья 7.**

Мир и согласие являются высшей ценностью правления в государстве.

Безопасность граждан – высший долг государства.

Единство народа не может быть нарушено.

#### **Статья 8.**

Собственность по шариату неприкосновенна.

Обременение собственности возможно только для общественных нужд, для блага государства и общества в случае чрезвычайных обстоятельств.

Налоги не должны создавать преимуществ и вводятся на основе закона.

#### **Статья 9.**

Не могут создаваться ограничения в перемещении товаров и услуг, в хозяйствовании внутри государства.

Власть государства это контролирует.

Таможенные пошлины едины во всех эмиратствах.

#### **Статья 10.**

Каждый гражданин эмиратства пользуется в другом эмиратстве такими же правами и исполняет равные обязанности.

Эмиратства обладают равной автономией в делах управления.

#### **Статья 11.**

Государство заботиться о каждом гражданине.

Пенсионная система обеспечивает каждого гражданина.

Бесплатное образование гарантировано.

#### **Статья 12.**

Политические партии свободно образуются в соответствии с шариатом.

Создание тайных обществ не допускается и преследуется по закону.

Политические партии выражают волю мусульман к единству.

#### **Статья 13.**

Законы не могут создавать преимуществ.

Принятие законов является публичным.

Законы публикуются для всеобщего сведения.

#### **Статья 14.**

ОАЭ входит в Союз Стран Персидского залива.

ОАЭ участвует в работе органов Союза на равноправной основе.

ОАЭ исходит из принципов арабского единства и исламской солидарности в отношениях с другими странами.

#### **Статья 15.**

ОАЭ является частью мирового сообщества.

ОАЭ для реализации идеи объединения исламского мира сотрудничает с исламскими организациями.

ОАЭ исходит из безопасности и развития для всего государства.

### **Часть 2. Права человека.**

#### **Статья 16.**

Права человека в шариате – это высшая ценность для развития страны в соответствии с законами Аллаха.

Никто не должен ущемлять права других.

Защита прав человека – долг государственной власти.

**Статья 17.**

Суд защищает нарушенное право.  
Каждый может обратиться в суд. Данное право гарантировано.  
Суд должен быть скорым и публичным.

**Статья 18.**

Запрещается дискриминация по признакам и различиям.  
Мужчина и женщина равноправны.  
Государство защищает права национальных меньшинств.

**Статья 19.**

Право на жизнь гарантируется, за исключением совершения  
особо тяжких преступлений против личности.  
Лишение жизни возможно только по приговору суда.

**Статья 20.**

Каждый имеет право на доброе имя.  
Каждый имеет право на защиту чести и достоинства.

**Статья 21.**

Неприкосновенность частной жизни гарантируется.  
Тайна почтовой переписки и телефонных переговоров  
гарантируется.  
Изъятие возможно только по решению суда.

**Статья 22.**

Жилище неприкосновенно.  
Вторжение в жилище возможно только на основании решения  
суда.  
Вторжение в ночное время в жилище возможно только при  
непосредственном совершении преступления в нем.

**Статья 23.**

Гарантируется свободный въезд и выезд с территории  
государства.  
Изъятия из этого права возможны только по решению суда.

**Статья 24.**

Каждый гражданин имеет доступ к государственной службе.  
Каждый гражданин обладает избирательным правом и правом  
быть избранным.  
Избирательное право наступает с 18 лет.

**Статья 25.**

Каждый имеет право подавать петицию, которая должна быть  
рассмотрена.  
Каждый имеет право собираться мирно и без оружия.

Суд может запретить демонстрацию по мотивам нарушения общественной безопасности.

**Статья 26.**

В ведении государства находится здравоохранение, доступ к которому гарантирован.

Государство проводит политику санитарного просвещения.

**Статья 27.**

Семья находится под особой защитой государства.

Воспитание детей – долг и обязанность государства.

Внебрачные дети находятся под присмотром государства.

**Статья 28.**

Государство содействует активному участию молодежи в общественной жизни государства.

Государство содействует профессиональной подготовке и переподготовке.

**Часть 3. Союз.**

**Статья 29.**

В ОАЭ входят 7 эмиратств, обладающих внутренней автономией.

Эмиратства равны в своих правах.

Эмиры как правители эмиратств свободны в своих действиях на подвластных территориях.

**Статья 30.**

ОАЭ могут передавать отдельным эмиратствам полномочия по государственному управлению.

Также эмиратства могут передавать функции по государственному управлению ОАЭ.

**Статья 31.**

Эмиратства действуют на основе Низамов, утверждаемых Союзным советом.

Порядок наследования должности эмира определяется законами и обычаями эмиратства.

**Статья 32.**

К компетенции ОАЭ относятся следующие области деятельности:

- Принятие Основного низама ОАЭ.
- Установление налогов и исполнение бюджета.
- Управление собственностью ОАЭ.
- Система образования и здравоохранения.
- Единое торговое пространство и таможенная территория.

- Оборона и безопасность.
- Участие в международных организациях.

#### **Часть 4. Президент и Союзный совет.**

##### **Статья 33.**

Главы эмиратств образуют верховный орган управления государством – Союзный совет.

Число членов в Союзном совете не может превышать число эмиратств.

Членство в Союзном совете продолжается все время пребывания в должности эмира эмиратства.

##### **Статья 34.**

Союзный совет избирает главу ОАЭ – президента, из своего состава сроком на 5 лет.

Президент ОАЭ представляет страну с согласия Союзного совета в международных отношениях.

Он ведет переговоры и подписывает международные договоры, одобряемые Союзным советом.

##### **Статья 35.**

Президент ОАЭ назначает высшее командование национальных Вооруженных сил с согласия Союзного совета.

Президент ОАЭ – гарант Основного низама ОАЭ.

##### **Статья 36.**

Президент ОАЭ подписывает законы ОАЭ, принятые Национальным советом в течение 10 дней с даты принятия.

Он может наложить вето на закон, принятый Национальным советом. В этом случае оно может быть преодолено Национальным советом тремя четвертями голосов от своего состава.

Союзный совет может наложить абсолютное вето на любой закон, принятый Национальным советом, кроме Основного низама.

##### **Статья 37.**

Президент созывает заседания Союзного совета, работающего в сессионном порядке.

По требованию 3 эмиров Союзный совет созывается без согласия президента ОАЭ.

#### **Часть 5. Национальный совет.**

##### **Статья 38.**

Национальный совет является национальным парламентом и высшим законодательным органом ОАЭ.

В состав Национального совета входят 85 депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам.

Количество депутатов, избираемых в одном эмиратстве, устанавливается законом.

**Статья 39.**

Депутаты Национального совета обладают неприкосновенностью.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается Национальным советом.

**Статья 40.**

Национальный совет принимает Регламент внутренней деятельности.

Национальный совет образует комитеты для обеспечения законодательной работы.

Национальный совет выбирает председателя.

**Статья 41.**

Законы принимаются Национальным советом.

Закон считается принятым, если за него проголосовало две трети депутатов Национального совета от состава.

Закон голосуется в трех чтениях: первое – закон в целом, второе – поправки, и третье – окончательная редакция.

**Статья 42.**

Национальный совет может потребовать отчета Правительства.

Министр обязан ответить на любой вопрос депутата Национального совета.

**Часть 6. Правительство.**

**Статья 43.**

Правительство является коллегиальным органом исполнительной власти.

Правительство включает Премьер-министра и министров.

Правительство принимает решения большинством голосов.

**Статья 44.**

Решения Правительства принимаются в форме Постановления.

Правительство может образовывать комиссии для обеспечения своей деятельности.

Министров назначает Премьер-министр.

**Статья 45.**

Кандидатура Премьер-министра предлагается Союзному совету Президентом.

В случае отклонения дважды кандидатуры Премьер-министра Союзным советом, вопрос может быть передан на рассмотрение Национального совета по решению Союзного совета.



#### **Статья 46.**

Правительство проводит единую политику в области социально-экономического развития страны и государственного строительства.

Правительство принимает программы по развитию национальной экономики.

#### **Часть 7. Судебная система.**

##### **Статья 47.**

Суд независим.

Судьи несменяемы.

Правосудие осуществляется только судом.

##### **Статья 48.**

Право на судебную защиту гарантировано.

Правосудие осуществляется в форме шариатского судопроизводства.

Судьи окончательно назначаются Президентом.

##### **Статья 49.**

В государстве образуется Конституционный суд в составе 11 судей, назначаемых на срок 10 лет Союзным советом.

Конституционный суд дает толкование Основного низама, проверяет законы на соответствие Основному низаму, разрешает споры о компетенции.

##### **Статья 50.**

Судебная система включает в себя: Верховный шариатский суд, шариатские суды эмиратств и участковые шариатские суды.

Судьей может быть назначен мусульманин и гражданин ОАЭ, имеющий высшее юридическое образование и опыт юридической деятельности.

#### **Часть 8. Порядок изменения Конституции.**

##### **Статья 51.**

Вопрос об изменении Основного низама ОАЭ может возбудить Союзный совет, поручив подготовку проекта изменений Национальному совету.

Национальный совет принимает закон об изменениях к Основному низаму.

Союзный совет в течение месяца утверждает данный закон.

## **8. ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИЯ**

**Авторский проект.**

**Принята Национальным советом**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Принята Советом Союза**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Подписана Президентом**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

Мы, народы Грузии, приняли настоящую Конституцию как хранители древних традиций грузинской государственности в веках и продолжили единое государство в сообществе Кавказа, руководствуясь:

- Стремлением построить справедливое общество для всех.
- Желанием сохранить и приумножить богатства страны.
- Честью предков, подаривших нам свободу и счастье.
- Свободой для каждого из нас.
- Историческим наследием, составляющим мировую гордость.
- Желанием жить в мире на Кавказе.
- Выполнением обязательств перед мировым сообществом.
- Бесконечным разнообразием культуры народов Грузии.

### **Часть 1. О Грузии.**

#### **Глава 1. Начала государства.**

##### **Статья 1.**

Грузия, развиваясь как часть человеческой цивилизации, часть европейского развития и кавказского сообщества, продолжает и конституирует себя как демократическое, союзное, светское, правовое, социальное государство с республиканской формой правления.

##### **Статья 2.**

Грузия – это государство с демократической формой правления, где народ является источником власти.

В Грузии власть основана на народоправии.

Народ осуществляет свою власть при помощи выборов и непосредственных форм демократии.

### **Статья 3.**

Наименования «Союзная республика Грузия» и «Грузия» равнозначны.

Столицей государства является Тбилиси.

Герб, гимн и флаг устанавливаются законом.

### **Статья 4.**

Политические партии содействуют формированию политической воли народов Грузии.

Создание политических партий является свободным, но они должны быть демократическими.

Политическая партия, ставящая своей целью насильственное свержение конституционного строя, может быть признана неконституционной по решению суда.

### **Статья 5.**

Единство государства нерушимо.

Государство гарантирует культурное и языковое разнообразие для блага народов Грузии.

Граждане Грузии на территории любой из земель государства пользуются одинаковыми правами и обязанностями.

### **Статья 6.**

В состав Союзной республики Грузия входят союзные национальные земли и союзные земли.

Право на автономию гарантировано.

Земли развиваются на основе статутов, утверждаемых Советом Союза.

### **Статья 7.**

Вооруженные силы обеспечивают суверенитет Грузии и территориальную целостность.

Грузия участвует в системе коллективной безопасности.

Национальная гвардия участвует в обеспечении общественного порядка.

### **Статья 8.**

Право частной собственности неприкосновенно.

Обременение в общественных целях возможно только по решению суда в чрезвычайных обстоятельствах.

Налоги не могут создавать преимуществ.

### **Статья 9.**

В Грузии не могут создаваться таможенные границы.

Единство таможенного пространства необходимо для развития государства.

Создание хозяйственных субъектов свободно.

**Статья 10.**

Грузинские народы осуществляют свою власть путем всеобщих, свободных, равных и тайных выборов и путем референдума.

В случае нарушения государственной властью основ конституционного строя граждане Грузии имеют право на сопротивление угнетению.

**Статья 11.**

Официальным языком в государстве является грузинский.

Союзные национальные земли в качестве второго языка могут выбрать местный язык.

**Статья 12.**

Природные ресурсы и земля являются национальным достоянием народов Грузии.

Окружающая среда налагает обязательства по ее сохранению.

Государство стремится к рациональному землепользованию.

**Статья 13.**

В Грузии признается идеологическое разнообразие.

Грузинская автокефальная православная церковь является исторической церковью грузинского народа.

Гарантируется свобода отправления религиозных культов.

**Глава 2. Источники права.**

**Секция 1. Общеобязательное право.**

**Статья 14.**

Источниками общеобязательного права на территории Союзной республики Грузия являются Конституция, союзные законы, указы Президента, декреты Правительства, акты органов исполнительной власти.

Союзные земли принимают акты по вопросам своей компетенции.

**Статья 15.**

Конституция Грузии обладает верховной силой и прямым действием.

Конституция Грузии порождает национальное право Грузии.

Конституция Грузии не нуждается в дополнительных актах.

**Статья 16.**

Акты международного права, ратифицированные и действующие на территории Грузии в силу международных обязательств, обладают преимуществом перед Конституцией Грузии, если не нуждаются в принятии дополнительных актов.

## **Секция 2. Делегированное законодательство.**

### **Статья 17.**

Правительство может издавать декреты-законы.

Данные акты имеют силу закона и издаются от имени Кабинета министров.

Декреты-законы могут принимать только в течение определенного времени.

### **Статья 18.**

Национальный совет может принять союзный закон, разрешающий издание декретов-законов Кабинетом министров.

Союзный закон, декретирующий право Кабинета министров, должен четко ограничивать области принятия декретов-законов.

### **Статья 19.**

Декреты-законы не нуждаются в подтверждении Национальным советом.

Декреты-законы действуют непосредственно.

Декреты-законы порождают права и обязанности.

## **Секция 3. О международных договорах.**

### **Статья 20.**

Международные договоры действуют на территории Грузии непосредственно, если в них не установлено иное.

Международные договора, создающие обязательства для государства, являются частью национального права Грузии.

### **Статья 21.**

Международные договора, требующие дополнительных бюджетных ассигнований, действуют только при наличии положительного заключения Кабинета министров о возможности их выполнения.

### **Статья 22.**

Международные договора, разрешающие следующие вопросы, требуют ратификации Парламентом Грузии. Это вопросы:

- Войны и мира.
- Введения новых налогов и займов.
- Вступления в союз и выхода из него,
- Изменения территории государства.

## **Глава 3. Мировое сообщество.**

### **Секция 1. Международное развитие.**

#### **Статья 23.**

Грузия является необходимой и органичной частью мирового сообществ наций.

Международные отношения Грузия строит на основе принципов мира и развития.

Грузия стремится участвовать в мировой системе безопасности.

**Статья 24.**

Грузия ответственна перед будущими поколениями народов Грузии за их будущее.

В силу этого государство берет на себя обязательства по достижению мира и естественного развития.

**Секция 2. Кавказское сообщество.**

**Статья 25.**

Грузия входит в кавказское сообщество.

Грузия участвует в обеспечении региональной безопасности Кавказа.

Грузия гарантирует автономию другим кавказским народам, проживающим на ее территории.

**Статья 26.**

Грузия несет особые обязательства на Кавказе как гарант мира и безопасности.

Грузия создает все условия для развития регионального сотрудничества.

**Секция 3. Европейский союз.**

**Статья 27.**

Грузия является членом Европейского союза.

Грузия содействует работе европейских институтов на территории государства.

Грузия считает себя частью европейской цивилизации.

**Статья 28.**

Акты Европейского союза действуют на территории Грузии непосредственно.

Грузия принимает на себя дополнительные финансовые обязательства в рамках Европейского союза только при наличии положительного заключения Кабинета министров о возможности их исполнения.

**Часть 2. Права человека.**

**Глава 1. О правах и свободах.**

**Статья 29.**

Права человека являются высшей ценностью развития.

Права человека создают непреодолимые обязательства для государства перед гражданами.

Каждый может свободно развивать свою личность при условии нарушения прав других.

**Статья 30.**

Права человека – это основа социального мира и политического порядка в обществе.

Их соблюдение – долг государственной власти и основа решений суда.

Права человека создают условия для расцвета культуры и государственности народов Грузии.

**Статья 31.**

Права человека порождают абсолютное право их защиты.

Это право непреодолимо и гарантировано.

Международные институты в силу международного права могут налагать на Грузию обязательства по выполнению законов о правах человека и Конституции.

**Глава 2. О системе прав и свобод.**

**Секция 1. О личных правах и свободах.**

**Статья 32.**

Право на жизнь не может быть отнято.

Защита чести и достоинства гарантируется.

**Статья 33.**

Дискриминация во всех ее формах запрещается.

Государство проводит политику по устранению дискриминации.

Мужчина и женщина равноправны.

**Статья 34.**

Тайна почтовых отправлений и телефонных переговоров гарантируется.

Изъятие из этого права возможно только по решению суда.

Неприкосновенность частной жизни гарантируется.

**Статья 35.**

Жилище неприкосновенно.

Вторжение в жилище возможно только по решению суда.

Вторжение в ночное время в жилище возможно только при совершении преступления в нем.

**Статья 36.**

Каждый пользуется правом свободного въезда и выезда с территории Грузии.

Изъятия из этого права возможны только по решению суда.

## **Секция 2. О политических правах и свободах**

### **Статья 37.**

Каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным.  
Избирательное право наступает с 18 лет для всех граждан.  
Ограничения в избирательном праве возможны только по решению суда.

### **Статья 38.**

Каждый гражданин имеет право занять государственную должность.

Поражение в правах отменяется.

### **Статья 39.**

Каждый имеет право собираться мирно и без оружия.  
Свобода шествий и демонстраций гарантируется.  
Суд может запретить демонстрации или шествия по мотивам нарушения общественной безопасности.

### **Статья 40.**

Каждый имеет право подавать петицию.  
Петиция должна быть обязательно рассмотрена компетентным государственным органом.

### **Статья 41.**

Граждане имеют право создавать общественные объединения и политические партии.

Их структура должна быть демократической.

Создание военизированных организаций запрещается.

### **Статья 42.**

Каждый имеет право выражать свои политические взгляды устно и письменно.

Цензуры не существует.

Свобода СМИ гарантируется.

## **Секция 2. О социальных правах и социальной политике государства.**

### **Статья 43.**

Гарантируется право на пенсионное обеспечение по старости.  
Государство проводит политику поддержки пенсионеров, выплат пенсий с учетом роста жизни, обеспечения медико-санаторным обслуживанием.

### **Статья 44.**

Государство всемерно заботится об инвалидах.  
Государство оплачивает расходы на лечение инвалидов, их медико-санаторное лечение.



Государство содействует социализации молодежи и ее активному участию в общественной жизни государства.

**Статья 45.**

Государство охраняет семью, материнство и детство.  
Государство признает семью как естественный союз.  
Воспитание детей – долг и обязанность родителей.  
Государство заботится о внебрачных детях.

**Статья 46.**

Государство охраняет здоровье.  
Государство проводит политику поддержки народного здравоохранения.

**Статья 47.**

Гарантируется защита прав потребителей.  
Государством проводится политика по профессиональной переподготовке и сдерживанию безработицы.

**Глава 3. Гарантии прав и свобод.**

**Секция 1. Судебная защита прав и свобод.**

**Статья 48.**

Каждый может обратиться в суд за защитой нарушенного права.  
Судебная защита прав и свобод гарантируется.  
Суд не может отказать в защите прав по мотивам гражданства, веры, социального положения или другим.

**Статья 49.**

Судебная защита прав и свобод – последнее средство справедливости перед угнетением.  
Суд является гарантом соблюдения прав человека.

**Секция 2. Парламентский Защитник прав человека.**

**Статья 50.**

Парламентский Защитник прав человека – это специальный орган защиты прав человека.

Парламентский Защитник прав человека назначается и освобождается от должности сроком на 5 лет Национальным советом.

**Статья 51.**

Парламентский Защитник прав человека имеет право приостанавливать действие законов до решения Союзного Конституционного суда и отменять акты исполнительной власти.

### **Часть 3. Союз.**

#### **Глава 1. Состав Союза.**

##### **Статья 52.**

В состав Грузии входят союзные земли и союзные национальные земли.

Союзная земля действует на основе Статута, утверждаемого Национальным советом.

Союзная национальная земля действует на основе Статута.

##### **Статья 53.**

Союзная земля образует свои органы государственной власти на основе Статута.

Союзная национальная земля образует свои органы государственной власти на основе Статута и Конституции.

##### **Статья 54.**

Союзная земля и союзная национальная земля вправе иметь свою судебную систему или же передавать подсудность союзным судам.

В союзной национальной земле должен быть создан высший законодательный орган.

#### **Глава 2. Законодательство Союза.**

##### **Статья 55.**

Компетенция союзных органов является исключительной.

Принятие Конституции – прерогатива Национального совета.

Союзные земли имеют компетенцию по предметам ведения, не относящимся к делам Грузии.

##### **Статья 56.**

К компетенции союзных органов относится:

- Принятие Конституции.
- Союзный бюджет и налоги.
- Управление союзной собственностью.
- Союзная государственная служба.
- Оборона и безопасность.
- Единое торговое пространство.
- Статус государственной границы.
- Государственные награды.
- Коллизионное право.

##### **Статья 57.**

Союзные земли могут передавать часть своих полномочий союзным органам власти, а союзные органы власти, в свою очередь,

могут делегировать часть своих полномочий союзным землям на основе договоров и полномочий.

#### **Часть 4. Президент.**

##### **Глава 1. Статус президента.**

###### **Статья 58.**

Президент является главой грузинского государства.

Президент Грузии представляет государство в международных отношениях.

Президент Грузии – гарант Конституции.

###### **Статья 59.**

Президентом Грузии может быть гражданин Грузии православного вероисповедания, старше 40 лет, имеющий высшее образование и политический опыт.

###### **Статья 60.**

Президент Грузии назначает послов и дипломатических посланников.

Президент Грузии ведет переговоры и подписывает международные договоры.

При нем аккредитуются послы.

###### **Статья 61.**

Президент Грузии назначает высшее командование Вооруженных сил.

Президент Грузии утверждает военную доктрину.

Президент Грузии с согласия Национального совета может направить контингент Вооруженных сил для участия в миротворческих операциях.

##### **Глава 2. Порядок избрания.**

###### **Статья 62.**

Президент Грузии избирается сроком на 5 лет.

Президент Грузии избирается по одномандатному общесоюзному избирательному национальному округу большинством в половину от числа избирателей.

###### **Статья 63.**

Выборы президента проводятся каждый второй вторник года из срока, следующего за прекращением полномочий предыдущего президента.

Кандидатура президента может быть выдвинута политической партией.

Кандидат в президенты не может быть членом политической партии, так как он будет представлять всех.

#### **Статья 64.**

При вступлении в должность президент Грузии произносит присягу:

«Клянусь служить народам Грузии как высшему долгу перед лицом всех граждан, соблюдать Конституцию государства, хранить историческое единство Грузии».

### **Глава 3. Подпись президента и его вето.**

#### **Статья 65.**

Президент подписывает союзные законы.

В течение десяти дней с даты принятия закона и одобрения его Советом Союза он поступает на рассмотрение президента и должен быть подписан.

Неподписание влечет за собой автоматическое использование права вето.

#### **Статья 66.**

Вето президента может быть преодолено двумя третями голосов от числа депутатов Национального совета.

В случае повторного вето президента и его преодоления вопрос решается Союзным Конституционным судом.

### **Часть 5. Союзное собрание.**

#### **Глава 1. Национальный совет.**

#### **Статья 67.**

Союзное собрание является Национальным Парламентом Грузии – высшим законодательным органом государства.

Национальный совет является нижней палатой Национального Парламента Грузии.

Совет Союза является верхней палатой территориального представительства Национального Парламента Грузии.

#### **Статья 68.**

Национальный совет состоит из 230 депутатов.

Депутаты Национального совета избираются по одномандатным союзным избирательным округам.

Депутаты Национального совета избираются сроком на 4 года.

#### **Статья 69.**

Национальный совет может проводить парламентские расследования деятельности союзных органов власти.

Соответствующий комитет, образуемый Национальным советом, вправе потребовать содействия любого союзного и земельного органа власти.

#### **Статья 70.**

Национальный совет вправе потребовать информацию по любому интересующему его вопросу от союзных министров и Кабинета министров.

Запрос должен быть исполнен соответствующим органом государственной власти в течение недели со дня его направления и в течение 30 дней Кабинетом министров.

### **Глава 2. Совет Союза.**

#### **Статья 71.**

Совет Союза избирается парламентами союзных земель, а в случае их отсутствия назначается главами земель.

Число сенаторов Совета Союза составляет 67 человек.

Срок полномочий членов Совета Союза составляет 6 лет с даты избрания или назначения.

#### **Статья 72.**

Совет Союза может потребовать отстранения от должности Президента Грузии.

Для этого он констатирует факт совершения Президентом Грузии тяжкого преступления.

В течение месяца Союзный Конституционный суд дает свое заключение по факту совершения тяжкого преступления и Совет союза принимает окончательное решение.

### **Глава 3. О палатах.**

#### **Статья 73.**

Для обеспечения законодательной работы палаты Союзного собрания образуют комитеты и комиссии.

Палаты выбирают председателей из своего состава.

Палаты формируют свою администрацию.

#### **Статья 74.**

Палаты принимают свои внутренние Регламенты.

Заседания палат, созванные вне регламента, неправомочны.

#### **Статья 75.**

Палаты могут получать петиции от граждан и направлять их в Кабинет министров.

Императивный мандат недействителен.

Вопрос о лишении неприкосновенности члена палаты решается самой палатой.

#### **Статья 76.**

Палаты проводят совместное заседание при ратификации международного договора.

Решение о ратификации принимается большинством в две трети голосов от числа членов обеих палат.

#### **Глава 4. О союзных законах.**

##### **Статья 77.**

Союзные законы принимаются Национальным советом и одобряются Советом союза.

Для принятия и одобрения закона необходимо большинство в две трети голосов от числа членов палаты Национального Парламента.

##### **Статья 78.**

Правом законодательной инициативы обладают: каждая из палат Союзного собрания, Кабинет министров, Президент Грузии.

В течение месяца со дня внесения законопроекта должна быть назначена дата рассмотрения.

В первом чтении рассматривается законопроект в целом, во втором – поправки, а в третьем голосуется окончательно как закон.

##### **Статья 79.**

Союзные конституционные законы могут приниматься по решению Национального Совета по особо важным вопросам конституционного развития.

Они имеют высшую юридическую силу, составляя Конституцию.

Союзный конституционный закон принимается большинством в три четверти голосов от числа депутатов Национального совета.

##### **Статья 80.**

Национальный совет может принять закон о введении чрезвычайного или военного положения в государстве.

Решение об этом принимаются большинством в три четверти голосов.

#### **Часть 6. Кабинет министров.**

##### **Глава 1. Статус Кабинета министров.**

##### **Статья 81.**

Кабинет министров является коллегиальным органом, возглавляющим союзную исполнительную власть.

Кабинет министров включает в себя Премьер-министра и союзных министров.

Кабинет министров принимает свои решения в форме декретов.

##### **Статья 82.**

Кабинет министров руководит деятельностью союзных ведомств.

Кабинет министров вправе образовывать комиссии для обеспечения своей работы.

Кабинет министров принимает свои решения большинством голосов.

## **Глава 2. Порядок избрания и ответственность.**

### **Статья 83.**

Кандидатура Премьер-министра предлагается Президентом.

В течение недели Национальный совет обязан рассмотреть кандидатуру Премьер-министра.

Решение об утверждении кандидатуры Премьер-министра принимается Национальным советом большинством в две трети голосов от числа депутатов.

### **Статья 84.**

Перед вновь избранным Президентом прежний Премьер-министр слагает свои полномочия.

В течение двух недель с момента вступления в должность Президент направляет предложения по кандидатуре Премьер-министра.

### **Статья 85.**

Национальный совет может отклонить кандидатуру Премьер-министра дважды.

В третий раз Национальный совет сам предлагает кандидатуру Премьер-министра и утверждает ее.

В этом случае Президент может или распустить Национальный совет, или согласиться с таким решением.

### **Статья 86.**

Национальный совет может выразить недоверие Кабинету министров, тогда он должен будет уйти в отставку.

Недоверие может быть выражено отдельному министру, и он обязан уйти в отставку.

## **Глава 3. Компетенция Кабинета министров.**

### **Статья 87.**

Кабинет министров проводит единую политику в области государственного строительства и социально-экономического развития.

Кабинет министров принимает союзные программы по развитию страны в различных областях.

### **Статья 88.**

Кабинет министров принимает решения по оперативному управлению национальной экономикой.

Кабинет министров заведует социальными делами.

**Статья 89.**

Кабинет министров может ввести на части территории государства состояние угрозы и ввести режим ограничения прав человека.

Состояние угрозы объявляется на срок до трех месяцев.

**Часть 7. Судебная система.**

**Глава 1. О суде.**

**Статья 90.**

Правосудие осуществляется только судом.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, арбитражного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

**Статья 91.**

Судьи несменяемы.

Судьи неприкосновенны.

**Статья 92.**

Судьи независимы и подчиняются только закону.

Судьей может быть гражданин Грузии, достигший возраста 30 лет и имеющий высшее юридическое образование.

**Статья 93.**

Каждый имеет право на обращение в суд.

Суд должен быть скорым и публичным.

Суд строится на равенстве сторон процесса и состязательности.

**Статья 94.**

Закон, отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Никто не обязан свидетельствовать против своих близких.

Никто не может быть дважды осужден за одно и то же преступление.

Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого.

**Глава 2. О структуре судов.**

**Статья 95.**

Судебная система Грузии включает в себя союзную судебную систему и судебные системы союзных земель.

Союзная судебная система включает в себя систему арбитражных судов, систему судов общей юрисдикции, систему административных судов и Союзный Конституционный суд.



#### **Статья 96.**

Система арбитражных судов возглавляется Высшим арбитражным судом и в нее входят арбитражные суды союзных земель.

Высший арбитражный суд является высшим судебным органом по разрешению экономических и иных споров о праве.

#### **Статья 97.**

Система судов общей юрисдикции включает Верховный суд, окружные союзные суды и участковые суды.

Верховный суд является высшим судебным органом по уголовным, гражданским и иным делам.

#### **Статья 98.**

Система административных судов состоит из Высшего административного суда и административных судов союзных земель.

Высший административный суд является высшим судебным органом по разрешению административных споров.

### **Глава 3. Союзный судебный совет.**

#### **Статья 99.**

Союзный судебный совет является высшим органом обеспечения деятельности судебной системы Грузии.

Союзный судебный совет возглавляется Президентом. В него входит пять членов, назначаемых Национальным советом, и три члена от Кабинета министров.

#### **Статья 100.**

Союзный судебный совет уполномочен принимать решения по вопросам назначения судей и их перемещения, увольнения с государственной службы по основаниям, установленным в законе.

### **Глава 4. Союзный Конституционный суд.**

#### **Секция 1. Порядок формирования.**

#### **Статья 101.**

Союзный Конституционный суд включает 15 судей.

Союзный Конституционный суд является высшим органом конституционной юстиции.

Судьей Союзного Конституционного суда может быть гражданин Грузии старше 55 лет, имеющий опыт судебной деятельности свыше 10 лет и высшее юридическое образование.

#### **Статья 102.**

Заседания Союзного Конституционного суда правомочны при участии 12 судей.

Решения принимаются большинством голосов от числа судей.

## **Секция 2. Компетенция Союзного Конституционного суда.**

### **Статья 103.**

Союзный Конституционный суд дает толкование Конституции по запросам высших союзных органов власти.

Союзный Конституционный суд рассматривает вопросы о соответствии Конституции союзных законов, международных договоров и актов органов исполнительной власти.

### **Статья 104.**

Союзный Конституционный суд разрешает споры о компетенции между органами исполнительной власти Грузии и органами государственной власти союза и союзных земель.

## **Часть 8. Порядок изменения Конституции.**

### **Статья 105.**

Изменения в Конституцию могут вноситься только Национальным советом с одобрения Совета союза.

Также Конституция может быть принята на референдуме, если 10 % граждан республики выскажутся за его проведение.

### **Статья 106.**

Проект изменений разрабатывается комиссией, назначаемой Национальным советом.

В течение недели со дня выработки окончательного проекта Национальный совет рассматривает данный вопрос.

В течение недели с даты принятия положительного решения Национальным советом Совет Союза может дать свое согласие.

### **Статья 107.**

В случае отрицательного решения Совета Союза оно может быть преодолено тремя четвертями голосов Национального совета.

Президент в таком случае обязан подписать закон об изменениях.